

阜康市国土空间总体规划

(2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF FU KANG

【草案公示稿】

阜康市人民政府
2023年03月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为了应对新发展阶段，贯彻新发展理念，全面开创新发展格局，构建阜康市国土空间保护与开发格局，优化国土空间布局，实现阜康市高质量发展、高品质生活和高水平治理，保障阜康市“十四五”时期经济社会发展和2035远景目标的空间需求，按照国家、自治区和自治州的部署要求，特编制《阜康市国土空间总体规划（2021-2035）》



阜康概况

阜康市地处天山东段（博格达山）北麓、准噶尔盆地南缘，东邻吉木萨尔县，西与乌鲁木齐米东区接壤，南与达坂城区相望，北与阿勒泰地区福海县相连，紧邻自治区首府乌鲁木齐市，是乌鲁木齐都市圈的核心节点城市。

■ 规划期限

2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。

■ 规划范围

阜康市域和中心城区两个层次。

市域为阜康市行政辖区，东邻吉木萨尔县，西与乌鲁木齐米东区接壤，南与达坂城区相望，北与阿勒泰地区福海县相连，规划面积8221.37平方公里。

中心城区包含主城区、准东生活区和天山天池国际旅游度假区，规划面积49.4平方公里。

■ 规划原则

坚持生态优先，体现集约发展

坚持战略引领，落实上位要求

坚持开放协同，融入区域格局

坚持以人为本，提升人居品质



目录

CONTENTS

01

发展目标与战略

坚持战略引领，明确国土空间保护与开发目标

02

国土空间总体格局

统筹全域要素，构建国土空间保护与开发格局

03

农牧空间与乡村振兴

实施乡村振兴，保障现代化农业农村发展空间

04

生态空间与绿色发展

锚固生态底线，构建系统连续的生态保护空间

05

城镇空间与产业布局

推进新型城镇化，打造集约高效的城镇发展空间

06

历史文化与魅力塑造

彰显地方特色，推进历史文化保护与城乡风貌塑造

07

公共服务与基础设施

完善服务水平，构建安全韧性的服务支撑体系

08

自然资源保护与利用

优化资源配置，统筹自然资源保护与开发利用

09

中心城区布局优化

提升城区品质，优化中心城区空间与用地布局

10

规划实施保障

保障规划实施，建立规划传导与实施保障机制

发展目标与战略

——坚持战略引领，明确国土空间保护与开发目标

- 目标愿景
- 战略定位
- 发展目标
- 空间战略

01

目标愿景与战略定位

■ 目标愿景

贯彻国家“一优三高”的要求，坚持生态优先，促进高质量发展、高品质生活和高水平治理，加快建立阜康市国土空间规划体系，全面提升国土空间治理能力现代化水平，基本实现社会主义现代化目标，将阜康市建设成为：

践行生态文明理念的国家可持续发展示范区

■ 战略定位



最具天山独特魅力的国际旅游名城

依托天山北坡经济带核心区和交通优势，发挥天山天池风景名胜区国际影响力，高标准建设天山天池国际旅游度假区，营造阜康旅游产业发展环境，带动全域旅游发展。

引领全疆产业升级的先进制造样板

依托阜康产业园和阜康高新技术产业开发区的产业基础，加快产业链供应链优化升级，推进传统产业向绿色化、高端化、现代化发展。



支撑乌昌协同发展的都市圈东中心

全面对接首府，融入乌鲁木齐一小时经济圈，依托乌鲁木齐核心带动作用，做大做强县域经济，提升城市能级，发挥地区性中心城市特色产业集群带动作用。

凸显阜康人文魅力的乌昌宜居典范

发挥自然人文资源丰富的本底优势，高品质构建城乡生活圈，推进城乡服务共享和共同富裕，塑造高品质自然、文化宜居城市。



发展目标与空间战略

■ 发展目标



充分衔接落实“十四五”规划，社会保持和谐稳定，经济增速回升，产业绿色升级初见成效，生态环境明显改善，国土空间开发保护格局逐步优化，空间治理能力得到显著提升，逐步转变城市发展模式，推进城乡空间节约集约发展。

全面建成最具天山独特魅力的国际旅游名城、引领全疆产业升级的先进制造样板、支撑乌昌协同发展的都市圈东中心、凸显阜康人文魅力的乌昌宜居典范。



建设成为经济发达、创新活力、生态永续、安全韧性、文化自强、文明典范、共同富裕的魅力家园，成为践行生态文明理念的国家可持续发展示范区。

■ 空间战略

生态凸显，锚固生态安全本底

区域链接，强化乌昌同城发展

产业升级，增强经济发展动力

空间重构，优化国土空间格局

魅力彰显，提升城市空间品质

国土空间总体格局

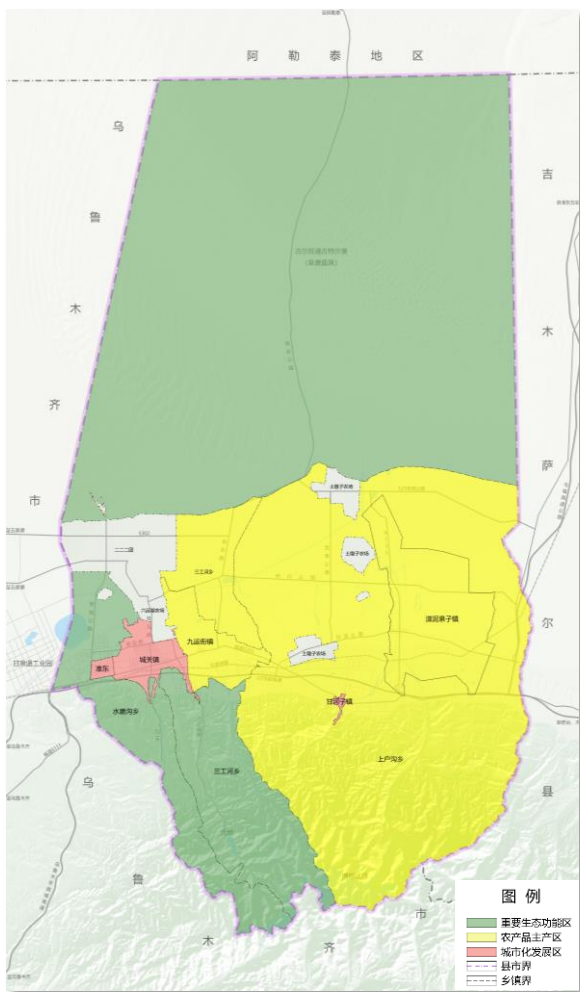
——统筹全域要素，构建国土空间保护与开发格局

- 细化主体功能分区
- 构建国土空间总体格局
- 划定国土空间控制线

02

细化主体功能分区

落实自治区、自治州主体功能定位，在国家级城市化发展区的基础上，结合阜康特色，因地制宜将主体功能单元细化至乡镇，构建与县域单元主体功能互为套嵌、相互融合的主体功能分区，实现精准施策、精细管控。



