2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目绩效评价报告



报告编号: XJPC 咨-2025-012-003

委托单位:阜康市财政局

评价机构:新疆谱诚项目管理咨询有限公

报告时间: 2025年7月25日



概要

西日夕秋 60	- 1			页目管:		和免费体检项目	评价年度	2024年
项目主管部门	P C-1 - 5 B				人及联系方式	Or I Value	高金涛 15894773721	
自评方式	项目支出绩效 自评分值			100	自评等级	优		
各级资金 投入总数	366. 48		抽查资金	金总数		366. 48	资金抽查占比	100%
财政资金 拨付数	366. 48		财政3	Color Services		366. 48	财政资金 抽查占比	100%
项目类别	补贴类		抽查	类别		补贴类	类别抽查占比	100%
项目数量	1		抽查项	[目数		1	项目抽查占比	100%
涉及市县数 或项目点	1		市县数项目点	1	抽查区域		阜康市	
发放调查 问卷	130份	1000	效调查 问卷	127 份	满意度 情况	80 周岁以	以上老年人满意度	96.2%
总体得分情况	项目决策类指标权重为 10 分,得分为 10 分,得分率为 100%。 项目过程类指标权重为 25 分,得分为 21. 21 分,得分率为 84. 84%,主要原因为项目 制度不够健全,制度执行的有效性有待加强等。 项目产出类指标权重为 35 分,得分为 35 分,得分率为 100%。 项目效益类指标权重为 30 分,得分为 29. 84 分,得分率为 99. 47%。 总体来说,该项目开展效果良好,建议财政部门要在安排该项目次年预算资金时给予 80 周岁以上老年人生活补助及免费体检项目为经常性惠民项目,应当力求延续的项目 持续有效开展,以期带来更高的社会效益。				金时给予保障			
评价问题 简要情况	项目管理方	面。	1. 制度值	建全性	有待加强	。2. 政策宣传内容	覆盖面不足。	
评价问题 简要建议	项目管理方面。1. 加强制度建设,完善资金监管机制。2. 优化政策宣传内容。							
评价结果应用建议	绩(建改成(建作部) 中) 中,以成义。 中) 中,以成义。 中,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以,以	尼 外 瓦伊 人 一 1 可 子 成 价 民 度 。 年 治 民 预 情 中 政 建 度 区 政 算	况 发 局设 预 及局缘好的标健 安康年管	河对全 排市类理 大份的主	, 行 拉资 预金体 我 整 单金 算安责 司 改 列管 绩排任 对 表理 效的,1	本项目评价结果提 对明研究制定整效 及项目管理和转逐效 变考有更相关据,市民 等考核原市民 发现更相关报,市民	康市民政局绩效目出以下建议: 在政措施,确定整理等相关制度,将本次重理激制度,将本次重理激制度,将本效管制更精效的预算率和使用效率和使用效率和使用效率	处期限,积极期 □办法,按期与 目绩效评价结易 □東机制,促促 □更科学更完整

(三)评价结果公开 建议按照政府信息公开等有关要求,遵循"谁组织实施、谁进行公开"的原则,根据上级 统一部署,对绩效评价结果采取适度公开,不断提升绩效评价社会参与度。 评价时间 2025年6月28日-7月25日 评价机构报告编号 XJPC 咨-2025-012-003

1868918181

摘要

受阜康市财政局委托,新疆谱诚项目管理咨询有限公司于 2025年6月28日至7月25日对阜康市民政局管理的2024年 80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目资金开展了绩效 评价,评价情况如下:

一、基本情况

(一)项目实施主体

2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目实施 主体为阜康市民政局,其主要职能包括:

- 1. 贯彻执行国家、自治区、自治州、市关于民政工作的法律、法规、规章、政策;拟订民政事业发展规划并组织实施。
- 2. 拟订社会救助规划、政策措施和标准,健全城乡社会救助体系,指导城乡实施有意愿的特困老人集中供养和孤儿集中收养工作;负责特困人员供养、最低生活保障、临时救助工作。
- 3. 拟订社会团体、社会服务机构的登记管理法规草案政策措施;承担全市性社会团体、社会服务机构登记管理、监督责任。指导、监督社会团体、社会服务机构的登记管理和行政执法监督;指导社会组织党建工作。
- 4. 拟订城乡基层群众自治组织建设的规划、政策措施和标准;指导加强和完善城乡基层政权治理,推动基层民主政治建设。

- 5. 拟订行政区划、行政区域界线、地名管理政策措施和标准;负责行政区域内行政区划调整、行政区域界线勘定和管理、地名管理;负责村以上行政区域规划界限变更的审核、报批;协调处理边界争议和纠纷。
- 6. 拟订婚姻登记、殡葬管理政策措施;负责婚姻登记、殡葬服务机构管理,推进婚俗和殡葬改革。
- 7. 拟订老年人福利和养老服务业发展规划、法规草案政策措施和标准,推进社会养老服务体系建设;指导养老机构和特困人员救助供养机构建设和管理。
- 8. 拟订儿童福利、儿童收养和儿童保护政策措施、标准; 健全农村留守儿童关爱体系和困境儿童保障制度;负责儿童福 利收养登记、未成年人保护机构管理;落实生活无着的流浪、 乞讨人员救助政策措施和标准,负责生活无着的流浪、乞讨人 员救助工作。
- 9. 拟订促进慈善事业发展规划、政策措施和标准;指导社会捐助,监管慈善行为。
- 10. 拟订残疾人福利发展政策措施和标准;指导民政职责范围内的精神卫生工作。
- 11. 拟订社会工作发展规划、政策措施和职业规范指导社会工作人才和志愿者队伍建设。
 - 12. 完成市党委、市人民政府交办的其他任务。

(二) 项目主要内容

1. 项目实施情况

- (1)80周岁以上老年人免费体检:阜康市各承检医疗机构每季度统计80周岁以上老年人体检人数,统一上报阜康市卫健委,阜康市卫健委针对各承检医疗机构上报人数出具《关于清算2024年第一季度全民健康体检工作经费的函》致阜康市民政局,分季度结清;补贴标准:132元/人。
- (2)80周岁以上老年人生活补助:阜康市各街道(乡镇)每月核实享受待遇人数,结合补贴标准,制作补贴发放表提交阜康市民政局,阜康市民政局进行核实并发放补贴;补贴标准:80周岁(含80周岁)的老年人100元/人/月、90周岁(含90周岁)的老年人200元/人/月、100周岁(含100周岁的老年人)300元/人/月。

2. 项目资金安排及使用情况

2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目全年预算总额366.48万元,资金来源为阜康市财政拨款,到位率为100%。截至2024年12月31日,实际支出366.48万元,执行率为100%。主要用于发放80周岁以上老年人生活补助和免费体检补贴。

二、绩效评价综合情况及结论

项目绩效评价工作组通过研究、论证绩效评价指标体系及评分标准,采取数据采集、问卷调查和访谈的方式,对 2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目进行客观评价,

该项目最终评价得分:96.05分,评价等级:"优"。2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目绩效得分情况表见下表:

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重	10	25	35	30	100
分值	10	21. 21	35	29. 84	96. 05
得分率	100%	84.84%	100%	99.47%	96. 05%

三、主要经验及做法

运用信息化手段加强动态管理。

一是全面摸底调查 80 周岁及以上老人的基本情况,建立 80 周岁及以上老人个人台账及基础数据库,运用信息化手段对享受 80 周岁以上老年人生活补助人员数据以及相关异动情况进行动态管理; 二是相关部门通过实地调查、询问等方式把握补贴对象的动态信息,实现信息化与实地调查相结合的动态管理模式。

四、存在问题

项目管理方面

1. 制度健全性有待加强。

一是阜康市民政局,未建立健全《80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目》实施方案及相关管理制度;二是由于实施方案及管理制度的缺失,导致本项目无法根据资金来源核定人数,造成资金与人数、金额均不匹配。

2. 政策宣传内容覆盖面不足。

经现场访谈阜康市民政局通过社区宣传栏、广播及发放各

类高龄津补贴宣传单等措施, 使更多老年人知晓此项惠民政策。

根据评价小组针对 80 周岁以上老年人发放满意度问卷,问卷结果: "第5题: 80 周岁以上老年人生活补助发放的时间?" 认为"每月 15 日之前"的比例为 67.69%。阜康市 80 周岁以上 老年人对补贴资金发放时间的知晓率较低。总体来看,项目虽 然做到政策宣传,但是存在宣传内容覆盖面不足的问题。

五、相关建议

项目管理方面

1. 加强制度建设,完善资金监管机制。

建议阜康市民政局,一是制定针对性强的实施方案和管理办法,确保项目实施更具针对性和有效性; 二是以后年度做类似项目时, 在初期对项目进行资金合并实施, 做到资金与人数匹配。

2. 优化政策宣传内容

建议阜康市民政局,一是完善政策宣传内容。宣传内容补充阜康市80周岁以上老年人生活补助发放具体时间,作为重点强调方向;二是建立宣传效果评估体系。定期对80周岁以上老年人进行访谈或问卷调查,收集分析宣传效果,及时发现宣传薄弱环节进行优化。

六、绩效评价结果应用建议

本项目绩效评价结果为"优",从项目实施方面来看,阜康市民政局 80 周岁及以上老人个人台账及基础数据库建立方面完成情况较好。因此,我司对本项目评价结果提出以下建议:

(一)对评价中发现的问题进行整改

建议阜康市民政局对标对表、拉单列表,及时研究制定整改措施,确定整改期限,积极整改,加强制度建设,健全完善资金管理、项目管理和绩效管理等相关制度和办法,按期完成整改任务。

(二)下一年度预算安排

建议根据自治区及阜康市关于预算绩效管理相关政策要求,将本次重点项目绩效评价结果作为阜康市民政局次年类似资金安排的参考依据,逐步健全绩效管理激励约束机制,促使部门履行好预算绩效管理的主体责任,促进阜康市民政局的预算编制更精准更科学更完整,绩效目标设置更明确更细化更全面,切实提高财政资源配置效率和使用效率。

(三)评价结果公开

建议按照政府信息公开等有关要求,遵循"谁组织实施、谁进行公开"的原则,根据上级统一部署,对绩效评价结果采取适度公开,不断提升绩效评价社会参与度。

绩效评价工作组成员

序号	项目职务	姓名	执业(从业)资格	职称	备注
1	主评人、咨询部负责人	白国军	160148	注册风险管理师	
2	项目技术专家	孙健华	建[造]07650001491	高级工程师	
3	项目技术专家	谷雅敏	建[造]11016500004261	高级工程师	
4	项目财务专家	李传君	建[造]11026500004544	经济师	
5	项目负责人	任俊英	/	/	
6	项目组成员	赵艳红	/	/	
7	项目组成员	窦致良	/	/	
8	项目组成员	樊欣悦	/	/	

目 录

一、基本情况	1
(一)项目概况	
(二)项目资金安排及使用情况	
(三)项目组织情况及实施进展情况.	5
(四)项目绩效目标情况	8
(五)绩效自评情况及结论	9
二、绩效评价组织情况	9
(一)绩效评价目的	9
(二)绩效评价对象和范围	10
(三)绩效评价原则	10
(四)绩效评价依据	11
(五)绩效评价指标体系及标准	11
(六)绩效评价方法	13
(七)绩效评价抽样情况	15
(八)绩效评价工作过程	15
三、绩效评价综合情况及结论	17
(一)绩效评价综合结论	17
(二)绩效目标实现情况	18
四、绩效评价情况分析	20
(一)决策情况分析	20
(二)过程情况分析	23
(三)产出情况分析	26
(四)效益情况分析	29

