

阜康市人民政府办公室

文件

阜政办〔2023〕59号

阜康市人民政府办公室 关于印发《阜康市“十四五”森林草原防火 规划》的通知

天池管委会、产业园管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，
市人民政府各部门、各直属机构：

《阜康市“十四五”森林草原防火规划》已经市七届人民政府第二十五次常务会议研究通过，现印发你们，请遵照执行。

阜康市人民政府办公室

2023年9月28日



阜康市“十四五”森林草原防火规划 (2021—2025年)

阜康市林业和草原局
2023年8月

目录

第一章 规划背景和依据.....	1
一、规划背景.....	1
二、规划依据.....	2
（一）法律法规.....	2
二、标准及规程规范.....	2
三、国家、自治区、昌吉州政策性文件及其他相关资料.....	4
第二章“十三五”建设成效.....	7
一、“十三五”建设成效.....	7
（一）全民防火意识不断增强.....	7
（二）防火保障能力不断完善.....	8
二、取得的成效和经验.....	8
（一）分级管理方式不断细化.....	8
（二）预警响应机制全面建立.....	9
（三）火源管控能力明显提升.....	9
（四）消防队伍力量不断壮大.....	9
第三章 面临的形势和问题.....	10
一、面临的严峻形势.....	10
（一）气候变暖，极端天气增多.....	10
（二）森林资源日益增长，可燃物载量持续增加.....	10
（三）受旅游业发展和多种经营活动影响，野外用火增多.....	11
二、存在的主要问题.....	11
（一）预警监测体系不够完善.....	11
（二）防火信息化水平较低.....	11
（三）森林草原防火队伍能力不足.....	12
（四）林区道路和阻隔系统建设严重滞后.....	12
第四章 森林草原防火建设条件分析.....	13
一、自然地理概况.....	13
（一）地理位置.....	13
（二）地形地貌.....	13
（三）水文资源.....	14
（四）气候条件.....	15
（五）植被分布.....	16
（六）野生动物分布.....	17
二、森林草原资源概况.....	17
三、社会经济概况.....	18
（一）人口概况.....	18
（二）社会经济概况.....	18
（三）交通运输、物流产业概况.....	19
第五章 总体思路.....	21
一、指导思想.....	21
二、规划原则.....	21
（一）坚持预防为主，防灭并举的原则.....	21

(二) 坚持科学处置, 因防设防的原则.....	21
(三) 坚持分区施策, 突出重点的原则.....	22
(四) 坚持标本兼治, 严守底线的原则.....	22
(五) 坚持科技优先, 多措并举的原则.....	22
三、规划范围和期限.....	22
四、规划目标.....	23
第六章 重点建设任务围绕.....	25
一、森林草原火险预警监测系统建设.....	26
(一) 森林草原火险因子监测系统.....	26
(二) 森林草原林火视频监控系统.....	28
(三) 森林草原火情巡护系统.....	29
二、森林草原防火通信系统建设.....	30
(一) 数字集群通信系统建设.....	30
(二) 卫星通信及应急机动通信系统建设.....	30
三、森林草原防火信息指挥系统建设.....	31
(一) 森林草原防火信息指挥中心.....	31
(二) 森林草原防火综合软件平台建设.....	31
四、森林草原消防队伍能力建设.....	32
(一) 森林草原消防队伍装备标准化建设.....	34
(二) 森林草原消防队伍基础保障建设.....	34
五、森林草原航空消防能力建设.....	35
六、森林草原林火草火阻隔系统建设.....	36
七、森林草原防火宣传教育工程建设.....	37
第七章 建立健全森林草原防火长效机制.....	39
一、建立健全森林草原防火责任制.....	40
二、建立健全防火队伍建设机制.....	40
三、建立健全扑火安全培训机制.....	40
四、建立健全常态化综合演练机制.....	40
五、建立健全执法监督检查机制.....	41
六、建立健全科学防火管理机制.....	41
第八章 规划组织实施保障.....	43
一、明确任务目标.....	43
二、加强统筹协调.....	43
三、强化项目组织.....	43
四、严格项目管理.....	44
五、实施考核评估.....	44
第九章 附表.....	45
一、“十三五”现状统计表.....	46
附表 1-1 森林草原防火基本情况统计表.....	46
附表 1-2 森林草原资源基本情况统计表.....	46
附表 1-3 灾情况统计表(2016-2020年).....	47
附表 1-4 气象要素统计表(2016-2020年).....	48

附表 1-5 森林草原防火队伍建设现状统计表.....	49
附表 1-6 森林草原防火基础设施及装备现状统计表.....	50
附表 1-7 森林草原火灾风险防范网建设现状表.....	51
附表 1-8 森林草原防火水网系统现状统计表.....	52
附表 1-9 森林草原防火道路与阻隔系统工程建设现状统计表.....	53
附表 1-10 森林草原火险预警监测设施设备现状统计表.....	54
二、“十四五”规划布局表.....	55
附表 2-1 森林草原火险预警监测系统建设规划布局表.....	55
附表 2-2 森林草原防火通信系统建设规划布局表.....	56
附表 2-3 森林草原防火信息指挥系统建设规划布局表.....	57
附表 2-4 森林草原消防队伍能力建设规划布局表.....	58
附表 2-5 森林草原航空消防能力建设规划布局表.....	60
附表 2-6 森林草原林火草火阻隔系统建设规划布局表.....	61
附表 2-7 森林草原防火宣传教育工程建设规划布局表.....	62