农产品主产区

以提供农产品为主体功能，以提供生态产品、服务产品和工业品为其他功能，以保持并提高农产品生产能力的区域。

重点生态功能区

承担水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性维护等重要生态功能，以增强区域生态服务功能、改善生态环境质量为重点，以保持并提高生态产品供给能力的区域。

城市化发展区

经济基础较强，以城镇化、工业化发展为主体，高效集聚经济和人口，协调基本农田和生态空间保护，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。



构建国土空间总体格局

以区域协调、城乡融合、全域统筹、人与自然和谐共生为导向，构建“**两心两轴、五区多节点**”的国土空间开发保护总体格局。

两心、两轴

两心

服务全域的**城市服务中心**

以天山天池为核心的**生态休闲中心**

两轴

城镇集聚发展轴

城景融合发展轴

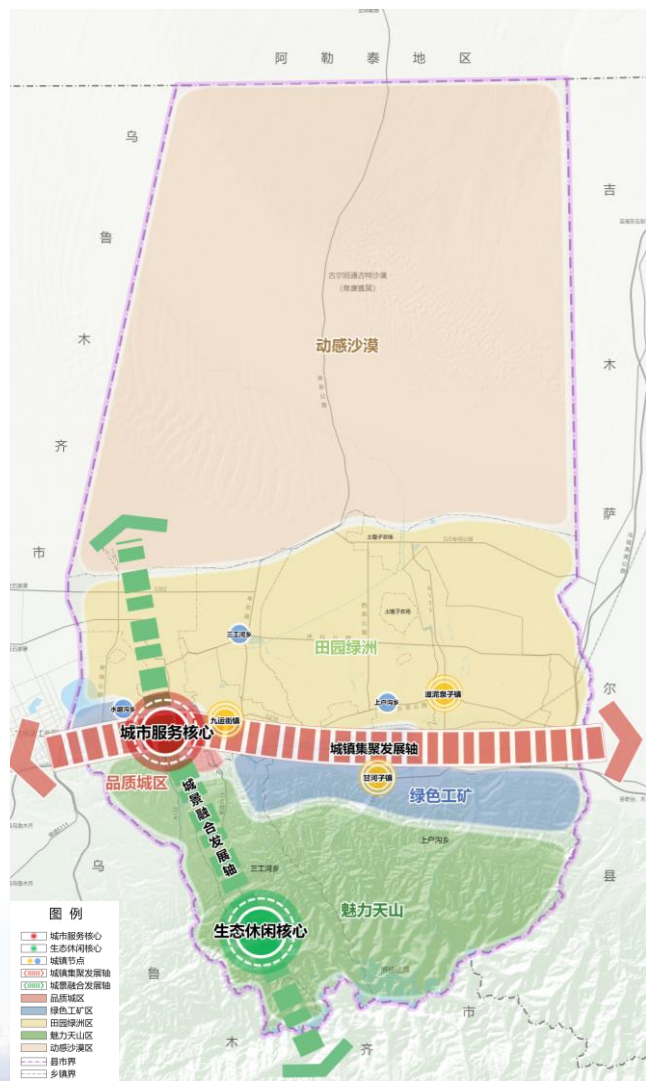
五区、多节点

五区

**品质城区、绿色工矿、魅力天山、
田园绿洲、动感沙漠**

多节点

**九运街镇、甘河子镇、滋泥泉子镇、
上户沟乡、三工河乡、水磨沟乡**



划定国土空间控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序**统筹划定落实三条控制线**，确保三条控制线**不交叉不重叠不冲突**。制定分类管控机制，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化**不可逾越的红线**。