五、主要经验及做法	30
六、存在问题及原因分析	31
七、针对问题提出的建议	31
八、绩效评价结果应用建议	32
(一)对评价中发现的问题进行整改	
(二)下一年度预算安排	32
(三)评价结果公开	33
九、其他需说明的问题	33
(一)关于评价责任的说明	33
(二)本次绩效评价的局限性	34
附件 1: 综合评分表	36
附件 2: 基础数据表	49
附件 3: 访谈记录	50
附件 4: 满意度调查问卷结果分析报告以及调查问卷样系	表.58
附件 5: 项目调研照片	73
附件 6: 绩效评价报告征求部门意见反馈	75
附件 7: 项目单位自评表	75

阜康市财政局 2024 年 80 周岁以上老年人生活 补助和免费体检项目绩效评价报告

为贯彻落实全面实施预算绩效管理,强化预算单位预算绩效管理责任。阜康市财政局委托新疆谱诚项目管理咨询有限公司成立绩效评价工作组,于2025年6月28日至7月25日对阜康市民政局管理的2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目资金开展了绩效评价,现就评价情况报告如下:

一、基本情况

(一)项目概况

1. 项目单位基本情况

2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目实施 主体为阜康市民政局,其主要职能包括:

- (1)贯彻执行国家、自治区、自治州、市关于民政工作的法律、法规、规章、政策;拟订民政事业发展规划并组织实施。
- (2)拟订社会救助规划、政策措施和标准,健全城乡社会救助体系,指导城乡实施有意愿的特困老人集中供养和孤儿集中收养工作;负责特困人员供养、最低生活保障、临时救助工作。
- (3)拟订社会团体、社会服务机构的登记管理法规草案政策措施;承担全市性社会团体、社会服务机构登记管理、监

督责任。指导、监督社会团体、社会服务机构的登记管理和行政执法监督;指导社会组织党建工作。

- (4)拟订城乡基层群众自治组织建设的规划、政策措施和标准;指导加强和完善城乡基层政权治理,推动基层民主政治建设。
- (5)拟订行政区划、行政区域界线、地名管理政策措施和标准;负责行政区域内行政区划调整、行政区域界线勘定和管理、地名管理;负责村以上行政区域规划界限变更的审核、报批;协调处理边界争议和纠纷。
- (6)拟订婚姻登记、殡葬管理政策措施;负责婚姻登记、 殡葬服务机构管理,推进婚俗和殡葬改革。
- (7)拟订老年人福利和养老服务业发展规划、法规草案政策措施和标准,推进社会养老服务体系建设;指导养老机构和特困人员救助供养机构建设和管理。
- (8)拟订儿童福利、儿童收养和儿童保护政策措施、标准;健全农村留守儿童关爱体系和困境儿童保障制度;负责儿童福利收养登记、未成年人保护机构管理;落实生活无着的流浪、乞讨人员救助政策措施和标准,负责生活无着的流浪、乞讨人员救助工作。
- (9)拟订促进慈善事业发展规划、政策措施和标准;指导社会捐助,监管慈善行为。
 - (10) 拟讨残疾人福利发展政策措施和标准; 指导民政职

责范围内的精神卫生工作。

- (11)拟订社会工作发展规划、政策措施和职业规范指导社会工作人才和志愿者队伍建设。
 - (12) 完成市党委、市人民政府交办的其他任务。

2. 项目设立背景及目的

老年人口增长快、高龄老人比例高、家庭养老功能弱、老年人社会服务体系建设不健全,是当前养老服务体系建设工作面临的突出问题。建立80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检制度,是自治区2011年"民生建设年"确定的22项重点民生实事工程之一。实施这两项制度,解决80岁以上高龄老人的基本生活困难、提高他们的生活和生命质量,是弘扬中华民族敬老、爱老、养老传统美德的德政工程,是关心关怀为新疆建设和发展作出贡献的各族老年人的暖心工程和惠民工程,是"民生优先、群众第一、基层重要"执政理念的具体体现,更是党的十七大"老有所养、老有所医"战略目标的具体实践。

为贯彻落实《关于印发 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度和 80 周岁以上老年人免费体检制度的通知》(新党办发 [2011] 31 号)、《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办 [2022] 90 号)、《自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)》(新民规[2024] 1号)的文件精神,阜康市民政局 2024 年进一步加强提高高龄

老人的生活质量,完善养老服务体系,为80周岁以上老年人生活补助发放补贴及免费体检。

3. 项目设立依据

- (1)自治区党委办公厅、政府办公厅《关于印发 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度和 80 周岁以上老年人免费体检制度的通知》(新党办发 [2011] 31 号);
- (2)中共阜康市委员会办公室阜康市人民政府办公室关于印发《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》的通知(阜党办[2022]90号);
- (3) 关于印发《自治区80周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)》的通知(新民规[2024]1号);
- (4)《阜康市民政局 2023 年工作总结及 2024 年工作计划》;
- (5)《阜康市财政局关于 2024 年部门预算的批复》(阜 财预字[2024]7号);
 - (6)《关于进一步规范民政领域惠民惠农财政补贴资金 "一卡通"发放管理的通知》(新民传[2022]7号);
 - (7) 《关于进一步做好民政领域惠民惠农财政补贴资金 "一卡通"发放工作的通知》(新民传[2024]25号)。

(二)项目资金安排及使用情况

2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目全年预算总额366.48万元,资金来源为阜康市财政拨款,到位率为

100%。截至2024年12月31日,实际支出366.48万元,执行率为100%。主要用于发放80周岁以上老年人生活补助和免费体检补贴。

(三)项目组织情况及实施进展情况

1. 项目组织情况

为加快推进 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体 检项目的组织实施,根据工作需要,为进一步明确工作职责, 提高工作效能,确保各项工作高效有序运转。经局党组会议研 究决定,该项目成立了项目领导小组:

局党组书记贾明: 主持民政局党组全面工作。履行党组第一责任人职责。主管机关党的建设、意识形态、宣传思想、精神文明、乡村振兴、社会组织党建、民族团结、联系指导村级组织、网信、绩效管理、机关效能、双拥、普法、工青妇、红十字、爱国卫生、卫生计生、老干部、干部队伍建设、组织人事等工作。

局党组副书记、局长迟文诚: 主持民政局行政工作。履行行政第一责任人职责。主管社会救助、社会福利、慈善事业、殡葬管理、区划地名、基层政权、婚姻登记、社会组织登记管理、招商引资和项目建设(含工程采购)、财务管理(含物资采购)、科技、统计、人大、政协议案提案办理、信访、依法行政及法治政府建设、纠风、深化改革(放管服)、档案、安全生产、疫情防控。按照"一岗双责"要求,负责主管业务范

围内意识形态、乡村振兴、项目建设等工作。

副局长刘慧: 分管民政局党政工作。分管党的建设、意识形态、宣传思想、精神文明、乡村振兴、社会组织党建、民族团结、联系指导村级组织、机关效能、绩效管理、网信、爱国卫生、卫生计生(含全民健康体检)双拥、普法、工青妇、红十字、干部队伍建设、组织人事、社会救助、社会福利、慈善事业、殡葬管理、区划地名、基层政权、婚姻登记、社会组织登记管理、招商引资和项目建设、财务管理、科技、统计、人大、政协议案提案办理、信访、依法行政及法治政府建设、深化改革(放管服)、档案、安全生产等工作。

财会业务办理处室:负责会计、出纳、预决算、资金申请拨付、固定资产账务处理、统计、调资、组织人事(人才、编制)、票据管理、采购、民政系统统计台账填报、刚性支出交纳、职工餐厅食材费用统计、核算、收缴;负责财政、人社、审计相关工作;负责指导局下属事业单位财务管理工作;负责业务职责范围内的意识形态、安全生产、信访调处等工作;完成领导安排的其他临时性工作。

社会福利业务办理处室:负责养老服务体系建设和养老服务业的监督管理、行业规范、民办养老机构的发展、农村留守老年人关爱服务和养老服务人员队伍建设,指导、管理养老机构和特困人员救助供养机构建设、管理和安全生产;负责慈善事业、精康融合、康养产业、社区日间照料中心和助餐点项目

建设;负责残疾人"两项"补贴审核发放、高龄津贴审核发放;牵头未成年人保护、困境儿童救助工作;牵头负责全局(民政系统)安全生产工作,包含消防安全、食品安全、自建房等;负责业务职责范围的意识形态、生态环保、安全生产、疫情防控、项目实施、信访调处等工作;完成领导安排的其他临时性工作。

2. 项目实施进展情况

- (1)80周岁以上老年人免费体检:阜康市各承检医疗机构每季度统计80周岁以上老年人体检人数,统一上报阜康市卫健委,阜康市卫健委针对各承检医疗机构上报人数出具《关于清算2024年第一季度全民健康体检工作经费的函》致阜康市民政局,分季度结清,补贴标准:132元/人。
- (2)80周岁以上老年人生活补助:阜康市各街道(乡镇)每月核实享受待遇人数,结合补贴标准,制作补贴发放表提交阜康市民政局,阜康市民政局进行核实并发放补贴;补贴标准:80周岁(含80周岁)的老年人100元/人/月、90周岁(含90周岁)的老年人200元/人/月、100周岁(含100周岁岁的老年人)300元/人/月。

3. 制度建设情况

阜康市民政局具有基本的财务和业务管理制度,包括:《阜康市民政局财务管理制度》《预算管理制度》《固定资产管理制度》《收支管理制度》《政府采购管理制度》《合同管理制

— 7 —

度》等,同时阜康市民政局严格贯彻落实《内部控制管理办法》等文件要求,并将国家法律法规、财务管理制度、财务内部控制制度、财务岗位职责及财务工作流程编制成了《制度汇编》。

(四)项目绩效目标情况

总目标:落实好 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目有效解决全市 80 岁高龄老人生活问题,通过项目的实施,2024 年计划完成不少于 10000 人发放 80 周岁以上高龄津贴,不少于 3 次 80 周岁以上老年人免费体检,80 周岁以上高龄老人覆盖率预计达到 100%,以 100 元/人/月、200 元/人/月、300元/人/月的标准发放 80 周岁-100 周岁老人高龄津贴,预计达到提高高龄老人的生活质量的效益,80 周岁以上高龄老人满意度预期达到 90%以上。

阶段性目标:阜康市民政局根据预算绩效管理要求编制了项目绩效目标,所设定的绩效指标与实际工作内容具有相关性,绩效指标设置量化率达到 88.89%,满足了量化指标需占指标总数70%及以上的规范要求,能够完整反映项目产出和效果实现情况。绩效目标及指标如下:

	落实好 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目有效解决全市 80 岁高龄老人生活问题,通过项目的实施,2024 年计划完成不少于 10000 人发放 80 周岁						
总体				丰人免费体检,80周岁以上高龄老			
目标	人覆盖率预计达到 100%,以 100 元/人/月、200 元/人/月、300 元/人/月的标						
	准发放80周岁-100周岁老人高龄津贴,预计达到提高高龄老人的生活质量的						
	效益,80周岁以上高龄老人满意度预期达到90%以上。						
一级 指标	二级指标	三级指标	指标值	说明			