第一章 规划背景和依据

一、规划背景

森林草原火灾突发性强、破坏性大、危险性高，是我国发生最频繁、处置最困难、危害最严重的自然灾害之一，是生态文明建设成果和森林草原资源安全的最大威胁，甚至引发生态灾难和社会危机。新疆是一个缺林少绿、生态脆弱的自治区，是一个受气候影响显著、森林草原火灾多发的地区。

党的十九大提出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。森林草原火灾预防、基础设施建设和早期火情处置工作是阜康市林业和草原局承担的重要内容，事关人民生命财产和森林草原资源安，事关山水林田湖生共同体安全。未来五年，既是阜康市加快推进生态文明建设的关键时期，也是林业草原发展和森林草原防火工作的重要战略机遇期。

昌吉州林业和草原局组织发布了《昌吉回族自治州“十四五”森林草原防灭火规划（2021-2025年）》，具体目标为建立健全昌吉回族自治州森林草原防火的“三大体系”和森林草原防火长效机制，全面提升森林草原火情综合防控能力，将24小时火灾扑灭率达到95%以上，森林草原火灾受害率控制在0.8‰以内。

阜康市森林面积（含卡拉麦里山自然保护区、米东分局、阜康市国有林管理局，不含兵团）187.3万亩，分布在各乡镇，占全州森林面积的12.14%；阜康市天然草地可利用面积785.9万

亩（不包括兵团），分布在九运街镇、上户沟乡、滋泥泉子镇、水磨沟乡和三工河乡，占全州草原面积的10.06%。阜康市森林火险等级为森林火险Ⅱ级火险单位，森林火险区划等级为森林火险高风险区，草原火险区划等级为高火险区。

阜康市仍将长期处于森林草原火灾的易发期和高危期，森林草原防火形势极其严峻。为了积极应对严峻的森林草原防火形势，切实解决森林草原防火中存在的突出问题，阜康市急需编制“十四五”森林草原防火规划。该规划的编制，是建设生态文明、适应气候变化的需要，是保护森林草原资源、维护林区牧区稳定的需要，是提升应急管理水平和推进森林草原防火治理体系和治理能力现代化的需要。

二、规划依据

（一）法律法规

1. 《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年）；
2. 《中华人民共和国消防法》（2018年）；
3. 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
4. 《中华人民共和国草原法》（2021年修正）；
5. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修正）；
6. 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修正）；
7. 《中华人民共和国野生动物保护法》（2018年修正）；
8. 《中华人民共和国建筑法》（2019年修正）；
9. 《中华人民共和国无线电管理条例》（2016年修订）；

10. 《森林防火条例》（2008年修订）；
11. 《草原防火条例》（2008年修订）；
12. 《新疆维吾尔自治区森林防火条例》（2012年）。

二、标准及规程规范

1. 《全国森林火险区划等级》（LY/T1063-2008）；
2. 《森林火险区划等级》（DB51/T2127-2016）。
3. 《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（北京，2014）；
4. 《森林防火工程技术标准》（LYJ127-91）；
5. 《森林防火安全标志及设置要求》（LY/T2662-2016）；
6. 《森林防火瞭望台瞭望观测技术规程》（LY/T1765-2008）；
7. 《森林防火地理信息系统技术要求》（LY/T2663-2016）；
8. 《森林防火视频监控系统技术规范》（LY/T2581-2016）；
9. 《视频安防监控系统工程设计规范》（GB50395-2016）；
10. 《森林火情瞭望监测设施工程项目建设标准》（北京，2017）；
11. 《林业信息化网络系统建设规范》（LY/T2172-2013）；
12. 《安全防范工程技术规范》（GB50348-2018）；
13. 《公共安全视频监控联网系统信息传输、交换、控制技术要求》（GB/T28181-2016）；

14. 《森林火险因子采集站建设及采集技术规范》（LY/T2665-2016）；
 15. 《森林火险监测站技术规范》（LY/T2579-2016）；
 16. 《无线通信室内覆盖系统工程技术标准》（GB/T51292-2018）；
 17. 《综合智能网技术要求》（YD/T1429-2003）；
 18. 《通信工程建设环境保护技术暂行规定》（YD5039-2009）；
 19. 《森林防火数字超短波通信系统技术规范》（LY/T2664-2016）；
 20. 《森林防火VSAT卫星通信系统建设技术规范》（LY/T2584-2016）；
 21. 《森林防火通信车通用技术要求》（LY/T2580-2016）；
 22. 《森林消防专业队伍建设标准》（LY/T5009-2014）；
 23. 《森林消防专业队伍建设和管理规范》（LY/T2246-2014）；
 24. 《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（北京，2017）；
 25. 《林区公路工程技术标准》（LY5104-98）；
 26. 《林火阻隔系统建设标准》（LY/T5007-2014）；
 27. 《森林航空消防工程建设标准》（LY/T5006-2014）。
- 三、国家、自治区、昌吉州政策性文件及其他相关资料