永久基本农田

按照现状耕地“应划尽划、应保尽保”原则，优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。



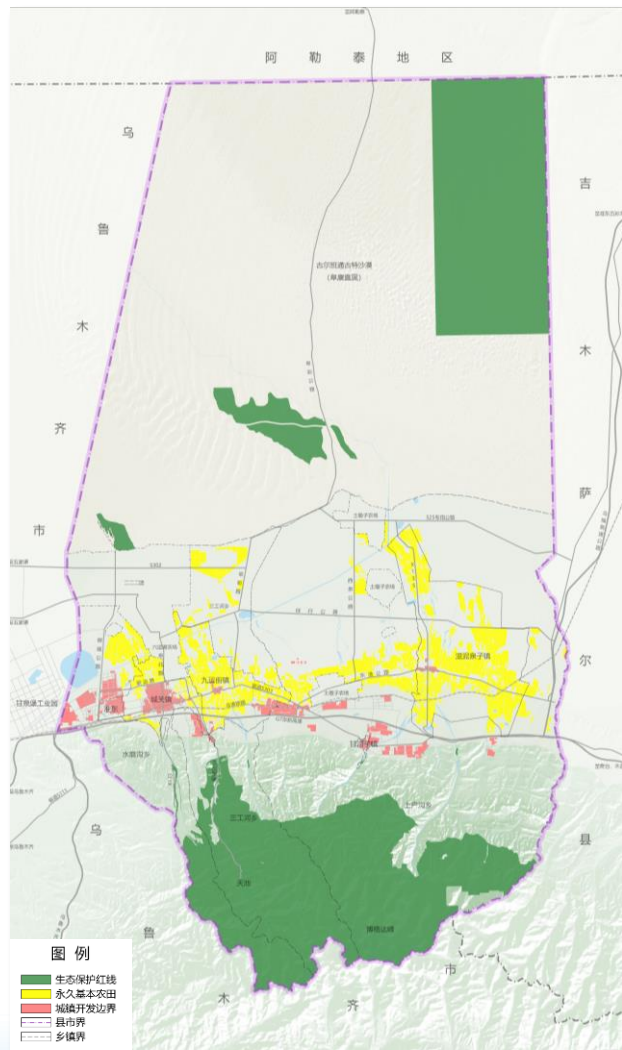
生态保护红线

以自然地理格局与“双评价”为基础，对接自然保护地整合优化，调整后的自然保护地划入生态保护红线。



城镇开发边界

在确保粮食安全、生态安全等资源环境底线约束的基础上，坚持节约集约、紧凑发展，结合阜康实际划定城镇开发边界。



农牧空间与乡村振兴

——实施乡村振兴，保障现代化农业农村发展空间

- 构建农牧空间格局
- 建立耕地保护格局
- 分类推进乡村振兴
- 推动国土综合整治

03

构建农牧空间格局

根据阜康市农业发展现状，依照因地制宜、优化布局、突出优势、规模集约、特色发展的原则，进一步拓展农业发展空间。

全市形成“一核心、四区域、七基地”的农牧发展格局

一核心

城郊型现代化农业产业

四区域

绿色农产品加工区、现代生态循环农业实验区
农产品保鲜仓储物流集聚区、休闲农业观光区

七基地

优质粮食生产基地、优质瓜蔬生产基地
棉花生产保护基地、农作物育种基地
优质饲料草料种植基地、现代畜牧业生产基地
特色农产品种植基地



严格保护耕地和永久基本农田，落实耕地利用优先序，坚决遏制耕地“非农化”和永久基本农田“非粮化”。

全市形成“一带多片”的耕地保护格局

■ 一带

即沿着中部省道S303和东滋公路形成耕地集中连片保护带，聚焦粮食和食用农产品生产，在满足粮食和食用农产品生产的前提下，适当发展休闲农业。

■ 多片

即多个耕地集中片，主要包括九运街镇、滋泥泉子镇、三工河乡、上户沟乡等多个耕地集中连片分布区域。区域内严格落实耕地利用优先序，坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”。



分类推进乡村振兴

■ 统筹村庄分类指引

城郊融合类

位于城乡结合部区域的村庄。

集聚提升类

现状基础设施和公共服务设施相对完善、经济社会发展基础较好的村庄。

特色保护类

具有自然历史文化特色资源价值的村庄。

搬迁撤并类

位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄。

■ 明确村庄职能分工

综合服务型村庄

主要为城镇社区类村庄，包括城市社区和小城镇社区，重点提升基础设施与公共服务设施水平，为周边村庄提供综合服务职能。

农业型村庄

以发展农业为主，围绕粮食、优质瓜菜、特色作物、优质饲草等农产品，加强农业与工业、商贸、旅游的融合，稳步推进农业产业化发展。

农牧型村庄

以发展农业和畜牧业为主，大力推进标准化、规模化、集约化、专业化等现代畜牧养殖模式，建设生猪、肉牛、肉羊、禽类生产基地，发展骆驼、奶牛等特色养殖业。

旅游型村庄

依托乡村特色资源发展乡村旅游产业，推动农业与旅游、文化、体验、康养等产业深度融合，推进乡村旅游设施标准化、服务规范化、要素特色化，打造一批乡村旅游特色精品，推动一二三产业融合发展。

推动国土综合整治

农业空间综合整治

- 大力推进高标准农田建设：提高耕地质量，加快优质耕地规模化和集聚化；
- 防治土壤污染、修复土壤环境：加强农业面源污染防治，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力。



农村空间梳理盘活



- 加强村庄闲置、低效用地盘活；
- 完善基础设施和公共服务设施建设；
- 深化村庄环境综合整治：普及农村生活垃圾分类处理，对村落空间进行整体美化。

城镇空间有机更新

- 推动城镇低效用地再开发，因地制宜确定再开发类型；
- 稳步推进城中村与棚户区改造；
- 加快盘活批而未供与闲置土地，提高土地利用效益；
- 加强低效工业用地改造提升，促进工业用地提质增效。



生态空间保护修复



- 围绕全面提升生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用的总目标，以统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和修复为主线，促进林地、草原、矿山、水土流失、水域荒漠区等生态保护修复。