	数量指	80周岁以上老年人免费体检次数	≥ 3 次	建议保持不变。
<u>ئ</u> بار	数里拍 标	享受80周岁以上高	≥ 26667	建议保持不变。
产出指标	质量指	龄津贴的人次 80周岁以上高龄老人	人次=100%	建议保持不变。
	标 时效指	覆盖率 80周岁以上老年人免	=1 次/季	
	标	费体检时间 80周岁(含80周岁)	度 =100 元 /	建议保持不变。
		的老年人补助标准	人/月	建议保持不变。
成本 指标	经济成 本指标	90周岁(含90周岁)的老年人补助标准	=200 元 / 人/月	建议保持不变。
1日 1小	平相你	100 周岁(含 100 周 岁)的老年人补助标 准	=300 元 / 人/月	建议保持不变。
效 益 指标	社会效 益指标	提高高龄老人的生活 质量	提高	建议保持不变。
满 度 指标	满意度 指标	80周岁以上高龄老人 满意度	≥ 9 0%	建议保持不变。

(五)绩效自评情况及结论

阜康市民政局在正式接到阜康市财政局下发的绩效自评任务后,根据项目实施情况,对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目开展绩效自评,项目单位自评表得分为100分,评价等级为"优"。

二、绩效评价组织情况

(一) 绩效评价目的

一是掌握项目实施整体情况。根据设定的绩效目标,实地考察项目实施情况,并进行全面、客观、科学、公正地评价,为进一步做好阜康市本级类似项目提供参考依据。二是推动 2024 年80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目取得实效,确保项

目单位能够科学、规范地高质量完成目标任务。**三是**提高资金利用率,充分发挥财政资金使用效益。

(二)绩效评价对象和范围

1. 绩效评价对象

绩效评价对象为阜康市民政局实施的 2024 年 80 周岁以上 老年人生活补助和免费体检项目,该项目资金总金额 366.48 万元,评价金额 366.48 万元。

2. 绩效评价范围

绩效评价的范围: 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的项目决策、项目的产出、完成情况、资金投入的运行情况、项目实施后产生的绩效情况、绩效目标的实现程度,包括是否达到预定产出和效果等。

时间范围: 2024年1月1日至2024年12月31日。

(三)绩效评价原则

- 1. 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法,按照规范的程序,对项目绩效进行客观、公正地反映。
- 2. 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确,各有侧重,相互衔接。单位自评由项目单位自主实施,即"谁支出、谁自评"。部门评价和财政评价在单位自评的基础上开展,必要时可委托第三方机构实施。

- 3. 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进 管理实质性挂钩,体现奖优罚劣和激励相容导向,有效要安排、 低效要压减、无效要问责。
- 4. 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开,并自觉接受社 会监督。

(四)绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》;
- 2. 财政部关于印发《财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知(财预〔2011〕285号);
- 3.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发[2018]34号);
 - 4.《财政支出绩效评价管理暂行办法》(财预[2020]10号);
- 5.《关于印发〈第三方机构绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》(财监[2021]4号);
- 6. 自治区财政厅《关于印发〈自治区本级预算绩效管理委托 第三方机构评价管理暂行办法〉的通知》(新财预〔2018〕148 号):
- 7.《关于印发自治区项目支出绩效目标设置指引的通知》(新财预[2022]42号)。

(五) 绩效评价指标体系及标准

1. 绩效评价指标体系

绩效评价指标体系是开展绩效评价的核心。绩效评价指标体系包括评价准则、关键评价问题、评价指标、数据来源、数据收集方法等。指标体系建立过程如下:

(1) 确定绩效评价指标

第一步,采用层次分析法,建立绩效评价指标体系。绩效评价指标体系分为项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度,最终形成一个由多个相互联系的指标组成的多层次指标体系。

第二步,采用专家调查法,确定绩效评价指标。评价指标体系建立后,邀请专家对指标体系中的指标进行分析、权衡、补充、选择,最后确定评价指标。

(2) 确定权重

采用专家调查法,确定各个指标相对于项目总体绩效的权重分值。因此项目决策权重为10%,项目管理权重占25%,项目产出权重占35%,项目效益权重占30%。

(3)确定指标标准值

指标标准值是绩效评价指标的尺度,既要反映同类项目的先进水平,又要符合项目的实际绩效水平。本次绩效评价采用计划标准、通用标准、历史标准等确定此次绩效评价指标标准值。

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)第十八条:绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式,具体分值和等级可根据不同评价内容设

定。总分一般设置为 100 分,等级一般划分为四档: 90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、60(含)-80 分为中、60 分以下 为差。

评价计分结果	评价结果级别
90分(含)~100分	优
80分(含)~90分	良
60分(含)~80分	中
60 分以下	差

2. 绩效评价标准

通常包括计划标准、行业标准、历史标准等,用于对绩效指标完成情况进行比较。

- (1) 计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。
- (2) 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。
- (3)历史标准。指参照历史数据制定的评价标准,为体现 绩效改进的原则,在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标 准。
 - (4) 财政部门和预算部门确认或认可的其他标准。

(六)绩效评价方法

本次评价指标中,既有定性指标又有定量指标,各类指标因 考核内容不同和客观标准不同存在较大差异,因此计算具体指标 时采用了不同方法,具体评价方法如下:

1. 比较法

本项目比较法,主要是将产出指标完成值与预期目标值进行比较等等。

2. 因素分析法

我们通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素,评价绩效目标实现程度。通过对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的开展情况、项目产出数量、成本控制、资金拨付文件及自评等相关资料的收集和审核,综合分析各因素对绩效目标实现的影响。

3. 公众评判法

公众评判法是指通过专家评审、公众问卷及抽样调查等形式 对财政支出效果进行评判,评价绩效目标实现程度。

- (1)专家评审:本次绩效评价工作将采用全程专家(主评人)评价方式,主评人参与项目评价,提出项目决策、管理以及 绩效方面的问题,并给出相应意见,提升本次绩效评价的深度。
- (2)公众问卷法:评价工作组将针对项目进行调研,主要调研项目实施的必要性、产生的效益以及受益群众满意度等问题。

对项目实际使用人员的调查问卷,主要从项目实际实施的角度了解项目实施情况。由于本项目受益群体分别为阜康市困难残

疾人及重度残疾人,所以本次问卷调查分别设置问卷调查的对象, 计划发放并回收有效问卷 100 份。

(七)绩效评价抽样情况

2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目属于补贴类项目,该项目2024年度下达资金366.48万元,均为阜康市本级财政资金,本次针对2024年度项目资金开展绩效评价工作,抽样占比为100%。

(八)绩效评价工作过程

1. 前期准备

本次评价,委托方为阜康市财政局,受托方为新疆谱诚项目管理咨询有限公司。新疆谱诚项目管理咨询有限公司按照委托方对该项目评价工作的要求,配备专门人力,重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案,具体人员名单如下:

绩效评价小组人员安排

序号	姓名	项目中的定 位	主要执业资格 和职称	具体分工
1	白国军	技术负责人、 主评人	注册风险管理 师	参与绩效评价指标设计,负责绩效评价项目的总体质量把控;负责工作方案和绩效评价报告的终审。
2	孙健华	项目技术专 家	高级工程师	参与绩效评价指标设计,项目报告的核查 检验工作。
3	谷雅敏	项目技术专 家	高级工程师	参与绩效评价指标设计,项目报告的核查 检验工作。
4	李传君	项目财务专 家	经济师	参与绩效评价指标设计,项目报告的核查 检验工作。
5	任俊英	项目负责人	/	起草项目工作方案;参与具体项目绩效评

序号	姓名	项目中的定 位	主要执业资格 和职称	具体分工
				价指标体系的设计;参与项目实施单位的 沟通,包括方案和报告初稿意见征求;参 与具体项目的其他实施工作。
6	赵艳红	项目组成员	/	参与具体项目的实施工作,包括社会调查、 数据收集、整理、计算、核对、分析工作、 校对文档等工作。
7	窦致良	项目组成员	/	参与具体项目的实施工作,包括社会调查、 数据收集、整理、计算、核对、分析工作、 校对文档等工作。
10	樊欣悦	项目组成员	/	参与具体项目的实施工作,包括社会调查、 数据收集、整理、计算、核对、分析工作、 校对文档等工作。

2. 组织实施

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 28 日至 2024 年 7 月 25 日, 具体安排如下:

(1) 方案制定(2025年6月30日前)

受阜康市财政局委托后,对项目资金进行调研,与预算单位 沟通,收集相关资料,了解项目资金的内容、操作流程、管理机 制、资金使用、产出和效果等情况,根据项目资金实际情况和绩 效管理要求制定绩效评价工作方案。

(2)评价实施阶段(2025年7月15日前)

资料收集(2025年7月4日前)。将资料清单发送至部门单位,预算主管部门、相关部门及科室按照预算绩效管理要求提供项目立项、申报、管理、资金使用、项目实施、过程管理、完成情况等相关信息和资料。

社会调查及资料整理(2025年7月15日前)。根据社会调查方案,对预算主管部门、相关负责人进行访谈,并对相关数据信息进行复核。同时,对受益对象进行满意度问卷调查。社会调查结束后,对相关材料及数据进行分析整理,并撰写形成问卷调查报告和访谈报告。

(3) 报告撰写阶段(2025年7月22日前)

综合分析及撰写评价报告。对复核后的数据和资料进行汇总,依据评分标准对绩效指标进行综合分析,并形成评价结论。在此基础上,按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

(4) 单位征求意见(2024年7月25日前)

7月24我单位将绩效评价报告和征求意见函提交项目单位征求意见,时限为一个工作日,截至7月25日项目单位未对报告反馈意见,视为无意见。

(5) 报告提交(2024年7月26日前)

撰写完成的绩效评价报告提交阜康市财政局,并根据阜康市 财政局的安排与预算单位沟通确认。

三、绩效评价综合情况及结论

(一) 绩效评价综合结论

项目绩效评价工作组通过研究、论证绩效评价指标体系及评分标准,采取数据采集、问卷调查和访谈的方式,对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目进行客观评价,项目最终评价得分: 96.05 分,评价等级: "优"。

项目决策类指标权重为 10 分,得分为 10 分,得分率为 100%。项目过程类指标权重为 25 分,得分为 21.21 分,得分率为 84.84%,主要原因为项目管理制度不够健全,制度执行的有效性有待加强等问题。

项目产出类指标权重为 35 分,得分为 35 分,得分率为 100%。 项目效益类指标权重为 30 分,得分为 29.84 分,得分率为 99.47%。

项目具体打分情况见附件1综合评分表。

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重	10	25	35	30	100
分值	10	21. 21	35	29.84	96. 05
得分率	100%	84.84%	100%	99.47%	96.05%

表 3-1 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目绩效得分情况表

总体来说,该项目开展效果良好,建议财政部门要在安排该项目次年预算资金时给予保障,80周岁以上老年人生活补助及免费体检项目为经常性惠民项目,应当力求延续项目能够持续有效开展,以期带来更高的社会效益。

(二)绩效目标实现情况

根据梳理后设置的绩效目标及指标,依据现场调研及访谈重新填报绩效目标及指标完成情况。具体情况见下表 3-2:

表 3-2 绩效目标及指标完成情况表

2024 总体目标	2024 总体目标完成情况

落实好 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目有效解决全市 80 岁高龄老人生活问题,通过项目的实施,2024 年计划完成不少于 10000 人发放 80 周岁以上高龄津贴,不少于 3 次 80 周岁以上老年人免费体检,80 周岁以上高龄老人覆盖率预计达到 100%,以100 元/人/月、200 元/人/月、300 元/人/月的标准发放 80 周岁一100 周岁老人高龄津贴,预计达到提高高龄老人的生活质量的效益,80 周岁以上高龄老人满意度预期达到 90%以上。