1. 《2006—2020年国家信息化发展战略》（中办发〔2006〕11号）；
2. 《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2013〕101号）；
3. 《国家综合防灾减灾规划（2016—2020年）》（国办发〔2016〕104号）；
4. 《国务院办公厅关于进一步加强森林防火工作的通知》（国办发〔2004〕33号）；
5. 《国务院办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见》（国办发〔2009〕59号）；
6. 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）；
7. 《农业部关于调整全国森林火险区级别的通知》（农牧发〔2015〕9号）；
8. 《国务院安委会办公室、国家减灾委办公室应急管理部关于加强应急基础信息管理的通知》（应委办〔2019〕8号）；
9. 《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）；
10. 《国家林业和草原局规划财务司关于做好2022年林业和草原投资计划的预通知》（林计函〔2021〕46号）；
11. 国家林业和草原局、国家发展和改革委员会《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》（2021年7月）；

12.《国家林业和草原局办公室关于积极扩大林草有效投资做好林草项目前期工作的通知》（办规字〔2022〕69号）；

13.国家林业和草原局、森林草原防火司《关于高质量推进森林草原防火项目建设的通知》；

14.新疆维吾尔自治区关于印发《自治区森林草原火灾应急预案》的通知（新政办函〔2021〕115号）；

15.《国家森林火灾应急预案》（国办函〔2020〕99号）；

16.《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》；

17.《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021—2035年）》；

18.《全国森林防火规划（2016—2025年）》；

19.《全国重点区域林火阻隔系统（含防火道）工程建设规划（2021—2035年）》；

20.《新疆维吾尔自治区森林防火规划（2016—2025年）》；

21.《新疆维吾尔自治区森林防火阻隔带和防火道路规划（2021—2025年）》；

22.《新疆维吾尔自治区森林防火规划中期自评估报告》；

23.《昌吉回族自治州“十四五”森林草原防灭火规划（2021—2025年）》；

24.《阜康市林业草原保护和发展“十四五”规划》；

25.外业调查和收集的相关资料。

第二章“十三五”建设成效

一、“十三五”建设成效

“十三五”期间，在阜康市党委、政府高度重视，自治区、州部门大力支持下，坚持“预防为主，科学防火，积极消灭”的森林草原防火方针，认真贯彻落实上级有关森林草原防火工作会议和通知精神，按照森林草原防火工作的总体要求，积极努力工作，森林草原防火基础设施和装备建设明显加快，预防、扑救、保障三大体系全面加强，队伍建设专业化、扑救工作科学化水平明显提升，森林草原火灾综合防控能力得到加强，有效保护了森林草原资源和人民群众生命财产安全，维护了林区牧区社会稳定。据统计，“十三五”期间阜康市完成人工造林19.13万亩，森林面积（含卡拉麦里山自然保护区、米东分局、阜康市国有林管理局，不含兵团）达到187.3万亩，森林覆盖率由“十二五”末的13.51%增加到15.06%。“十三五”期间阜康市未发生森林草原火灾，森林草原防火工作取得了较好成绩。

（一）全民防火意识不断增强

森林草原防火的宣传教育，通过增强民众防火意识，增加林区草原防火宣传碑（牌）和防火检查站数量，建立全方位、社会化的森林草原防火宣传教育网络体系，由阜康市林业和草原局牵头，协调文广新、教育、旅游等部门组成宣传教育网络，利用广播电视数字媒体、学校安全教育防火演练、旅游景点大

喇叭宣讲等形式开展森林草原防火宣传教育活动。在宣传方式上，突出宣传重点，丰富宣传内容，扩大宣传广度，深化宣传实效，不断提高宣传教育覆盖面，全民防火意识显著提高，基本做到了森林草原防火家喻户晓、人人皆知。2016—2020年共计开展森林草原防火宣传活动300余场次，出动宣传车600辆次，悬挂横幅50个、发放宣传单1万5千余份，公益林区放置防火宣传牌50块，受教育群众达10万余人次。

（二）防火保障能力不断完善

专业森林草原消防队伍建设方面，专业森林草原消防队是阜康市扑救森林草原火灾的主要力量，是实现“打早、打小、打了”的最可靠保证。阜康市通过提高人员配备标准、加快业务用房建设、完善训练场地设施、提升装备和标识配置等四个方面，确保消防队伍建设正规化。森林草原防火物资储备库方面，物资储备库是扑救森林草原大火重要的供应保障体系，也是全市应急保障能力的重要组成部分。阜康市结合现有的物资储备库建设情况，按照“突出重点、辐射周边、就近增援、分级保障”的原则，合理布局各级物资储备库，以便能够在火情紧急时，对重特大火灾扑救实施及时、有力的增援。依据国家《森林草原防灭火物资储备库工程建设项目标准》，建设标准化物资储备库1个。扑火机具与装备能力建设方面，本着实用性与先进性相结合的原则，配备的机具和装备在数量上基本满足需求。