生态空间与绿色发展

——锚固生态底线，构建系统连续的生态保护空间

- 构建生态保护格局
- 建立自然保护地体系
- 推进生态保护与修复

04

构建生态保护格局

重点推进南部天山重要生态功能保护、中部绿洲生态系统修复和北部沙漠与绿洲交界处的土地沙化防治，构建“一心两带、三区七廊”的生态保护格局。

一心两带

一心

天山生态核心

两带

沙漠防护生态带

矿山生态修复带

三区七廊

三区

南部生态涵养区

中部田园绿洲区

北部沙漠防治区

七廊

沿七条天山水脉形成七条蓝绿生态廊道。

水磨河生态走廊

三工河生态走廊

四工河生态走廊

甘河子河生态走廊

白杨河生态走廊

西沟河生态走廊

黄山河生态走廊



建立自然保护地体系

2个自然保护区

3个自然公园

自然保护地
5处

阜康特纳格尔国家湿地自然公园

新疆天池博格达峰自然保护区

阜康梧桐沟国家沙漠自然公园

新疆卡拉麦里山有蹄类野生动物自然保护区

新疆天池国家森林公园

推进生态保护与修复



林地生态修复

采取植被恢复、野生动物栖息地恢复等措施

实施退化林草地的修复治理工程



草原生态修复

科学合理确定季节放牧场放牧时间

制定合理的放牧次数及牧草采食留茬高度

确定合理的放牧强度和优化畜种配置

动态调整季节放牧场



水土流失修复

全面实施水土流失预防保护，明确生产建设活动的限禁条件

加强水土流失综合治理，划定水土流失重点治理区域



水域荒漠区生态修复

开展地下水超采整治，提早谋划，科学制定种植、生产规模

积极推进拔泵封井工作，做好配水配电到单井的基础准备工作

严格控制绿洲区灌溉面积及非生态用水，保障荒漠区生态用水

开展荒漠区生态修复，做好地表水源污染处理



矿山生态修复

开展矿山生态保护与恢复治理，避免地面沉陷和地表扰动

针对采矿活动造成的破坏，采取有效措施进行综合治理

因地制宜采用安全无害充填材料和工艺技术，控制地表沉陷

城镇空间与产业布局

——推进新型城镇化，打造集约高效的城镇发展空间

- 明确新型城镇化路径
- 构建城镇空间结构
- 优化产业空间布局

05

明确新型城镇化路径

◆ 做强中心城区



强化中心城区的城市职能，加快建设乌鲁木齐都市圈副中心，致力于打造区域增长极，进一步提升要素集聚度和利用效率，推进县域经济高质量发展，完善中心城区综合服务职能，全面提升中心城区首位度，充分发挥中心城区的龙头带动作用。

◆ 做精美丽城镇

分类推进小城镇发展，提升小城镇的公共服务品质，以小城镇为载体构建全域覆盖的公共服务体系，发挥连接城市和服务乡村作用，提升城乡一体化服务水平，形成城乡共荣的城镇化发展格局。



◆ 推动城乡融合



以规划一体化促进城乡空间融合、以产业链重组促进城乡产业融合、以公共服务普惠共享促进城乡社会融合、以体制机制创新促进城乡要素融合，加快推动城乡融合发展，促进乡村振兴和农业农村现代化。

构建城镇空间结构

以中心城区为重点，推动美丽城镇建设，强化县域特色功能。根据全市人口与城镇化水平，规划形成以“1+3+3”为主体，构建“**中心城区-重点镇-一般乡镇**”三级城镇体系。

中心城区

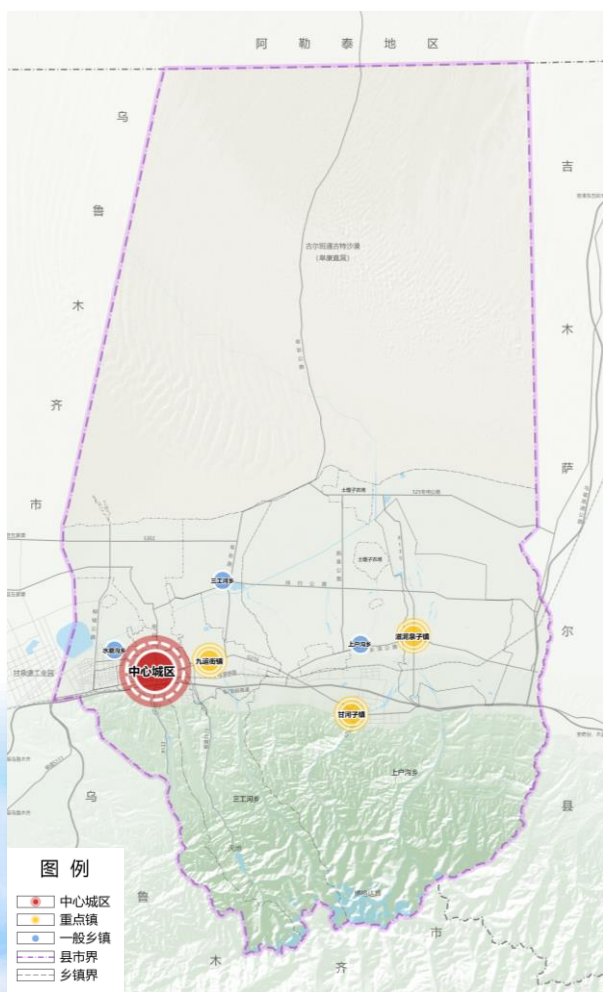
全市都市功能核心承载区

重点镇

与中心城区互补协调，公共服务设施与基础设施基本完善，带动周边城乡集聚发展的乡镇

一般乡镇

支撑区域经济发展与乡村振兴，加强新型城镇化建设的乡镇



优化产业空间布局

优化制造业空间布局，创新“园中园”发展模式，推进工业集中、集聚、集约发展，打造“一带、两区、多园”的产业空间格局。

一带融合

- **产业融合发展带：**依托G7京新高速公路、乌准铁路和G216国道等交通廊道，串联阜康高新技术产业开发区、中心城区、阜康产业园等重大平台，打造产业融合发展带。

两区引领

- 以**阜康产业园**和**阜康高新技术产业开发区**两大自治区级战略产业平台核心，引领全市未来产业发展，推动阜康特色新兴产业发展，打造具有产业承载力、市场竞争力的现代化创新园区。

多园联动

- 依托两大战略平台的产业空间载体，持续丰富“园中园”建设内涵，**推行入园企业全产业链布局，打造多个特色产业园**，包括精细化工新材料产业园、苏通小微创业园、装备制造产业园、有色金属深加工产业园、环保新材料科技研发园、晋商产业园、循环经济产业园、百草滩现代畜牧产业园等。



历史文化与魅力塑造

——彰显地方特色，推进历史文化保护与城乡风貌塑造

- 推进历史文化保护
- 营造特色魅力空间
- 构建全域旅游体系
- 城乡风貌塑造

06

推进历史文化保护

以阜康城区为核心，打造“一心、三区、三线路”的历史文化保护与发展格局。根据历史文化遗产分布特征，划分三个重点保护区，包括中部中原文化展示区及古代军事文化展示区，南部草原游牧文化展示区、天池片区人文文化展示区。