截至2024年12月31日,本项目完成80周岁以上老年人免费体检3次,享受80周岁以上高龄津贴26667人次,80周岁以上高龄老人覆盖率达100%,以100元/人/月、200元/人/月、300元/人/月的标准发放80周岁-100周岁老人高龄津贴,提高高龄老人的生活质量,80周岁以上高龄老人满意度达到90%。

三级指标	指标值	指标完成情况	完成情况说明
80周岁以上老年人免费体 检次数	≥3次	3 次	已完成
享受80周岁以上高龄津贴的人次	≥26667人次	26667 人次	已完成
80周岁以上高龄老人覆盖率	=100%	100%	已完成
80 周岁以上老年人免费体 检时间	=1 次/季度	1次/季度	已完成
80周岁(含80周岁)的老 年人补助标准	=100 元/人/月	100 元/人/月	已完成
90周岁(含90周岁)的老年人补助标准	=200 元/人/月	200 元/人/月	已完成
100周岁(含100周岁的老年人)补助标准	=300 元/人/月	300 元/人/月	已完成
提高高龄老人的生活质量	提高	达到预期指标	已完成
80周岁以上高龄老人满意度	≥ 9 0%	9 0%	已完成
80 周岁以上老年人免费体 检次数	≥3次	3 次	已完成
享受80周岁以上高龄津贴的人次	≥26667人次	26667 人次	已完成
80周岁以上高龄老人覆盖率	=100%	100%	已完成
80 周岁以上老年人免费体 检时间	=1 次/季度	1次/季度	已完成

四、绩效评价情况分析

(一)决策情况分析

项目决策类指标是从项目立项、绩效目标与资金投入三个方面来对项目进行考察,对立项依据充分性、立项程序规范性、 绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性及资金分配合理性进行分析。项目决策类指标分值 10 分,实际得分 10 分。各指标详细得分情况如下表 4-1 所示:

表 4-1 项目决策指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	10	项目立项	3. 5	立项依据充分性	2	2
				立项程序规范性	1.5	1.5
		绩效目标	3.5	绩效目标合理性	2	2
				绩效指标明确性	1. 5	1. 5
		资金投入	3	预算编制科学性	1. 5	1. 5
				资金分配合理性	1.5	1.5
合计 10		10		10	10	

对于"立项依据充分性":①项目依据《关于印发 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度和 80 周岁以上老年人免费体检制度的通知》(新党办发[2011]31号)、《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办[2022]90号)、《自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)》(新民规[2024]1号)立项,根据以上文件精神,项目立项符合国家相关政策、国民经济发展规划和行业发展规

划。②阜康市民政局的主要职责包括"拟订老年人福利和养老服务业发展规划、法规草案政策措施和标准,推进社会养老服务体系建设;指导养老机构和特困人员救助供养机构建设和管理。",项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需。③项目符合公共财政支持范围。④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

综上所述,该指标满分 2 分,得分 2 分。

对于"立项程序规范性":项目属于本级财政支持范围,通过核查《阜康市财政局关于 2024 年部门预算的批复》(阜财预字〔2024〕7号),项目属于经常性项目。评价小组查阅项目申报文件后,认为符合立项程序,项目申请及审批文件,提交的文件、资料均符合相关要求,提交的材料充分,同时也具有较高的真实性。项目审批文件材料符合相关要求,通过阜康市民政局会议纪要,项目经过必要的集体决策。

综上所述,该指标满分1.5分,得分1.5分。

对于"绩效目标合理性":阜康市民政局按照预算绩效管理要求编制了《项目支出绩效目标表》,根据设定的绩效目标表,项目绩效目标符合相关法律法规、行业中长期规划,与实际工作内容具有相关性,与项目预算资金量相匹配。

综上所述,该指标满分2分,得分2分。

对于"绩效指标明确性":根据项目《项目支出绩效目标

表》可知,阜康市民政局将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,且均通过清晰、可衡量的指标值予以体现,该项目共设置 9 条绩效指标,其中有 8 条绩效指标已量化,指标量化率达到 88.89%,满足了量化指标需占指标总数 70%及以上的规范要求,并满足三级指标 > 7 条的基本要求,指标值设立依据、分值权重、赋分规则及佐证资料等的填报符合《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)》(财预(2021〕101号)及《关于印发自治区项目支出绩效目标设置指引的通知》(新财预〔2022〕42号)文件的要求。

综上所述,该指标满分1.5分,得分1.5分。

对于"预算编制科学性":项目依据《关于印发 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度和 80 周岁以上老年人免费体检制度的通知》(新党办发 [2011] 31 号)、《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办[2022]90 号)、《自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)》(新民规 [2024] 1 号)相关补贴标准的通知及 2023 年度 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检人数进行编制的预算,并通过阜康市财政局《关于 2024 年部门预算的批复》(阜财预字 [2024] 7 号),项目预算编制具有科学性。

综上所述,该指标满分1.5分,得分1.5分。

对于"资金分配合理性":项目预算资金的分配是依据《关

于印发 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度和 80 周岁以上老年人免费体检制度的通知》(新党办发 [2011] 31 号)、《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办 [2022] 90 号)、《自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)》(新民规 [2024] 1 号)等文件,资金分配数被项目预算数额分配,资金分配额度合理,与项目单位实际相适应。

综上所述,该指标满分1.5分,得分1.5分。

(二)过程情况分析

项目过程类指标是从项目的资金管理和组织实施两个方面来对项目实施进行考察,主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、项目质量可控性、政策知晓度进行分析。项目过程类指标分值 25 分,实际得分 21. 21 分。各指标详细得分情况如下表 4-2 所示:

表 4-2 项目过程指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目过程 2		资金管理	10	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	3
				资金使用合规性	4	4
	25	组织实施	15	管理制度健全性	5	4
				制度执行有效性	5	3. 75
				项目质量可控性	2. 5	2.5
				政策知晓度	2.5	0. 96

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
	合计	+	25		25	21. 21

对于"资金到位率":根据阜康市财政局《关于 2024 年 部门预算的批复》(阜财预字[2024]7号)及预算调整表,项目 2024 年共计到位 366.48 万元,故资金到位率 = (366.48/366.48) × 100%=100%。

综上所述,该指标满分3分,得分3分。

对于"预算执行率":根据阜康市民政局提供的支付凭证,截止至 2024 年 12 月 31 日,共计支出 366.48 万元。 (366.48/366.48) × 100%=100%。

综上所述,该指标满分3分,得分3分。

对于"资金使用合规性": 经核查相关资金支付凭证,该项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续,符合项目预算批复的用途,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述,该指标满分4分,得分4分。

对于"管理制度健全性":阜康市民政局遵照《中华人民共和国预算法》《内控管理制度》等文件的要求,制定了相应的收支审批制度、内部稽核制度、内部控制制度、预算管理制度等财务和业务制度。财务和业务管理制度合法、合规。但未

针对制定贴合 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检的实施制度和管理制度,故扣 1分。

综上所述,该指标满分5分,扣1分,得分4分。

对于"制度执行有效性":根据核查项目补贴发放表等资料,项目 80 周岁以上老年人生活补助及免费体检发放付款凭证等资料保存完整健全,并已及时归档;但 80 周岁以上老年人免费体检资料归档不完善,通过抽查发现 80 周岁以上老年人免费体检人员数据缺失;项目预算总额为 366.48 万元,来源于阜康市本级财政拨款,根据核查 80 周岁以上老年人生活补助及免费体检发放表,补贴发放表中补助金额来源于自治区、阜康市本级财政拨款,阜康市民政局未对补贴发放表补助金额进行区分,扣 1.25 分。

综上所述,该指标满分5分,扣1.25分,得分3.75分。

对于"项目质量可控性":根据项目访谈,项目有领导小组,责任主体分工明确,项目在实施过程中针对享受高龄津贴的老年人应定期开展待遇资格认证及复核,可通过共享人社部门的社保待遇资格认证数据进行认证,无社保待遇资格认证数据的可通过"高龄小程序"进行线上"人脸核身",或由村(居)民委员会通过入户走访、视频连线等线下方式进行认证。未及时完成认证的,将暂停发放或缓发,认证后予以补发。此外,地(州、市)民政部门每季度与兵团师(市)民政部门开展数

据共享比对,防止出现重复享受现象,以此确保高龄津贴发放准确合规,相关档案齐全、规范。

综上所述,该项指标满分2.5分,得分2.5分。

对于"政策知晓度":根据现场访谈及项目满意度问卷调查,阜康市民政局通过社区宣传栏、广播及发放各类高龄津补贴宣传单等措施,使更多老年人知晓此项惠民政策,项目依据《关于进一步做好民政领域惠民惠农财政补贴资金"一卡通"发放工作的通知》(新民传〔2024〕25号)每月15日之前发放补贴,但满意度问卷"第5题:80周岁以上老年人生活补助发放的时间?"认为"每月15日之前"的比例为67.69%,阜康市民政局政策宣传力度有待提升,扣1.54分。

综上所述,该指标满 2.5 分,扣 1.54 分,得分 0.96 分。 (三)产出情况分析

项目产出类指标是从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面来对项目产出方面进行考察。项目产出指标分值 35 分,实际得分 35 分。各指标详细得分情况如下表 4-3 所示:

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
产出	35	产出数量	8	80 周岁以上老年人免费体 检补贴次数	4	4
) Ш	33) 山剱里	0	80 周岁以上老年人生活补 助补贴发放完成率	4	4

表 4-3 项目产出指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
		产出质量	6	补贴发放准确率	6	6
		产出时效	6	补贴发放及时率	6	6
				80周岁(含80周岁)的老 年人补助标准	5	5
		产出成本	15	90周岁(含90周岁)的老年人补助标准	5	5
				100周岁(含100周岁的老年人)补助标准	5	5
	合计		35		35	35

对于"80周岁以上老年人免费体检补贴次数":根据核查项目80周岁以上老年人免费体检的补贴发放表,每季度阜康市各承检医疗机构统计80周岁以上老年人免费体检人数,统一上报阜康市卫健委,阜康市卫健委针对各承检医疗机构上报人数出具《关于清算2024年第一季度全民健康体检工作经费的函》,截至2024年12月,共出具3次,80周岁以上老年人免费体检完成补贴3次,故完成率为100%。

综上所述,该指标满分4分,得分4分。

对于"80周岁以上老年人生活补助补贴发放完成率":根据核查资金支付凭证及补贴发放表,阜康市民政局每月根据补贴发放表发放补贴资金,共计完成发放补贴26667人次,故完成率为100%。

综上所述,该指标满分4分,得分4分。

对于"补贴发放准确率":根据核查项目补贴发放表,截至 2024 年 12 月,项目完成 80 周岁以上老年人生活补助和免

费体检补贴资金发放,抽查过程中,不存在少发、漏发等情况, 补贴发放准确率达到100%。

综上所述,该指标满分6分,得分6分。

对于"补贴发放及时率":根据核查项目实施方案,资金支付明细,项目依据《关于进一步规范民政领域惠民惠农财政补贴资金"一卡通"发放管理的通知》(新民传〔2022〕7号)、《关于进一步做好民政领域惠民惠农财政补贴资金"一卡通"发放工作的通知》(新民传〔2024〕25号)时间要求发放补贴,补贴发放及时率达到100%。