二、取得的成效和经验

（一）分级管理方式不断细化

实行森林草原防火责任制，分级负责、属地管理。以管护站为单位准确划分责任区，标清边界，通过“网格化”管理方式细化职责，切实做到有林（草）地域块块有人看、时时有人管，实现网格无缝连接。

（二）预警响应机制全面建立

阜康市林业和草原局制定预警响应规定，与气象部门建立会商机制，定期分析森林草原火险形势，及时发布森林火险等级预报和预警信号，采取相应的响应措施，初步实现“因险而动、因险施策”。

（三）火源管控能力明显提升

分类管理火源，严格执行野外用火审批和巡查制度，高火险期适时发布禁火令。在防火重点时段和重要部位加强巡查巡护，严防死守，拦截违规进入林区草场人员2500余人。倡导移风易俗，文明祭祀。

（四）消防队伍力量不断壮大

成立了1支7人的半专业化扑火队伍和12支35人的协作扑火小队，建成市级物资储备库1个，消防水车、高压水泵等机具装备推广应用，灭火效率和控制大火能力得到提升。

第三章 面临的形势和问题

一、面临的严峻形势

（一）气候变暖，极端天气增多

根据自治区党委农办《关于印发〈近50年来新疆气候向暖湿转变未来仍将维持干旱气候〉和〈新疆降水资源现状及未来趋势〉的函》（新党农函〔2014〕34号）指出，预计未来20年，大部分地区年降水量将继续增加，同时平均气温将会升高，导致蒸发量加大。据气象部门统计，阜康市“十二五”期间平均气温7.8℃，□十三五期间平均气温8.0℃。气候向暖湿转变，极端气候事件增加。因此，干旱气候的格局不会发生根本改变。据专家预测，未来十年全球气温仍将继续攀升，极端气候事件增多，对森林防火极其不利。

（二）森林资源日益增长，可燃物载量持续增加

根据最新森林资源清查成果显示，阜康市森林资源进入了数量增长、质量提升的稳步发展时期。森林面积（含卡拉麦里山自然保护区、米东分局、阜康市国有林管理局，不含兵团）由“十二五”末的185.6万亩增加到“十三五”末的187.3万亩，净增1.7万亩；森林覆盖率（含卡拉麦里山自然保护区、米东分局、阜康市国有林管理局，不含兵团）由13.51%提高到15.06%，提高1.55%；森林蓄积（含卡拉麦里山自然保护区、米东分局、阜康市国有林管理局，不含兵团）由“十二五”末的233.1万立方米增加到“十三五”末的235.7万立方米，净增2.6万立方米。随着阜康市森林资源总量不断增长和停止天然林商业性采伐，重点林区可燃物载量持续增加，

容易引发重特大森林火灾。同时，阜康市森林资源的质量不高，龄组结构不合理，乔木林中人工林面积比例达98.9%，人工林中幼龄林面积比例达75%，且多为纯林，森林自身抗火能力较差，一旦发生火灾，将会造成森林资源重大损失。

（三）受旅游业发展和多种经营活动影响，野外用火增多

阜康市林农林牧交错现象比较普遍，受传统生产方式和祭祀习俗的影响，林区放牧活动大量存在，“烧荒”“烧秸秆”“烧地头”等农事用火仍然存在，野外用火随意性大，虽反复宣传教育，防火期内违规用火现象仍时有发生。春节、清明节等节日上坟祭祖、焚香烧纸、燃放烟花爆竹等活动仍有发生，林区牧区野外火源管理难度大。加之新造林地不断扩大，加大了野外火源管理难度。随着集体林权制度改革的逐步深化，林区各种经营活动日趋活跃，林下种植规模扩大，森林旅游发展迅速，进入林区的人员逐年增多。这些因素相互交织，野外火源管理极其困难，火灾隐患不断增加，森林草原防火的管理难度加大。

二、存在的主要问题

（一）预警监测体系不够完善

现阶段缺乏自上而下统一的森林草原火险预警平台，未建立火险要素监测站，林火视频监控系统应用水平不高，火情预警方式停留在以人工巡护为主的阶段。大面积林区瞭望塔数量不足，配套生活设施简陋，火情瞭望覆盖率仅为20%。

（二）防火信息化水平较低

阜康市林区、草原防火通信覆盖率仅为50.0%，存在较大盲区，卫星通信、机动通信保障能力不强，如有线基础网络建设滞后，难以满足语音通信、火险预警、图像监控、视频调度、信息指挥等防火业务工作的需要。

（三）森林草原防火队伍能力不足

现有半专业扑火队1支7人，协作扑火小队12支35人，管理体制机制不健全，经验管理仍然占有相当大的比重，人员年龄结构不合理，大都在40岁以上，灭火机具等设备标准低、装备差、数量不足，扑救森林草原火灾的综合能力急需提升。

（四）林区道路和阻隔系统建设严重滞后

现有道路路况差，部分地段无通达条件，通行能力不足，严重制约扑火队伍快速机动能力。阜康市林火阻隔网密度仅为0.2米/公顷，没有形成有效的林火阻隔网络，容易蔓延成大面积森林草原火灾。