文化点

26处文物保护单位

2处国家级文物保护单位

5处自治区级文物保护单位

19处市县级文物保护单位。

文化线

3条历史文化展示线路

以阜康市及周边区域内为核心，利用市域内综合交通优势，将三个重点展示区域连接起来，形成东、南、北三个方向的展示路线。

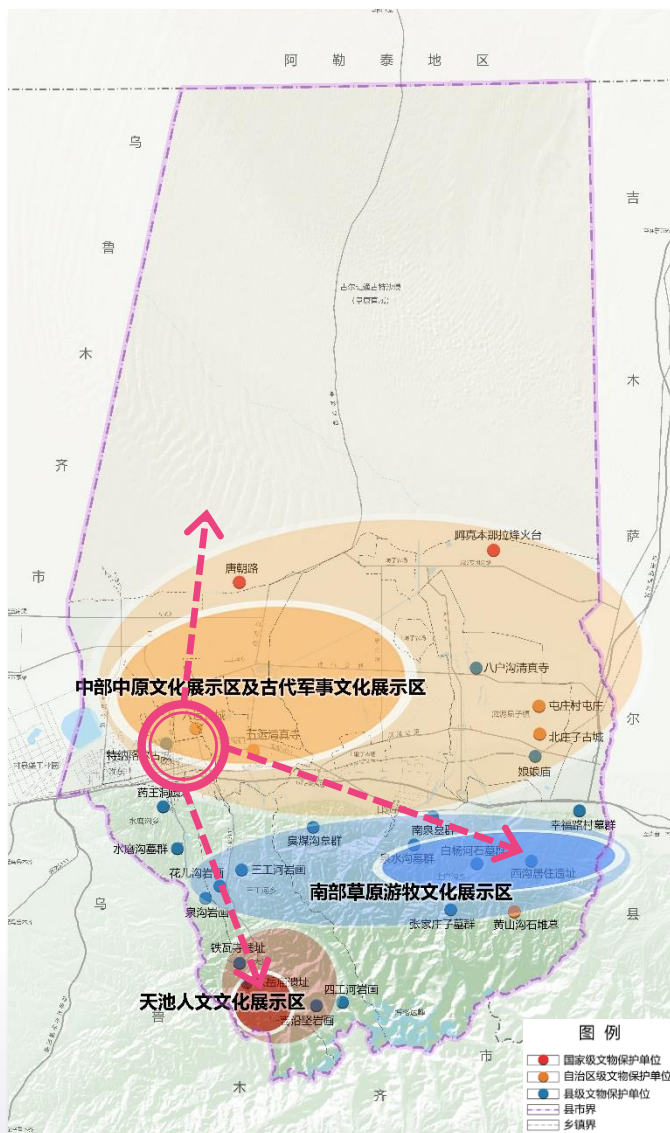
文化面

3个重点保护区

中部中原文化及古代军事文化展示区

南部草原文化展示区

天池人文文化展示区



营造特色魅力空间

识别特色魅力空间

自然条件

冰川-森林-农田-
荒漠垂直自然带

人文历史

民族文化
丝路文化

田园乡村

万亩良田
乡韵美村

工业文化

工业遗址
精神家园

魅力空间分区

南部天山生态魅力区

围绕生态、人文和旅游资源，做大做强天山天池旅游品牌，打造世界级旅游胜地，彰显天山独特魅力。



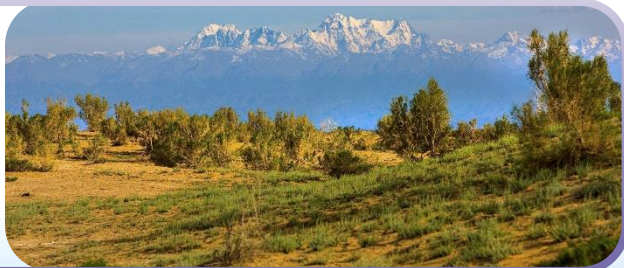
中部绿洲人文魅力区

提升城关镇、九运街镇、滋泥泉子镇等农业观光、休闲度假、民俗体验多种业态旅游名镇，彰显乡村人文魅力。



北部沙漠探险魅力区

依托天山天池和乡村旅游品牌，营造全域旅游发展环境，带动北部沙漠旅游发展，彰显大漠独特魅力。



构建全域旅游体系

依托全域旅游资源，以三大魅力空间为特色，以天山天池为龙头，打造“**两级五区**”的全域旅游格局。

■ 全域旅游格局

两 极

天池旅游增长极

做精天山天池景区观光，建设天山天池国际旅游度假区，构筑天山天池旅游品牌和品质。

乡村旅游增长极

重新定义阜康乡村品牌，整合空间资源，创意新思路，构建阜康全域旅游独特乡韵。

五 区

天山天池 发展辐射区

重点打造“一带、一道、一区”，大力发展健康产业和冰雪运动，形成天山天池旅游产业发展的新引擎。

乡村旅游 发展辐射区

以旅游+农业+农村的模式打造生态田园休闲区，开发农业和旅游相融合的农业旅游产品。

城市休闲 旅游区

完善城区“食、住、行、游、购、娱、学、养”等旅游要素的配套，打造全域旅游要素体系。

沙漠运动 探险区

做足做好沙漠旅游体验，深挖丝路文化，提升、复原“唐朝之路”，使之成为丝绸之路上的重要节点。

工业文化 旅游区

以旅游+工业模式打造工业文化片区，通过文物参观、生产体验，使人直观感受老一辈的创业精神。



城乡风貌塑造

全面落实乡村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，将城乡风貌总体定位为**天山生态之城、丝路情怀之乡**。

■ 城乡风貌格局

一带

沿市域东西向主要交通线组成的风貌带。

三轴

生态农业特色风貌轴
绿洲城镇特色风貌轴
天山特色风貌轴

四区

绿洲城镇特色风貌区
生态农业特色风貌区
天山特色风貌保护区
沙漠特色风貌保护区

多核

由城区和乡镇驻地组成的重点风貌核心区。

■ 城乡风貌分区

绿洲城镇特色风貌区

展现现代、快速、高效的城市风貌；以园区为中心，展现工业园区风貌景观；展现空间形态、民俗文化的特色乡村风貌。



生态农业特色风貌区

主要为市域中南部乡村地区，结合农业生产空间，依托水系、圩田等景观资源进行农业景观的营造，开展田园综合体建设。



天山特色风貌保护区

基于南部天山天池景区的生态资源，展现阜康地区垂直自然景观带和雪山冰川、高山湖泊的地域生态特色。



沙漠特色风貌保护区

基于古尔班通古特沙漠的自然资源，推动古尔班通古特沙漠成为全国首个沙漠旅游黄金目的地。



公共服务与基础设施

——完善服务水平，构建安全韧性的服务支撑体系

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 市政支撑体系
- 综合防灾减灾



综合交通体系

构建**开放畅达、高效便捷、绿色包容、智能安全**的现代综合交通运输体系，实现基础设施衔接顺畅、运输服务便捷高效、科技信息先进实用、资源环境低碳绿色、安全应急可靠高效、行业管理规范有序的综合交通体系，为阜康融入乌鲁木齐都市圈提供交通运输保障。