综上所述,该指标满分6分,得分6分。

对于"80周岁(含80周岁)的老年人补助标准":《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办[2022]90号),2024年1-12月80周岁(含80周岁)的老年人补助标准为100元/人/月。通过核查阜康市民政局提供的80周岁(含80周岁)的老年人补助的发放表及支付凭证,2024年80周岁(含80周岁)的老年人补助发放标准符合政策文件要求。

综上所述,该指标满分5分,得分5分。

对于"90周岁(含90周岁)的老年人补助标准":《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办[2022]90号),2024年1-12月80周岁(含80周岁)的老

年人补助标准为 200 元/人/月。通过核查阜康市民政局提供的 90 周岁(含 90 周岁)的老年人补助的发放表及支付凭证,2024年 90 周岁(含 90 周岁)的老年人补助发放标准符合政策文件要求。

综上所述,该指标满分5分,得分5分。

对于"100周岁(含100周岁的老年人)补助标准":《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办[2022]90号),2024年1-12月100周岁(含100周岁的老年人)补助标准为300元/人/月。通过核查阜康市民政局提供的100周岁(含100周岁)的老年人补助的发放表及支付凭证,2024年100周岁(含100周岁)的老年人补助发放标准符合政策文件要求。

综上所述,该指标满分5分,得分5分。

(四)效益情况分析

项目效益类指标是从社会效益、受益群众满意度两个方面 来对项目效益方面进行考察。项目绩效指标分值 30 分,实际 得分 29.84 分。各指标详细得分情况如下表 4-4 所示:

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
效益	30	社会效益指	20	长期提升健全高龄老年人 社会服务体系	10	9. 92
双血	30	标	20	有效提升高龄老人健康意 识、健康水平	10	9. 92

表 4-4 项目效益指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
		满意度指标	10	80 周岁以上老年人满意度	10	10
	合计		30		30	29. 84

对于"长期提升健全高龄老年人社会服务体系":根据项目满意度问卷调查,对于问题"第9题:您认为2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的实施,是否长期提升健全高龄老年人社会服务体系?"认为"是"的问卷比例达99.23%,扣0.08分。

综上所述,该指标满 10 分,扣 0.08 分,得分 9.92 分。

对于"有效提升高龄老人健康意识、健康水平":根据项目满意度问卷调查,对于问题"第10题:您认为2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的实施,是否有效提升高龄老人健康意识、健康水平?"认为"是"的问卷比例达99.23%,扣0.08分。

综上所述,该指标满 10 分,扣 0.08 分,得分 9.92 分。

对于"80周岁以上老年人满意度":根据项目满意度问卷调查,对于问题"第13题:您对2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目实施的整体满意程度?"80周岁以上老年人满意的问卷比例为96.2%。

综上所述,该指标满分10分,得分10分。

五、主要经验及做法

运用信息化手段加强动态管理。

一是全面摸底调查 80 周岁及以上老人的基本情况,建立 80 周岁及以上老人个人台账及基础数据库,运用信息化手段对享受 80 周岁以上老年人生活补助人员数据以及相关异动情况进行动态管理。二是相关部门通过实地调查、询问等方式把握补贴对象的动态信息,实现信息化与实地调查相结合的动态管理模式。

六、存在问题及原因分析

项目管理方面

1. 制度健全性有待加强。

一是阜康市民政局,未建立健全《80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目》实施方案及相关管理制度;二是由于实施方案及管理制度的缺失,导致本项目无法根据资金来源核定人数,造成资金与人数、金额均不匹配。

2. 政策宣传内容覆盖面不足。

经现场访谈阜康市民政局通过社区宣传栏、广播及发放各 类高龄津补贴宣传单等措施,使更多老年人知晓此项惠民政策。

根据评价小组针对 80 周岁以上老年人发放满意度问卷,问卷结果: "第5题: 80 周岁以上老年人生活补助发放的时间?"认为"每月 15 日之前"的比例为 67.69%。阜康市 80 周岁以上老年人对补贴资金发放时间的知晓率较低。总体来看,项目虽然做到政策宣传,但是存在宣传内容覆盖面不足的问题。

七、针对问题提出的建议

项目管理方面

1. 加强制度建设,完善资金监管机制。

建议阜康市民政局,一是制定针对性强的实施方案和管理办法,确保项目实施更具针对性和有效性; 二是以后年度做类似项目时,在初期对项目进行资金合并实施,做到资金与人数匹配。

2. 优化政策宣传内容

建议阜康市民政局,一是完善政策宣传内容。宣传内容补充阜康市80周岁以上老年人生活补助发放具体时间,作为重点强调方向;二是建立宣传效果评估体系。定期对80周岁以上老年人进行访谈或问卷调查,收集分析宣传效果,及时发现宣传薄弱环节进行优化。

八、绩效评价结果应用建议

本项目绩效评价结果为"优",从项目实施方面来看,阜康市民政局 80 周岁及以上老人个人台账及基础数据库建立方面完成情况较好。因此,我司对本项目评价结果提出以下建议:

(一)对评价中发现的问题进行整改

建议阜康市民政局对标对表、拉单列表,及时研究制定整改措施,确定整改期限,积极整改,加强制度建设,健全完善资金管理、项目管理和绩效管理等相关制度和办法,按期完成整改任务。

(二)下一年度预算安排

建议根据自治区及阜康市关于预算绩效管理相关政策要求,将本次重点项目绩效评价结果作为阜康市民政局次年类似资金安排的参考依据,逐步健全绩效管理激励约束机制,促使部门履行好预算绩效管理的主体责任,促进阜康市民政局的预算编制更精准更科学更完整,绩效目标设置更明确更细化更全面,切实提高财政资源配置效率和使用效率。

(三)评价结果公开

建议按照政府信息公开等有关要求,遵循"谁组织实施、谁进行公开"的原则,根据上级统一部署,对绩效评价结果采取适度公开,不断提升绩效评价社会参与度。

九、其他需说明的问题

(一)关于评价责任的说明

1. 阜康市民政局提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料和资金财务资料,并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价结论的可靠性基于相关部门和单位提供的资料的真实性、完整性,项目绩效评价工作组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据,但由于受客观因素的限制,项目绩效评价工作组只能在上述单位提供现有资料的前提下,结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

-33 -

2. 我司与委托方和预算单位之间不存在任何特殊的、需要 回避的利害关系,项目绩效评价工作组成员在开展绩效评价过 程中恪守了职业道德规范。

(二)本次绩效评价的局限性

本次绩效评价采用"定量指标体系的打分评价"+"定性调查信息的归纳和提炼"两种方式互相补充,来构成对本次项目的完整评价。评价指标体系的设计与评价指标设置的完整性、科学合理程度会影响评价结果的全面性。

本次绩效评价相关附件目录如下:

附件 1: 综合评分表

附件 2: 基础数据表

附件 3: 访谈记录

附件 4: 满意度调查问卷结果分析报告以及调查问卷样表

附件 5: 项目调研照片

附件 6: 绩效评价报告征求部门意见反馈

附件 7: 项目单位自评表

第三方评价机构全称(盖章

法定代表人(签字):

2025年7月25日

附件 1: 综合评分表

序号	一级 指标	二级指标	三级 指标	分值	指标解释	目标值	评分规则	数据来源	评分过程	扣分	得分	得分率
1	项决(分)	项立 目项	立依充性	2	项否法政规门以核依目符规策划职反项据可法相发及,和立况是律关展部用考项。	规范	评价符合。 ① 识得法别和 一	立项文件	①项目 (关于印发 80 周 80	0	2	100%

2		立项程序	1. 5	项目申请、 时立合明是 可以有求映时之所, 时间, 时间, 时间, 时间, 时间, 时间, 时间, 时间, 时间, 时间	合规	通用标准 ①项目是否按照规定的程序申请设立;②审批文件、材料是否符合相关要求;③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上每条要素占权重分的1/3,每有一条不符合,扣除对应权重分,扣完为止。	预算批复	项目属于本级财政支持范围,通过 核查《阜康市财政局关于 2024 年部 门预算的批复》(阜财预字〔2024〕 7号),项目属于经常性项目。评价 小组查阅项目申报文件后,认为符 合立项程序,项目申请及审批文件, 提交的对件、资料均符合相关要求, 提交的材料充分,同时也具有较高 的真实性。项目审批文件材料符合 相关要求,通过阜康市民政局会议 纪要,项目经过必要的集体决策。 综上所述,该指标满分 1.5 分,得 分 1.5 分。	0	1.5	100%
3	绩效 目标	- - - - - - - - - - - - - - - - - - -	2	项的是分合际映目与的目绩否,各,和绩项相况所效依是观以核目实情况。设目据否实反项标施	合理	评价要点:①项目是否设定绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容是否具备相关性;③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。以上每条要素占权重分的1/3,每有一条不符合,扣除对应权重分,扣完为应权重分,扣完为止。	绩效目标 表	阜康市民政局按照预算绩效管理要求编制了《项目支出绩效目标表》,根据设定的绩效目标表,项目绩效目标符合相关法律法规、行业中长期规划,与实际工作内容具有相关性,与项目预算资金量相匹配。综上所述,该指标满分2分,得分2分。	0	2	100%

4		绩效指标	1. 5	依标效清可用考效细据设指晰衡以核目化为的是细等映目的况目,和绩明。	明确	评价要点:①是否将项目 绩效目标细化、分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值 予以体现;③是否与项目 年度任务数或计划数相 对应。 以上每条要素占权重分的1/3,每有一条不符合, 扣除对应权重分,扣完为 止。	绩效目标 表	根据项目《项目支出绩效目标表》可知,阜康市民政局将项目绩效目标知,阜康市民政局将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,且均通过清晰、可衡量9条绩效指标,其中有8条绩效指标已量化,造型88.89%,满足了量机指标量化率达到88.89%,满足了的规定了,为1.5分。	0	1.5	100%
---	--	------	---------	-----------------------------------	----	--	-----------	---	---	-----	------

5		预算 编制 社入 科性	1. 5	项制科有准度标应映目的百是学明,与是,和预科理况,有人是,和预科理况。第经证标金度相以核编性情编过、标额目适反项制、情	科学	评价要点:①预算编制是否经过科学论证;②预算内容与项目内容是否匹配;③预算额度测算不放定,是否充分,是否按照标准编制;④资额或资金量是否的1/4,每有一条要素占权重分的1/4,每有一条不符合,扣完为止。	补贴标准 文件,预 算批复	项目依据《关于印发 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度和80周岁以上老年人免费体检制度的通知》(新党办发〔2011〕31 号)、《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办〔2022〕90号)、《自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)》(新民规〔2024〕1号)相关补贴标准的通知及 2023 年度 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检人数进行编制的预算,并通过阜康市财政局《关于 2024 年部门预算,时复》(阜财预字〔2024〕7号),项目预算编制具有科学性。综上所述,该指标满分 1.5 分,得分 1.5 分。	0	1.5	100%
---	--	-------------------	------	---	----	---	---------------------	--	---	-----	------