第四章 森林草原防火建设条件分析

一、自然地理概况

(一) 地理位置

阜康市位于新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州境内、新疆维吾尔自治区中北部，地处天山东段（博格达山）北麓、准噶尔盆地南缘，位于东经 $87^{\circ}46'$ ~ $88^{\circ}44'$ ，北纬 $43^{\circ}45'$ ~ $45^{\circ}30'$ ，东邻吉木萨尔县，西与米泉区接壤，南与乌鲁木齐县相望，北与阿勒泰地区富蕴县相连，境内东西最宽处76千米，南北最长处198千米。阜康市紧邻首府乌鲁木齐市，距乌鲁木齐市中心50公里，距国际机场45公里，G7京新高速公路、303省道、新疆重点铁路运输线乌—准铁路横贯全境，坐拥东联西出的发达交通网络。阜康市辖7个乡镇、3个办事处：甘河子镇、滋泥泉子镇、九运街镇、城关镇、上户沟乡、三工河乡、水磨沟乡；博峰街办事处、阜新街办事处、准东办事处。

(二) 地形地貌

阜康市地势南高北低，由东南向西北方向倾斜，海拔450~5445米，是北疆雪山环绕沙漠盆地景观的缩影。其南部为天山山区，中部为绿洲平原，北部为沙漠盆地。南部山区海拔800~5445米，属于天山山脉东段北坡，山峰连绵，沟壑纵横。其中海拔350米以上山区，终年冰雪，海拔5000米以上的山峰有6座，博格达峰海拔5445米。

山峰下孕育着现代冰川，厚度一般30米左右，最厚130米。海拔2800~3500米之间为高山苔原草被带，山势平缓，呈苔原状。气温低，冰雪昼融夜冻，冰劈和重力堆积作用强烈。海拔1500~2800米为中山峡谷森林带，地势起伏大，气候湿润，雨量充沛，河谷深切，生长着茂密的雪岭云杉，天山天池高悬其中。海拔1200~1500米之间为低山苔原草被带，山体低矮，山谷曲折开阔，与中山峡谷森林带之间以一长区域性大断裂带相隔，形成巨大“台阶”。生长草本植物。海拔800~1200米为荒漠丘陵带，山体呈丘陵状，山顶浑圆平缓，降水稀少，分布着稀疏的荒漠植被。中部平原区海拔450~800米，是北疆平原绿洲的一部分，由河流冲积、洪积而成。地势由东南向西北倾斜，平均坡度2.5%。海拔600~800米之间为山前戈壁砾石带，由各河流冲、洪积扇相连而成，地形开阔平坦，植被稀疏。海拔450~600米为细土平原带，即绿洲平原，地势平坦开阔，为灌溉农田。北部沙漠区海拔为450~800米，是准噶尔盆地古尔班通古特沙漠的一部分，区域内沙丘起伏连绵，其高度一般为5~25米左右，为固定或半固定沙丘。该地区气候干旱，日照时间长，光热充足，昼夜温差大，广泛分布着种类丰富的沙漠植被。

（三）水文资源

阜康市主要河系有七条，自西向东为：水磨河、三工河、四工河、甘河子河、白杨河、西沟河、黄山河。各河流主要靠天山的冰川和积雪融化，加之山区大气降水的补给，由许多支流汇集而成。阜康市地表水资源有限，且季节分布不平衡，春秋水不足，而夏水丰沛。据昌吉州水利局做的《阜康

市地表水资源调查评价》，阜康市多年平均可控制径流量为 2.017×10^9 立方米，地表水资源量为 2.510×10^9 立方米。地下水主要来源于河流的渗漏，其次是山区裂隙和大气降水。据自治区水利部门勘查，阜康市地下水分布比较广，且南深北浅。在冲积平原的中下部是开采地下水的最佳地区，水量比较充足，水质好。易于进行水源地的建设，北部沙漠前缘地带，处于自流倾斜尾部，含水层富水性差，只适宜人畜饮水或灌溉少量草场。

（四）气候条件

阜康市属大陆性气候，主要特点是：四季分明，冬季寒冷，夏季酷热，春秋气候变化剧烈，降水稀少，蒸发量大。光照充足，热量丰富，昼夜温差大，且水热同季，光合效率高。

阜康市日照充足，山区日照时数2598.9小时，平原2932.4小时，沙漠3078.6小时。尤其是在作物生长的5-8月，日照时数均超过300小时，每天平均都在10小时以上，这为作物生长发育提供了充足的光照条件。另外，由于该市干旱少雨，云量低，大气透明度好，太阳总辐射量为124千-133千卡/平方厘米。其中平原和沙漠在130千卡/平方厘米。生理辐射为59千-64千卡/平方厘米，主要集中在5-8月，尤其七月最多，对喜光作物生长十分有利，生理辐射率仅为0.8%。低于

全国1%的水平。因此，光能的潜力很大。

阜康市地形复杂，纬度较高，积温南北差异也大。北部沙漠年平均气温 5.9°C ，极端最低气温 -41.6°C ，极端最高气

温 42.9°C ， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 有效积温 3519.7°C ，无霜期155天。中部平原年平均气温 6.6°C ，极端最低气温 -37°C ，极端最高气温 41.5°C ， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 有效积温 3574.6°C ，无霜期174天。南部山区年平均气温 4.8°C ，极端最低极值 -33.4°C ， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 有效积温 2634.6°C ，无霜期140天。