对外交通体系

规划形成“三横两纵”五条对外运输大通道；构筑功能层级分明，服务高效便捷，四通八达的铁路网络布局；加快新建乌阜城际铁路、适时建设乌五阜城际铁路、远景建设阜康至木垒城际铁路，大力发展乌鲁木齐—五家渠—阜康—乌鲁木齐各段城际轨道组成环线；依托京新高速、五大高速，借力乌福高速，构筑以阜康为中心的对外高速公路网络，形成“一横两纵”的高速路网。



市域公路体系

以现有公路体系为基础，以阜康综合交通体系规划、阜康综合交通十四五规划、乌昌地区综合交通规划等规划为依据，构建“十横十纵”的公路交通体系。



公共交通体系

通过城乡公交资源整合，使阜康市形成“外联周边县区，市域城乡互通，行政村全覆盖”的城乡公交运行网络。城乡公交资源整合应包括线网线路的整合、枢纽场站的整合以及车辆设施等的整合。



公共服务体系

■ 构建城乡生活圈

构建“城市生活圈-城镇社区生活圈-乡村生活圈”三级城乡生活圈体系

城市生活圈



服务半径为公交20分钟（大约为6-9公里），服务人口为40万人以内。

城镇社区生活圈



分为15分钟社区生活圈和10分钟社区生活圈。

乡村生活圈



构建“乡/集镇-村/组”两个社区生活圈层级。

■ 完善公共服务设施配置

城市生活圈

中心城区作为全市域公共服务中心，其城市生活圈公共服务设施主要面向全域，包括共同提升健康合作的大型综合医院及专科医院、立足特色文化交流的高等级文化设施、区域高等级体育设施及福利设施等。

城镇社区生活圈

划分为**15分钟社区生活圈**和**10分钟社区生活圈**，提供学有所教的教育体验、全面关怀的健康服务、多元共融的文化氛围、遍布区域的健身生活、关切老弱的全龄福利、便捷可达的日常购物等公共服务。

乡村生活圈

乡/集镇社区生活圈配置：完善社区基础服务设施的同时，加强为农服务功能；提升医疗、教育、文化等方面的服务品质，兼顾对村庄的服务延伸。

村/组级社区生活圈配置：保障乡村基本公共服务水平，实现生产生活设施的便利化；完善各类公共服务，加强人居环境整治和公共空间品质提升。

市政支撑体系

给水工程规划

- 完善供水设施建设；
- 积极开展中水回用工程建设，保障生活生产水资源需求。

排水工程规划

- 排水体制为不完全分流制；
- 推进再生水工程建设，加强污水资源再利用。

电力工程规划

- 完善电力基础设施建设；
- 推进能源基础设施建设，大力推广清洁能源。

通信工程规划

- 完善通信设施、邮政工程、广播电视、通信管道等建设；
- 建设畅通便捷、质优价廉的信息网络和服务体系。

燃气工程规划

- 供气方式为以天然气为主、液化气为辅；
- 远期逐渐从供应瓶装液化石油气转变为管道天然气。

热力工程规划

- 以热电联产为主要供热方式，分布式供热为辅；
- 积极采用新型清洁能源供热方式，作为阜康市补充热源。

环卫工程规划

- 加快推进垃圾源头减量，健全固废分类投放、收集、运输、处理体系；
- 规划至2035年，城市生活垃圾清运率和无害化处理率均达到100%。

综合防灾减灾

城市防灾体系

形成建（构）筑物安全性能达标—避难道路顺畅、通达—应急避难场所完备的**防灾生活圈**。

防洪规划

以阜康市、镇和重点河段的常遇洪水为防洪建设的主攻目标，减少致灾因素向不利方向演变的趋势。

防震减灾规划

规划阜康市设防标准应按本地区地震基本烈度为7度进行设防，加强**城市生命线系统**的抗震防灾能力。

林业防灾减灾

加强林业灾害**预测预报**工作；加强**林木检疫**，严防危险病虫传入；加大资金投入，保证防治需要。

地质灾害防护

以群测群防为基础，实行地质灾害预报制度；按照轻重缓急**制定短、中、长期防治规划**，分期、分批进行治理。

消防规划

加强城镇消防基础设施建设，**发展消防科技**；积极推进消防工作社会化，努力消除火灾隐患。



自然资源保护与利用

——优化资源配置，统筹自然资源保护与开发利用

- 水资源保护与利用
- 耕地资源保护与利用
- 林草资源保护与利用
- 冰川冻土与雪山资源保护
- 荒漠戈壁保护
- 矿产资源保护与利用
- 能源优化利用



统筹自然资源保护与开发利用



水资源保护与利用

强化用水总量控制，严格限制地下水开采，强化水资源底线约束。加强优化用水结构，提高水资源利用效率，加强水资源保护。

耕地资源保护与利用



落实最严格的耕地保护制度，重点保护阜康市域范围内的优质、稳定、连片耕地，保障阜康市的粮食综合生产能力。



林草资源保护与利用

提升林地资源总量，严格落实基本草原保护目标。加强天然林和生态公益林保护，加强林地资源管控，推进林草生态修复。

冰川冻土与雪山资源保护



加强冰川冻土及雪山资源保护措施。严格保护冰川雪山和多年冻土带，维持冰川冻土及雪山“固体水库”功能。



荒漠戈壁保护

推进沙漠保护与治理工程，提升封禁保护能力，实施沙化土地综合治理，加强沙化土地监测预警。

矿产资源保护与利用



统筹全市矿产资源勘查开发与保护布局。明确矿产资源勘察开发矿种，推进绿色矿山建设，开展矿区生态保护修复。



能源优化利用

形成多能互补的能源开发利用模式，落实“碳达峰、碳中和”战略要求，加快能源结构转型，科学推进新能源产业可持续发展。

中心城区布局优化

——提升城区品质，优化中心城区空间与用地布局

□ 城市空间结构

□ 城市功能布局

□ 公共服务设施布局

□ 绿地与开敞空间

09

城市空间结构

坚持组团式、复合型、紧凑型、内涵式的增长模式，实现集约节约的精明增长，优化中心城区空间布局，提升城市空间品质，形成**“一核两心、一轴三片”**的城市空间结构。

■ 空间结构

“一核”