6			资金 分理 性	1. 5	项金有据单实适反项金学性目分测与或是, 位际应映目分性情预配算补地否用考算的合、况。	合理	评价要点:①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。以上每条要素占权重分的1/2,每有一条不符合,扣除对应权重分,扣完为止。	补贴标准 文件,预 算批复	项目预算资金的分配是依据《关于印发80周岁以上老年人基本生活津贴制度和80周岁以上老年人免费体检制度的通知》(新党办发(2011)31号)、《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办〔2022〕90号)、《自治区80周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)》(新民规〔2024〕1号)等文件,资金分配数额按项目预算数额分配,资金分配数额接项目预算数额分配,资金分配数额接项目预算数额分配,资金分配数额度合理,与项目单位实际相适应。综上所述,该指标满分1.5分,得分1.5分。	0	1.5	100%
7	项 管 (25 分)	资金管理	资金 到位 率	3	实金金用考实目外的以核情实保险的以核情实保险的以核情实保险。 网络阿拉萨	100%	资金到位率=(实际到位 资金/预算资金)×100%。 资金到位率达100%得满 分,每降低1%扣5%的权 重,扣完为止。预算执行 率=(实际支出资金/实际 到位资金)×100%。预算 执行率达100%得满分,每 降低1%扣5%的权重,扣 完为止。	预算批复	根据阜康市财政局《关于 2024 年部门预算的批复》(阜财预字〔2024〕7号)及预算调整表,项目 2024 年共计到位 366.48万元,故资金到位率=(366.48/366.48)×100%=100%。综上所述,该指标满分 3 分,得分 3 分。	0	3	100%
8			预算 执行 率	3	项目预算资 金是执行, 用以反项目 考核项目 算执行情	100%	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。预算执行率达100%得满分,每降低1%扣5%的权重,扣完为止。	资金支付 明细账、 资金支付 凭证	根据阜康市民政局提供的支付凭证,截止至 2024年12月31日,共计支出366.48万元。(366.48/366.48)×100%=100%。综上所述,该指标满分3分,得分3分。	0	3	100%

				况。							
9		资 使 合 性	4	项用 相管定映目 范密符财度以核的情况 我现反项规度以核的情况。	合规	评价经法规有关的。 是一个人。 是一个一个。 是一个一个。 是一个一个一个。 是一个一个。 是一个一个。 是一个一个。 是一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个	资金支付 明细、 资金支付 凭证	经核查相关资金支付凭证,该项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续,符合项目预算批复的用途,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述,该指标满分4分,得分4分。	0	4	100%
10	组织实施	管理 制度全性	5	项位业 度全映务理目的务是,和和制顺层利等是用考业度利顺保的条件,和和制顺保管的,并不是的,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能,不可能	健全	评价要点:①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上每条要素占权重分的1/2,每有一条不符合,扣除对应权重分,扣完为止。	制度汇编	阜康市民政局遵照《中华人民共和国预算法》《内控管理制度》等文件的要求,制定了相应的收支审批制度、内部稽核制度、内部控制制度、预算管理制度等财务和业务制度。财务和业务管理制度合法、合规。但未针对制定贴合 2024 年 80周岁以上老年人生活补助和免费体检的实施制度和管理制度,故扣1分。	1	4	80%

				况。				综上所述,该指标满分5分,扣1分,得分4分			
1	1	制度行效性	5	项否管理以有是 等理以有的 等理以相度有 数,和管有 数,况。	有效	评价要点:①是否遵守相 关法律法规和相关管理 规定;②项目调整及; 调整手续是否完备; 目合同书、验收报归归条 是否齐全并及时归条件、 场地设备、信息支撑等是 场地设备、信息支撑等是 否落实到位。 以上每条要素占权重分 的1/4,每有一条不符合, 扣除对应权重分,扣完为 止。	补贴发放 表、制度 汇编	根据核查项目补贴发放表等资料,项目80周岁以上老年人生活补助及免费体检发放付款凭证等资料保存完整健全,并已及时归档;但80周岁以上老年人免费体检资料归档不完善,通过抽查发现80周岁以上老年人免费体检入员数据缺失;项目预算总额为366.48万元,来源于阜康市本级财政拨款,根据核查80周岁以上老年人生活补助及免费体检发放表,补贴发放表中补助金额来源于自民政局未对补贴发放表补助金额进行区分,扣1.25分。综上所述,该指标满分5分,扣1.25分,得分3.75分。	1.2	3.75	75%

12			项质可 性	2. 5	项位到要了施映目对的目是项求必,和实项控的,和实项控制,和实项控况。单达量取措反项位量	可控	评价要点: ①质控措施是否落实,责 任主体是否明确(1分); ②抽查区域内质控工作 相关档案是否齐全、规范 (2分);	实施方 案、实施 过程资料	根据项目访谈,项目有领导小组, 责任主体分享。 是中针对享受。 是为工产的。 是为工产的。 是为工产的。 是实验的。 是。 是。 是。 是。 是。 是。 是。 是。 是。 是。 是。 是。 是。	0	2. 5	100%
----	--	--	-------	---------	---	----	--	---------------------	--	---	------	------

13			政策院度	2. 5	评价项目单 位相关政策 宣传情况, 已反策的知 晓度。	≥80%	经过满意度问卷结果统计,根据满意度问卷对补贴政策知晓的比例达到80%以上得满分,每降低1%,扣除5%权重分,扣完为止。	满意度问 卷	根据现场访谈及项满意度问卷调查,阜康市民政局通过社区宣传栏、广播及发放各类高龄津补贴宣传单等措施,使更多老年人知晓此项惠民政策,项目依据《关于进一步做好民政领域惠民惠农财政补贴资金"一卡通"发放工作的通知》(新民传(2024)25号)每月15日之前发放补贴,但满意度问卷"第5题:80周岁以上老年人生活补助发放的时间?"认为"每月15日之前"的比例为67.69%,阜康市民政局政策宣传力度有待提升,扣1.54分。综上所述,该指标满2.5分,扣1.54分,得分0.96分。	1.5	0.96	38. 40%
14	项目 产(35 分)	产出数量	80岁上年免体补次周以老人费检贴数	4	项实与数用考出的度 医亲一切比反项量现 的数出,和产标	≥3次	实际完成率=(实际产出 数/计划产出数)×100%。	补贴发放表	根据核查项目80周岁以上老年人免费体检的补贴发放表,每季度阜康市各承检医疗机构统计80周岁以上老年人免费体检人数,统一上报阜康市卫健委,阜康市卫健委针对各承检医疗机构上报人数出具《关于清算2024年第一季度全民健康体检工作经费的函》,截至2024年12月,共出具3次,80周岁以上老年人免费体检完成补贴3次,故完成率为100%。综上所述,该指标满分4分,得分4分。	0	4	100%

15		80 居以老人活助贴放成率	4	项实与数用考出的度 目际计的以核数实 实产划比反项量现 是现 的数出,和产标	100%	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	补贴发放 表	根据核查资金支付凭证及补贴发放表,阜康市民政局每月根据补贴发放表发放补贴资金,共计完成发放补贴 26667人次,故完成率为100%。综上所述,该指标满分4分,得分4分。	0	4	100%
16	产! 质!		6	项目完成的产品 出	100%	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数/实际产出数:100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或质量标准的更量标准。既定为证明,是有量的产品或服务,是有量的产品或服务,是有量的。是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,	补贴发放 表	根据核查项目补贴发放表,截至2024年12月,项目完成80周岁以上老年人生活补助和免费体检补贴资金发放,抽查过程中,不存在少发、漏发等情况,补贴发放准确率达到100%。 综上所述,该指标满分6分,得分6分。	0	6	100%

17	产出时效	补贴 发时 率	6	项目 对	100%	项目按计划及时开工得 满分,否则不得分。	补贴发放 表	根据核查项目实施方案,资金支付明细,项目依据《关于进一步规范民政领域惠民惠农财政补贴资金"一卡通"发放管理的通知》(新民传〔2022〕7号〕、《关于进一步做好民政领域惠民惠农财政补贴资金"一卡通"发放工作的通知》(新民传〔2024〕25号)时间要求发放补贴,补贴发放及时率达到100%。综上所述,该指标满分6分,得分6分。	0	6	100%
	产出成本	80 岁 80 岁 老人助准	5	完成工实本本用考本用考本用考本的 战 不 不 用 考 本 的 以 核 本 的 以 核 本 的 段 度。	100 元 /人/ 月	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	补贴发放 表	《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办(2022)90号),2024年1-12月80周岁(含80周岁)的老年人补助标准为100元/人/月。通过核查阜康市民政局提供的80周岁(含80周岁)的老年人补助的发放表及支付凭证,2024年80周岁(含80周岁)的老年人补助发放标准符合政策文件要求。综上所述,该指标满分5分,得分5分。	0	5	100%

18	90岁岁老人助准周含周的年补标准	5	完成 成 成	200 元 /人/ 月	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	补贴发放 表	《阜康市关于进一步改革完善社会 救助制度的实施方案》(阜党办 (2022)90号),2024年1-12月 80周岁(含80周岁)的老年人补助 标准为200元/人/月。通过核查阜 康市民政局提供的90周岁(含90 周岁)的老年人补助的发放表及支 付凭证,2024年90周岁(含90周 岁)的老年人补助发放标准符合政 策文件要求。 综上所述,该指标满分5分,得分5 分。	0	5	100%
19	100周含 100 周 含 月 的 年 补 标 准	5	完划的成成率映目 成工实本本的以核本用考成的 水本的以核本的以核本的。	300 元 /人/ 月	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	补贴发放 表	《阜康市关于进一步改革完善社会 救助制度的实施方案》(阜党办 (2022)90号),2024年1-12月 100周岁(含100周岁的老年人)补助标准为300元/人/月。通过核查阜康市民政局提供的100周岁(含100周岁)的老年人补助的发放表及支付凭证,2024年100周岁(含100周岁)的老年人补助发放标准符合政策文件要求。 综上所述,该指标满分5分,得分5分。	0	5	100%

20		社会效益	长提健高老人会务系期升全龄年社服体系	10	项目实施所 产生的效 益。	长期	项目实施所产生的社会 效益、经济效益、生态效 益、可持续影响等。可根 据项目实际情况有选择 地设置和细化。	满意度问 卷	根据项目满意度问卷调查,对于问题"第9题:您认为2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的实施,是否长期提升健全高龄老年人社会服务体系?"认为"是"的问卷比例达99.23%,扣0.08分。综上所述,该指标满10分,扣0.08分,得分9.92分。	0.0	9.92	99. 20%
21	项目 效益 (30 分)	指标	有提高老健意健水效升龄人康识康平	10	项目实施所 产生的效 益。	有效	项目实施所产生的社会 效益、经济效益、生态效 益、可持续影响等。可根 据项目实际情况有选择 地设置和细化。	满意度问 卷	根据项目满意度问卷调查,对于问题"第 10 题:您认为 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的实施,是否有效提升高龄老人健康意识、健康水平?"认为"是"的问卷比例达 99. 23%, 扣 0. 08 分。综上所述,该指标满 10 分,扣 0. 08 分,得分 9. 92 分。	0.0	9. 92	99. 20%
22		满意 度指 标	80 岁上年满度	10	社会公众或 服务对象对 项目实施效 果的满意程 度。	≥90%	社会公众或服务对象是 指因该项目实施而受到 影响的部门(单位)、群 体或个人。一般采取社会 调查的方式。	满意度问 卷	根据项目满意度问卷调查,对于问题"第13题: 您对2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目实施的整体满意程度?"80周岁以上老年人满意的问卷比例为96.2%。综上所述,该指标满分10分,得分10分。	0	10	100%
	合计			10 0			/			3. 9 5	96. 05	96. 05%