阜康市降水稀少，且分布不均匀，山区多，平原少；西部多，东部少。中山区达530.1毫米，平原187.5毫米，折水量 0.19方/立方米 ，沙漠仅有144.7毫米。

（五）植被分布

阜康市境内植物种类繁多，差异较大。由于海拔的不同，在不同的地貌区域内形成不同的植物群落，主要有高寒冰原植被、湿润山地森林植被和干旱沙漠植被。植物种类以中山森林带最为丰富，向南向北依次减少，至冰雪和沙漠最少，呈现明显的垂直特点。主要的植物有90科、22属、200多个种类，由南至北依次分为8个植物带。分别是冰川积雪带、高山莎草草甸带、亚高山草原草甸带、中山森林带、低山干草原带、蒿草-禾草半荒漠带、冲积平原猪毛菜属-半灌木荒漠带和沙质荒漠带。

阜康市南部山区：主要树种有雪岭云杉及少量的落叶松、密叶杨、桦树、花楸及山柳、忍冬、山荀、锦鸡儿、野蔷薇及多种草本等。

中部平原人工林区：防护林主要树种有：黑杨、杂交杨、银白杨、白柳、白榆、新疆杨、箭杆杨、钻天杨、小叶杨、沙枣等。果树种有：李、桃、葡萄等。葡萄主要有：巨峰、

全球红、无核白、里扎马特、京早京；桃主要有：蟠桃，五月仙等。

北部沙漠荒漠灌木林区：其树种主要有：梭梭、怪柳、琵琶柴、沙拐枣及多种草本等。

（六）野生动物分布

阜康市野生动物种类较少，各种类在数量上也有很大差异，分布地区也不一致，有在全境范围内分布的，也有仅在一定区域分布的。主要兽类有37种，鸟类94种，两栖爬行类6种。雪鸡、旱獭、马鹿、狼、鹰和棕熊等51种被列入国家保护动物。

野生动物栖息地面积为900多万亩，主要分为两个单元。一是北部沙漠地区，面积600多万亩，其野生动物主要有：普氏野马、蒙古野驴、鹅喉羚、狼、沙鸡、金雕、狐狸、狗獾、刺猬、沙蜥、猎隼等。二是南部地区，面积300多万亩，野生动物主要种群有：雪豹、野山羊、马鹿、旱獭、雪鸡等。2000年以来，在阜康市最大的湿地，水磨沟柳城子湿地发现水禽鸟类大约有7种以上，其中国家二级保护鸟类有3种，即大白鹭、灰鹤、蓑羽鹤。其它有灰雁、麻鸭等。鱼类有：鲤鱼、鲢鱼、草鱼和泥鳅等。

二、森林草原资源概况

阜康市森林面积（含卡拉麦里山自然保护区、米东分局、阜康市国有林管理局，不含兵团）187.3万亩，森林覆盖率（含卡拉麦里山自然保护区、米东分局、阜康市国有林管理局，不含兵团）15.06%，森林蓄积量（含卡拉麦里山自然保护区、米东分局、阜康市国有林管理局，不含兵团）235.7

万立方米，人均公共绿地面积（城镇）82.8立方米。阜康市境内有自然保护区4个，其中野生动物保护区1个，国家沙化土地封禁保护区1个，国家沙漠公园1个，国家湿地公园1个，国家森林公园1个。“十三五”昌吉州确定阜康市天然草地可利用面积785.9万亩（不包括兵团）。

三、社会经济概况

（一）人口概况

阜康市现有人口总计16.39万人（少数民族5.09万人），其中农村人口7.20万人，占总人口的43.0%。维吾尔族1.08万人、汉族11.3万人、哈萨克族1.56万人、回族2.2万人、其他0.25万人（2019年新疆统计年鉴）。

（二）社会经济概况

阜康市为昌吉回族自治州“优先发展区域”，围绕“旅游名城、产业新城”定位，逐步转移高耗能产业，持续降低重工业比重，退出落后过剩产能，重点发展全域旅游、现代服务业、休闲观光农业、新兴产业，加快建设国际旅游名城和国家可持续发展实验区、自治区城乡融合发展体制机制和政策体系改革试点县市。

阜康市围绕“旅游名城”发展目标，突出“南部自然观光、中部漫享体验、北部极限探险”发展格局，全力推进国家全域旅游示范区创建，以天山天池为龙头，深化景城一体，创新“旅游+”“天池+”发展模式，实现由单一的观光游向以休闲、度假、娱乐、体验等为一体的全域、全时、全业旅游转变；统筹精品旅游城市与品质美丽乡村建设，积极创建国家全域旅游示范区，全力打造丝路国际旅游度假区。围绕“产业新