区域综合服务核心

“两心”

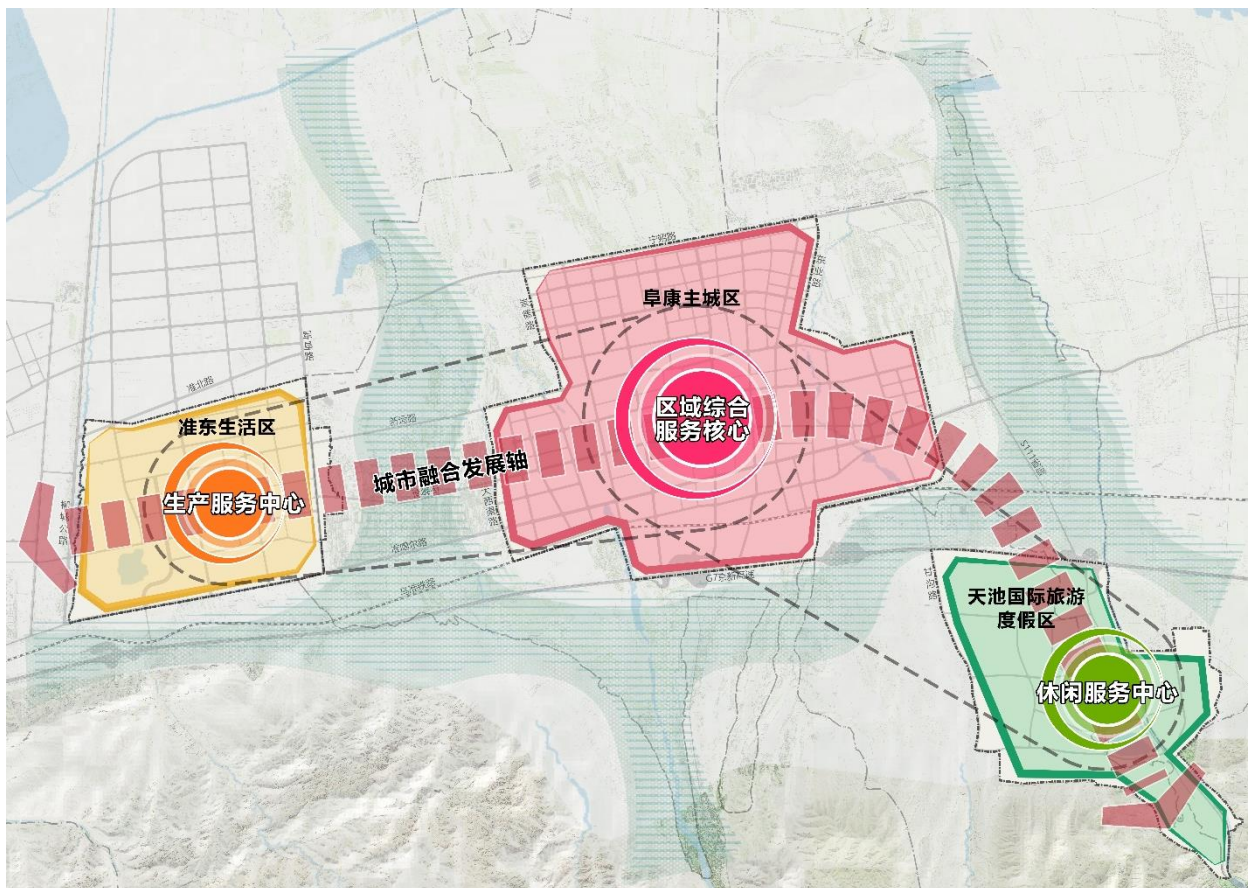
生产服务中心
休闲服务中心

“一轴”

依托东西向和南北向的主要交通廊道，打造“L”型的城市融合发展轴，串联三大组团。

“三片”

包括主城区、准东生活区和天池国际旅游度假区三大城市功能片区。



城市功能布局

■ 功能布局



■ 布局分区

阜康主城区

以都市品质提升为目标，重点发展居住、商业商贸、综合服务等功能，打造综合型的区域中心城市。

准东生活区

聚焦产业服务与品质宜居，重点发展居住、公共服务与创新服务等功能，打造高品质社区。

天池国际旅游度假区

发挥天山天池生态资源优势，以国家级旅游度假区为目标，以文化娱乐、商业服务功能为主，打造文化旅游产业集聚区和区域旅游集散中心。

公共服务设施布局

■ 构建便捷社区生活圈

采取“十五分钟生活圈、五~十分钟生活区”两级。打造便利快捷的日常生活、全龄覆盖的人文培养、健全周到的长者照料、充足多样的文体娱乐、全面优质的医疗护理及均衡多元的公共空间。



绿地与开敞空间

■ 绿地与开敞空间建设目标

实施“山林围城”和“山水城市”建设战略，努力构筑“青山、碧水、绿地、蓝天”的景观格局，将阜康建设成为适宜创业和居住的**生态型山水城市、国家级生态园林城市**。

■ 绿地系统规划布局

构建**市级公园-社区公园-街旁绿地**三级公园体系，实现城区公园覆盖率100%。

“公园绿地”