附件 2: 基础数据表

2024年阜康市全民健康体检经费清算明细表(2024年1月1日-3月31日)--民政部门

序号	承检医疗机构	体检人数 (人)	体检经费 (元)
1	市人民医院	41	5412.00
2	中医医院	112	14784.00
3	妇幼保健院	32	4224. 00
4	博峰社区卫生服务中心	103	13596. 00
5	阜新社区卫生服务中心	45	5940.00
6	上户沟乡卫生院	49	6468. 00
7	三工河乡卫生院	3	396.00
8	水磨沟乡卫生院	8	1056.00
9	甘河子镇卫生院	19	2508.00
10	九运街镇卫生院	93	12276.00
11	滋泥泉子镇卫生院	32	4224.00
12	昌吉州宝石花医院	88	11616.00
	合计	625	82500.00

附件 3: 访谈记录

2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目访谈记录

一、访谈背景

(一) 访谈目的

本次绩效评价访谈调研旨在通过现场访谈,了解和评估财政资金使用的效率和效益,发现资金使用和管理中的问题,为 2024年80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的建言献策。

(二) 访谈对象和访谈内容

1. 访谈对象

项目主管部门:阜康市民政局社会福利办公室

项目实施主体:阜康市民政局

2. 访谈内容

(1)项目的立项时间、设立的背景、目的和政策依据、项目的实施开展情况、项目的预算资金的资金来源、安排及执行情况、项目具体的实施内容。(2)项目实施过程中未采取的监督、管理措施来保证项目的有效实施。(3)项目在开展过程中遇到过问题或难点。

二、访谈分析

(一) 项目基本情况

1. 项目实施内容与实施情况? (具体实施内容,截至 2024 年 12 月 31 日的实施情况) 截至 2024 年 12 月 31 日,本项目完成 80 周岁以上老年人免费体检 3 次,享受 80 周岁以上高龄津贴 26667 人次,80 周岁以上高龄老人覆盖率达 100%,以 100 元/人/月、200 元/人/月、300元/人/月的标准发放 80 周岁-100 周岁老人高龄津贴,提高高龄老人的生活质量,80 周岁以上高龄老人满意度达到 90%。

2. 项目设立背景及目的?

老年人口增长快、高龄老人比例高、家庭养老功能弱、老年人社会服务体系建设不健全,是当前我区养老服务体系建设工作面临的突出问题。建立80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检制度,是自治区2011年"民生建设年"确定的22项重点民生实事工程之一。实施这两项制度,解决80岁以上高龄老人的基本生活困难、提高他们的生活和生命质量,是弘扬中华民族敬老、爱老、养老传统美德的德政工程,是关心关怀为新疆建设和发展作出贡献的各族老年人的暖心工程和惠民工程,是"民生优先、群众第一、基层重要"执政理念的具体体现,更是党的十七大"老有所养、老有所医"战略目标的具体实践。

3. 项目的预算编制依据、预算审批和拨付流程。(包括拨付的时间点、具体流程)

(1) 预算编制依据

政策规定的补贴标准:依据《80周岁以上老年人基本生活津贴制度》和《80周岁以上老年人免费体检制度》(新党办发〔2011〕31号)、《自治区80周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细

— 51 —

则(试行)》(新民规〔2024〕1号)、《阜康市关于进一步改革完善社会救助制度的实施方案》(阜党办〔2022〕19号)。

补贴金额: 80-89 岁 100 元/月/人、90-99 岁 200 元/月/人、 100 岁以上 300 元/月/人,作为预算测算的基础单价。

预计覆盖人数:市民政局通过"高龄系统"核实的下一年度符合条件的高龄老年人数为基准(结合上年度发放数据、人口老龄化增长趋势、生存状态变动等因素调整)。资金来源渠道:高龄津贴资金纳入地方财政预算,以市级财政为主,上级财政适当补助。

(2) 预算审批流程

基层申报:乡镇(街道)根据村(社区)核实的拟享受待遇人数,结合补贴标准,汇总形成本辖区下一年度高龄津贴资金需求,报送市民政局。市民政局对各乡镇(街道)申报数据进行复核,结合全辖区高龄老人动态数据库,编制本年度高龄津贴预算方案,报送市财政局。市财政局根据民政部门提交的预算方案,结合年度财政收支计划、资金保障能力,对预算金额的合理性、合规性进行审核。审核通过的预算方案纳入地方年度财政预算草案,按程序提交同级人民代表大会审议批准。人大批准后,财政部门将高龄津贴预算指标下达至民政部门,明确资金额度和使用要求。

(3) 资金拨付流程及时间点

数据推送与审核:市民政局每月通过"高龄系统"完成当月

拟发放名单(人数、金额)审核后,直接推送至财政部门"惠民惠农财政补贴资金一卡通"系统。财政部门复核(推送后3-5个工作日)市财政局对民政部门推送的名单、金额进行复核,确认与预算指标匹配、发放对象合规后,启动资金拨付流程。资金划转至代发银行(复核通过后2-3个工作日)财政局将高龄津贴资金从国库或财政专户划转至指定的代发银行,并同步传递发放明细。银行打卡发放(资金到账后1-2个工作日)代发银行按照发放明细,将津贴足额划入老年人的"惠民惠农一卡通"账户,并通过短信等方式通知收款人。发放结果反馈(发放完成后3个工作日)银行将发放回执(成功/失败名单)反馈至财政和民政部门,民政部门核对无误后,完成当月发放闭环;对发放失败的(如账户冻结、信息错误),由村(社区)协助核实更正,补发。

4. 请您简要介绍该项目实施流程? (包括实施环节、过程的 监管措施或机制、最后成果是如何验收的)

实施环节: (1)2025年4月起,昌吉州推行高龄津贴"免申即享"。村(社区)根据高龄系统提前推送的数据信息,对辖区内高龄老年人生存状态等信息进行核实。(2)乡镇(街道)在高龄系统内对村(社区)提交的信息复核无误后,生成拟发放名单提交县(市)民政局。(3)县(市)民政局在高龄系统内审核发放人数、发放金额等信息后,通过高龄系统将汇总后的拟发放名单直接推送至财政部门"惠民惠农财政补贴资金一卡通"系统,由县(市)财政局审核后通过一卡通发放津贴。

监管机制: (1)各地民政部门履行统筹职责,加强资金监管,做好高龄津贴申请、变更、发放和绩效管理等工作,确保高龄津贴及时发放、足额到位。 (2)对符合条件的申请人拒不办理、延迟办理等违规行为,追究相关责任人责任,构成犯罪的依法追究刑事责任。 (3)县(市、区)民政局和乡镇人民政府(街道办事处)每年利用"敬老月"等集中宣传,村(居)民委员会工作人员入户走访时也开展宣传,提高政策知晓率。 (4)各地将老年人或受托人身份证(或户口簿)等高龄津贴申请审核材料以无纸化方式归档管理,电子档案健全的可不再保留纸质材料。 (4)明确免于问责和从轻、减轻追究责任的情形,如已履行告知职责老人自愿放弃申请、老人离世后3个月内超发津贴能及时追回等情况,可依规免予或从轻、减轻问责。

验收:享受高龄津贴的老年人应定期开展待遇资格认证及复核,可通过共享人社部门的社保待遇资格认证数据进行认证,无社保待遇资格认证数据的可通过"高龄小程序"进行线上"人脸核身",或由村(居)民委员会通过入户走访、视频连线等线下方式进行认证。未及时完成认证的,将暂停发放或缓发,认证后予以补发。此外,地(州、市)民政部门每季度与兵团师(市)民政部门开展数据共享比对,防止出现重复享受现象,以此确保高龄津贴发放准确合规,

5. 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些? 相互之间是如何配合确保项目顺利开展的? 部门职责、本项目的分工如

何?

项目的实施涉及村(社区)、乡镇(街道)、市民政局、市 财政局、人社部门。村(社区)根据高龄系统提前推送的数据, 对辖区内高龄老年人生存状态、户籍信息等进行核实;

协助老年人完成线上资格认证(如指导使用"高龄小程序"), 或通过入户走访、视频连线等线下方式完成认证;开展政策宣传, 入户时向老年人讲解高龄津贴申请条件、流程等;

将核实后的信息录入系统,提交至乡镇(街道)复核。乡镇 (街道)对村(社区)提交的高龄老人信息进行复核,确保数据 准确无误;生成拟发放名单,提交至县(市)民政局审核;配合 开展政策宣传(如"敬老月"活动),解答群众咨询;协助完成 资格认证的督促与落实。市民政局审核乡镇(街道)提交的拟发 放名单,确认发放人数、金额等信息;

通过高龄系统将审核通过的名单推送至财政部门"一卡通"系统;负责高龄津贴的日常管理,包括申请、变更、发放及绩效管理;组织政策宣传(如"敬老月"集中宣传),监督基层执行情况;规范档案管理,推动申请审核材料无纸化归档。市财政局审核民政局推送的拟发放名单,确保资金预算与发放需求匹配;通过"惠民惠农财政补贴资金一卡通"系统,将高龄津贴足额、及时发放至老年人账户;参与资金监管,确保专款专用。人社部门共享社保待遇资格认证数据,为高龄老人的待遇资格认证提供依据(无需重复认证)。

(二)项目资金安排及使用情况

该项目年初预算数 396.46 万元,全年预算数 366.48 万元,截至 2024 年 12 月 31 日,全年执行数 366.48 万元,预算执行率为 100%。

(三)项目组织情况(领导小组)

本项目自2024年1月1日经党组文件批复,经党组会议,确定了项目领导小组,明确了责任分工:组长为迟文诚,副组长为汪娟,项目负责人为薛康,组员为高金涛、王春玲,其中:薛康负责监管工作,高金涛负责项目档案资料,王春玲负责资金拨付工作。

- (四)项目实施过程中遇到的困难及应对策略 无。
- (五)请您谈谈项目开展过程中积累了哪些经验做法,以 及下一步的工作规划。
- (一)要加大宣传,拓宽政策知晓面。一方面,通过社区宣传栏、广播及发放各类高龄津补贴宣传单等措施,使更多老年人知晓此项惠民政策,并按要求及时到户籍所在社区办理享受手续。另一方面,不定期从公安部门获得高龄老人信息后与已享受津补贴人员进行比对,有针对性地对年龄达标仍未申报老人进行宣传,真正做到不留死角,全面覆盖。
 - (二)要运用信息化手段加强动态管理。全面摸底调查80

周岁及以上高龄老人的基本情况,建立高龄老人个人台账和老年人基础数据库,运用信息化手段对享受高龄津补贴的老人数据以及相关异动情况进行动态管理。在此基础上,相关部门也要通过实地调查、询问等方式把握补贴对象的动态信息,实现信息化与实地调查相结合的动态管理模式。

附件 4: 满意度调查问卷结果分析报告以及调查问卷样表

2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目满意度调查问券结果分析报告

一、满意度调查背景

本次绩效评价社会调研旨在了解项目完成后的社会效益与受访人员满意度,了解和评估财政资金使用的效率和效益,发现资金使用和管理中的问题,为 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的开展建言献策。

二、研究设计

(一)调研对象

本次问卷调查的对象为阜康市80周岁以上老年人。

(二)调研内容

- 1. 调查对象的基本信息,包括:调查对象的姓名、联系方式等基本情况。
- 2. 调查受访人员对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和 免费体检项目的知晓程度。
- 3. 调查受访人员对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和 免费体检项目实施后带来的效益情况。
 - 4. 调查受访人员对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和