城”发展目标，坚持走“优二进三促一”产业发展路径，推进一二三产融合和产城融合发展。以绿色生态为基础，淘汰落后产能，发展循环经济、加快中高端产业集群发展，坚持生态保护和生态建设并重，统筹推进阜东一区、阜东二区、阜西工业区发展（阜东工业区主要对现有传统产业进行提标改造，达到国家环保、安全、质量的规范要求，不达标的逐步淘汰；新引进装备制造、新材料、新能源等高科技企业及现代物流业；阜西工业区主要以中高档新型建材、包装产业、家居装饰、机电产业及相应配套的现代物流业等），推进产业优质化、城市精品化和乡村振兴。积极创建国家级产业园区、国家级循环经济示范区。

2020年，实现地区生产总值（GDP）185.31亿元，其中，第一产业实现增加值32.57亿元；第二产业增加值91.72亿元；第三产业增加值61.02亿元。三次产业结构比为17.6: 49.5: 32.9。（阜康市2020年国民经济和社会发展统计公报）

（三）交通运输、物流产业概况

截至2020年底，阜康市辖区内统计公路总里程1345.476公里，其中中国省道路4条，合计里程191.515公里，分别为：国道G216线（与G335线并线路段）68.996公里、G335线（阜康绕城路）16.43公里，省道S111线34.7公里，高速公路G7阜康段71.39公里；辖区内农村公路总里程1153.96公里，其中县道121.927公里，乡道399.308公里，村道393.93公里，专用公路238.8公里。全市有公交线路9条，公交车运营总里程105.2公里，设置站点109处，行政村通班车率100%。阜康市2020年客运量670.5万人次，其中公交车352.9万人次，出

租车259.92万人次，班线客车18.92万人次，旅游客车38.7581万人次。辖区有货运铁路1条，即乌准线，辖区内铁路里程76公里，公铁联运物流园3个，即中疆物流、小黄山物流、下南泉物流。（阜康市2020年国民经济和社会发展统计公报）

第五章 总体思路

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于防灾抗灾减灾救灾、森林草原防火工作的重要论述，特别是把“四问”作为政治标尺和行动指南，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，正确处理人与自然、发展和安全的关系，认真落实昌吉州党委、阜康市政府决策部署，筑牢山水林田湖草沙生命共同体安全屏障。坚持“科学分区、分类施策”的治理原则，确保阜康市森林草原防火的“预防、扑救、保障”三大体系建设与生态屏障建设的重要性和功能需求相匹配。加强基础设施和装备建设，完善科学防火体系，构建新型林草防火机制，加大依法治火力度，最大限度地减少森林草原资源损失，维护生态安全和人民群众生命财产安全，推进林草事业高质量发展，建设美丽阜康作出贡献。

二、规划原则

（一）坚持预防为主，防灭并举的原则

防范胜于救灾，把森林草原火灾预防工作放在首要位置。加强森林草原防火宣传教育，增强全民森林草原防火意识，加强预警监测，完善分级预警模式和响应机制；加强护林队伍建

设，创新森林草原资源管护机制；加大林火阻隔系统建设力度，提升防范森林草原火灾的能力。

（二）坚持科学处置，因防设防的原则

在森林草原火灾的早期处置中，坚持以人为本，科学处置，把保障林区广大人民群众和一线扑火人员生命安全放在第一位，提高组织指挥、扑火队伍和扑火装备专业化水平，减少森林草原火灾造成的人员伤亡和财产损失。

（三）坚持分区施策，突出重点的原则

根据森林草原火险区划等级、森林草原资源分布状况和火灾发生实际情况，合理划分治理区域，对不同区域采取针对性治理措施。突出重点，对重点治理区域加大投入力度，提升重点区域森林草原火灾防控能力，确保森林草原资源安全。

（四）坚持标本兼治，严守底线的原则

全面加强森林草原防火基础设施和装备能力建设，突出森林草原防火应急道路、生物阻隔带等基础性、长远性工程建设；落实责任制度，加强队伍建设，健全经费保障机制，完善科学防火，加大依法治火，建立健全长效机制，坚持标本兼治，确保森林草原防火工作的可持续发展。

（五）坚持科技优先，多措并举的原则

充分发挥科技引领作用，积极开发、引进、推广先进实用的防扑火设备和技术，充分利用信息化手段，加强预警监测、森林草原防火通信和信息指挥能力建设，构建森林草原防火信

息化体系，大幅提升森林草原防火信息感知、信息传输、信息处理和信应用四种能力，不断提高森林草原防火科技含量。

三、规划范围和期限

规划范围为阜康市，涵盖7个乡镇、3个办事处：甘河子镇、滋泥泉子镇、九运街镇、城关镇、上户沟乡、三工河乡、水磨沟乡；博峰街道办事处、阜新街道办事处、准东街道办事处。

阜康市属于森林草原火灾高风险区。本次项目规划涉及行政区域面积1243.91万亩，森林面积187.30万亩，草原面积785.90万亩。

规划期限为2021—2025年。

四、规划目标

总目标：在阜康市人民政府统一组织协调下，深入贯彻落实《自治州全面推行林长制的实施意见》，充分发挥林长制在统筹森林草原灾害防控中的积极作用，落实辖区内森林草原防火规划相关要求，指导开展专业监测、预报预警、防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作，必要时，可以提请阜康市应急管理局，以阜康市应急指挥机构名义部署相关防治工作。通过开展“七网”和“七化”建设，建立阜康市森林草原防火的“三大体系”和森林草原防火长效机制，全面提升森林草原火情综合防控能力，将24小时火灾扑灭率达到95%以上，森林、草原火灾受害率控制在0.9‰、2‰以内。“七网”包括视频网、瞭望网、水源网、阻隔网、通信网、道路网、指挥调度网，“七化”是指火