构建郊野公园、市级公园、社区公园、街旁公园四级公园体系



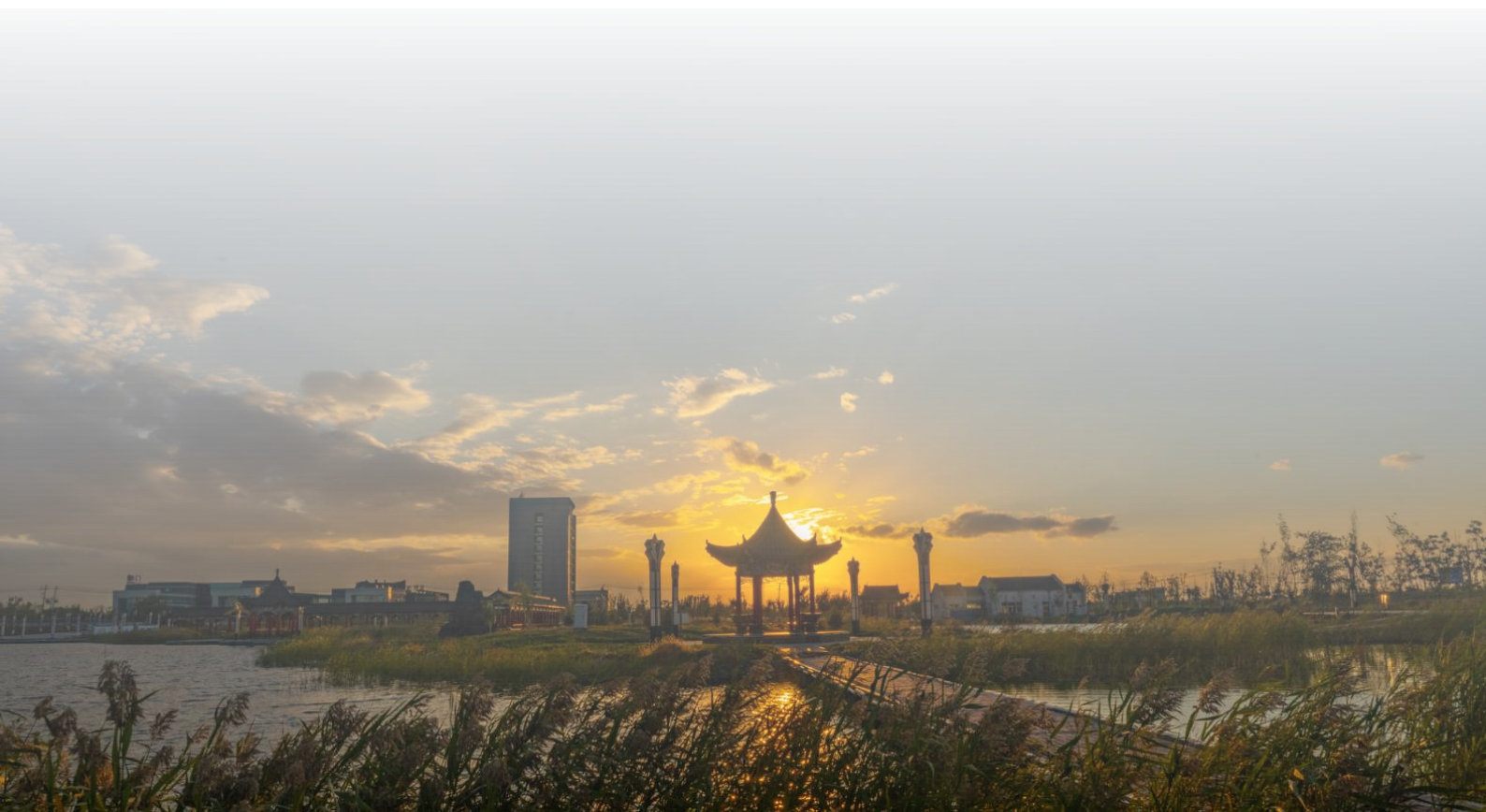
“防护绿地”

沿道路、廊道、河道沿线布局防护绿地，为居民提供安全防护功能。



“广场用地”

以游憩、纪念、集会和避险等功能为主。



规划实施保障

——保障规划实施，建立规划传导与实施保障机制

- 规划传导落实
- 规划体检评估
- 实施保障机制



规划传导落实

■ 加强总体规划纵向传导

强化国土空间总体规划“自上而下、上下协同”，形成以“功能+格局+指标+控制线+名录”五位一体强制性管控内容为主体的国土空间总体规划传导体系。



■ 强化专项规划编审管理



对各类指标在各专项规划中予以落实、深化、细化；以生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界划定为基础开展专项规划编制；项目传导重点突出县级国土空间规划中涉及各领域的重大支撑建设要求。

■ 分类推动详细规划编制

从“审批 - 实施 - 监督 - 调整”全过程优化出发，将详细规划覆盖至国土空间全域全要素，并细分为城镇开发边界内控制性详细规划、农业和生态单元的郊野单元详细规划、“多规合一”实用性村庄规划。



■ 强化城市设计支撑作用



对各类指标在各专项规划中予以落实、深化、细化；以生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界划定为基础开展专项规划编制；项目传导重点突出县级国土空间规划中涉及各领域的重大支撑建设要求。



■ 规划体检与评估

建立城市体检评估制度

结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立国土空间规划现状图成果动态更新机制，以及“**一年一体检，五年一评估**”的规划定期评估制度。

建设规划评估信息平台

以国土空间开发保护现状、各级国土空间规划编制成果数据为基础，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成**全市国土空间规划“一张图”**，实现部门之间的数据共享和信息交互，为规划体检与评估提供技术支撑。

■ 规划保障机制

建立组织领导机制

成立工作领导小组，负责统筹协调规划**编制、实施、监测、评估、动态调整**工作。

强化公众参与制度

制定规划成果和规划实施等的信息公开制度，普及国土空间相关知识，**提升公众参与能力**。

完善保护激励机制

完善财政转移支付制度，强化精准度，加大生态补偿力度，分类分档次设立补偿标准。

建立统一信息平台

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全市**国土空间规划“一张图”**实施监督信息系统。



公示时间

2023年03月25日至2023年04月23日，共30天

公众意见提交途径

电子邮箱：1592470483@qq.com

联系电话：09943227855

邮寄地址：阜康市康宁路1000号阜康市自然资源局

(请在邮件标题或信封封面上标注“阜康市国土空间总体规划意见建议”字样)

建设美丽阜康城，共绘美好蓝图梦！

期待您的参与

阜康市自然资源局

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系