免费体检项目的满意度。

5. 调查受访人员对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的意见及建议。

(三)调研方法

本次调研采用简单随机抽样法,针对2024年80周岁以上 老年人生活补助和免费体检项目受益人员,对阜康市80周岁 以上老年人开展问卷调查。

(四)抽样方式

本次问卷调查采用线上发放的方法,通过"二维码"或"快捷链接"进行网上答卷。

(五)问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和 严谨性,由我公司工作人员组织安排问券调查工作。

三、调研实施

(一)调研开展情况

根据项目进度安排,项目组于 2025 年 7 月 14 日至 2025 年 7 月 19 日,对阜康市 80 周岁以上老年人的社会公众问卷的发放与回收。

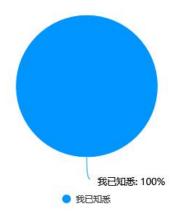
(二)问卷回收情况

截至 2025 年 7 月 19 日, 2024 年 80 周岁以上老年人生活 补助和免费体检项目问卷调研实际发放 130 份,本次共回收 130 份问卷,有效问卷达127份,有效率97.69%。

四、调查结果分析

第1题 问卷填报完成后的【抽奖活动】弹窗为平台广告推送,为避免误购广告商品造成财产损失,请勿点击! [单选题]

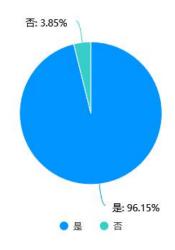
选项	小计	比例
我已知悉	130	100%
本题有效填写人次	130	



第2题 填写人信息 (仅用于样本抽查,坚决对您的个人信息将予以严格保密) [矩阵文本题]

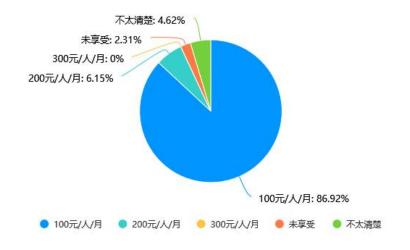
第3题 您是否知晓80周岁以上老年人生活补助和免费体检相关政策? [单选题]

选项	小计	比例
是	125	96.15%
否	5	3.85%
本题有效填写人次	130	



第 4 题 您享受的 80 周岁以上老年人生活补助标准是? [单选题]

选项	小计	比例
100 元/人/月	113	86.92%
200 元/人/月	8	6.15%
300 元/人/月	0	0%
未享受	3	2.31%
不太清楚	6	4.62%
本题有效填写人次	130	



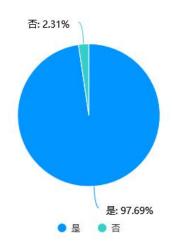
第5题 80周岁以上老年人生活补助发放的时间? [单选题]

选项	小计	比例
每月 15 日之前	88	67.69%
每月 16-20 日	31	23.85%
每月 20 日之后	3	2.31%
按季度发放	7	5.38%
未收到高龄津贴补助	1	0.77%
本题有效填写人次	130	



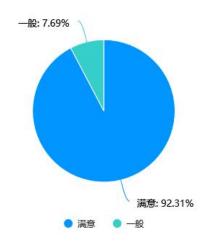
第6题 是否有民政干部、街道办事处等相关人员入户宣传相关政策、讲解高龄津贴 人脸核验系统操作? [单选题]

选项	小计	比例
是	127	97.69%
否	3	2.31%
本题有效填写人次	130	



第 7 题 您对 80 周岁以上老年人免费体检健康体检流程及时间安排是否满意? [单选题]

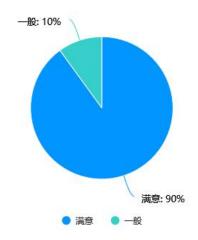
选项	小计	比例
满意	120	92.31%
一般	10	7.69%
本题有效填写人次	130	



第8题 您对80周岁以上老年人免费体检项目的设置是否满意? [单选题]

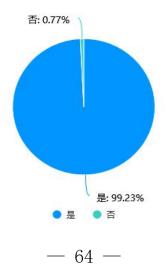
选项	小计	比例
----	----	----

满意	117	90%
一般	13	10%
本题有效填写人次	130	



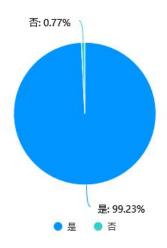
第9题 您认为2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的实施,是否长期提升健全高龄老年人社会服务体系? [单选题]

选项	小计	比例
是	129	99.23%
否	1	0.77%
本题有效填写人次	130	



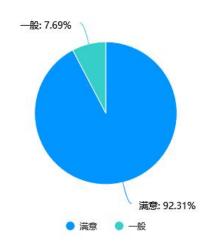
第 10 题 您认为 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的实施,是否有效提升高龄老人健康意识、健康水平? [单选题]

选项	小计	比例
是	129	99.23%
否	1	0.77%
本题有效填写人次	130	



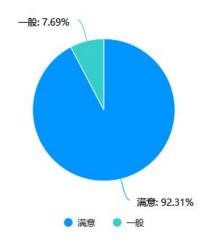
第 11 题 您对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目工作服务质量的评价? [单选题]

选项	小计	比例
满意	120	92.31%
一般	10	7.69%
本题有效填写人次	130	



第 12 题 您对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目工作服务及时性的评价? [单选题]

选项	小计	比例
满意	120	92.31%
一般	10	7.69%
本题有效填写人次	130	



第 13 题 您对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目实施的整体满意程度? [单选题]

选项	小计	比例
A 非常满意	73	56.15%
B 比较满意	27	20.77%
C 满意	25	19.23%
D 一般	4	3.08%
E 不满意	1	0.77%
本题有效填写人次	130	



第 **14** 题 您认为 **2024** 年 **80** 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目是否有需要改进的地方? [填空题]



第15题 您对2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目有何意见或建议? [填空题]



调查问卷样表 阜康市 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目满 意度问卷调查

亲爱的先生/女士:

您好! 受阜康市委托,我公司对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目资金的情况展开调研,感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 3 分钟,请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析,对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

新疆谱诚项目管理咨询有限公司 2025年7月

1. 问卷填报完成后的**【抽奖活动】**弹窗**为平台广告**推送,为避免误购广告商品造成财产损失,**请 勿点击!**

[单选题]*

○我已知悉

2. 填个人信息 (仅用于样本抽查,坚决对您的个人信息将予以严格保密)

[矩阵文本题]*

您的姓名	
联系方式	
年龄	

3. 您是否知晓 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检相关政策?

[单选题]*

○是

○否

4. 您享受的80周岁以上老年人生活补助标准是?[单选题]*
○100 元/人/月
○200 元/人/月
○300 元/人/月
○未享受
○不太清楚
5.80周岁以上老年人生活补助发放的时间?[单选题]*
○每月 15 日之前
○每月 16-20 日
○每月 20 日之后
○按季度发放
○未收到高龄津贴补助
6. 是否有民政干部、街道办事处等相关人员入户宣传相关政策、讲解高龄津贴人脸核验系统操作? [单选题]* ○是 ○否
7. 您对 80 周岁以上老年人免费体检健康体检流程及时间安排是否满意? [单选题] * o满意 o一般
8. 您对 80 周岁以上老年人免费体检项目的设置是否满意? [单选题] * o满意

\circ	 臣	п

oE 不满意

○一般
9. 您认为2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的实施,是否长期提升健全高龄老年人社会服务体系?[单选题]*
○是
o否
10. 您认为 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目的实施,是否有效提升高龄老人健康意识、健康水平?[单选题]*
○是
o否
11. 您对 2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检项目工作服务质量的评价?[单选题]*
○满意
○一般
12. 您对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目工作服务及时性的评价? [单选题]*
○满意
0一般
13. 您对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目实施的整体满意程度? [单选题]*
○A 非常满意
○B 比较满意
○C 满意
oD 一般

14. 您认为 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目是否有需要改进的地方? [填空题]*

15. 您对 2024 年 80 周岁以上老年人生活补助和免费体检项目有何意见或建议? [填空题]*

问卷二维码及链接



https://www.wjx.cn/vm/0u63i29.aspx#

附件 5: 项目调研照片





附件 6: 绩效评价报告征求部门意见反馈

报告名称	2024年80周岁以上:	老年人生活补助和免费体	检项目支出绩效评价报告
评价机构	新疆谱诚项目管理 咨询有限公司	联系人及联系方式	任俊英 13289944679
被评价单位	阜康市民政局	联系人及联系方式	高金涛 15894773721
被评价单位意见	£	老儿	
被评价单位签章 确认	7成 戶 6523020	0032589	价单位 (盖章) 五四 负责人签字:

附件 7: 项目单位自评表

项目支出绩效自评表

(2024年度)

项目	名称		2024年80周岁以上老年人生活补助和免费体检											
主管	部门	阜,	康市民政局		阜	阜康市民政局								
		资金来源 年初预算 数		全年预算数	全年执行数	分值权重	执行率	得分						
项目	资金	年度资金总额 396		366. 48	366. 48	10	100.0%	10						
(万	元)	其中: 当年财政拨款	396. 46	366. 48	366. 48	_	_	_						
		其他资金	0	0	0	-	_	_						
年			总体目	目标		总体	目标完成情况							
度总体目标	人生活 以上高 人覆記	子80 周岁以上老年人生 舌问题,通过项目的实 高龄津贴,不少于 3 次 盖率预计达到 100%,以 效 80 周岁-100 周岁老 效益,80 周岁以	施,2024 年 80 周岁以上 100 元/人/ 人高龄津贴,	计划完成不少于 10 老年人免费体检, 月、200 元/人/月、	一									

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标 值设 置依 据	上年完成值	指标分 值权重	指标赋 分规则	佐证资 料	指标实际完成 值	完成率	指标 得分	偏差原因分 析及改进措 施		
年度绩效指标完成情况	产指标			W E	80 周岁以 上老年人 免费体检 次数	≥3 次	历史 标准	3次	15	按照完成比例 赋分	工作资料	3 次	100%	15	
		数量 指标	享受 80 周 岁以上高 龄津贴的 人次	≥26667 人次	历史 标准	14357 人	13	按照完成比例 赋分	工作资料	26667 人次	100%	13			
		指标	质量指标	80 周岁以 上高龄老 人覆盖率	=100%	计划标准	-	10	按照完 成比例 赋分	工作资料	100%	100%	10		
		时效 指标	80 周岁以 上老年人 免费体检 时间	=1 次/季 度	计划标准	-	12	按照完 成比例 赋分	工作资料	1 次/季度	100%	12			
	成本指标	经济 成本 指标	80 周岁(含 80 周岁) 的老年人 补助标准	=100 元/ 人/月	预算 支出 标准	100 元 /人/月	6	按照完 成比例 赋分	原始凭 证	100 元/人/月	100%	6			

		90 周岁(含 90 周岁) 的老年人 补助标准	=200 元/ 人/月	预算 支出 标准	200 元 /人/月	7	按照完 成比例 赋分	原始凭证	200 元/人/月	100%	7	
		100 周岁 (含 100 周岁)的老 年人补助 标准	=300 元/ 人/月	预算 支出 标准	300 元 /人/月	7	按照完成比例赋分	原始凭证	300 元/人/月	100%	7	
效益 指标	社会 效益 指标	提高高龄 老人的生 活质量	提高	历史 标准	有效提高	10	按评判 等级赋 分	说明材料料	达到预期指标	100%	10	
满意 度 指标	满意 度指 标	80 周岁以 上高龄老 人满意度	≥90%	历史 标准	90%	10	满意度 赋分	工作资料	90%	100%	10	
	总分					100分					100	