源管理法制化、预警响应规范化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化、长效机制制度化，“三大体系”是指

科学高效的预防体系、快速反应的扑救体系和有效可靠的保障体系。

——提高预警监测能力。建立阜康市森林草原火险预警监测系统，提高预警时效和精度。结合全州“智慧林业”工作相关要求，充分利用空间技术，提高林火监测时效性和识别能力；重点区域火情瞭望覆盖率达到75%。

——加强火场通信和信息指挥系统建设。建立市级林草防火视频监控系统指挥分控中心，与上级指挥中心信息联通，实现重点区域火场通信覆盖率达到60%。

——加强森林草原消防队伍专业化建设。通过装备标准化建设和基础保障建设，全面推进森林草原消防队伍专业化建设，提高专业消防队实战能力。

——加强森林草原航空消防能力建设。建设林内机降点和取水点，购置现代化的航空护林设备，提高阜康市森林草原航空消防机动灭火能力、火场侦查能力和综合保障能力。

——推进重点区域林火阻隔系统建设。积极推进重点区域森林草原防火应急道路建设和维护，力争实现重点林区路网密度达到0.3米/公顷，降低重特大森林火灾发生概率。

第六章 重点建设任务围绕

《昌吉回族自治州“十四五”森林草原防灭火规划（2021—2025年）》中要求的森林草原防火的“预防、扑救和保障”三大体系建设，其中重点任务包括森林草原火险预警监测系统建设、森林草原防火通信系统建设、森林草原防火信息指挥建设系统建设、森林草原消防队伍能力建设、森林草原航空消防能力建设、森林草原林火草火阻隔系统建设和森林草原防火宣传教育工程。

一、森林草原火险预警监测系统建设

（一）森林草原火险因子监测系统

森林草原火险因子监测系统是对多种火险预测预报因子建立数学模型和分析方法，充分运用计算机技术、通信、网络技术及遥感、地理信息系统等技术的支持，及时发布区域性森林草原高火险警报，以利于各项高火险应急响应措施落到实处。本规划在阜康市森林草原资源分布集中、可燃物累积多、干旱少雨和火源控制难度大等重点林牧区和重点火险区建设：

1.火险要素监测站。根据阜康市林区草原内气候、物候、地貌类型及森林草原类型、火险等级等条件，同时考虑气象观测网的平面互补性，主要在火源较多的林缘地带或林间空地布设森林草原火险要素监测站（含自动气象站、现场围栏、防雷处理等），定时向昌吉州森林草原火险预警监测中心报送火险要素监测数据。同时具有移动通信网的覆盖，保证数据传输。森林草原火险主要信息采集包括：图像和数据信息以及其他现

场状况。信息主要以视频监控终端采集的信号为主，数据信息主要考虑自然环境的数据，如气温、风力、湿度等。建立预警中心、森林草原火险要素监测站构成的森林草原火险预警体系，加强火险天气、火险等级和林火草火行为等预报，并制定与之对应的预警响应机制，实现科技防火；及时的根据森林草原火灾预报信息，为森林草原防火决策、巡护和监督提供科学依据，最大限度地预防控制森林草原火灾的发生。本规划①建设森林草原火险要素监测站3处，主要在重点防火区域，北部荒漠641林班（梧桐沟中心管护站所辖区域）、647林班（五个疙瘩中心管护站所辖区域）、南部山区621林班（南山公墓所辖区域）各1处。②购置可燃物因子采集设备3套，主要在重点防火区域，北部荒漠641林班（梧桐沟中心管护站所辖区域）、647林班（五个疙瘩中心管护站所辖区域）、南部山区621林班（南山公墓所辖区域）各1套。

2.便携式森林草原防火智能气象仪。便携式森林草原防火智能气象仪是一款携带方便，操作简单，集多项气象要素于一体的可移动式气象观测仪器。系统采用进口精密传感器及智能芯片，能同时对温度、湿度、风向、风速、大气压力五项气象要素进行准确测量。内置大容量FLASH存储芯片可存储至少一年的气象数据；通用USB通讯接口，使用配套的USB线缆即可将数据下载到电脑，方便用户对气象数据的进一步处理分析，做到远程瞭望，及时监测初期火点，为森林草原防火决策提供科学依据。本次规划配备便携式森林草原防火智能气象仪24部，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站各3部，梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下

西泉管护西站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各2部。

3.红外余火火源巡检仪。红外余火火源巡检仪对特定的相对短小的波长段敏感，可以最大程度地减少因周围非火灾因素而引起的误操作，并且还带有高感度的传感器，可以用最小的消费电流达到最大的灵敏度，同时增强了对火焰的判断功能，提高了火灾探测的可信度。扫描视场 $\geq 40^\circ$ ，对 $0.1\text{m}\times 0.1\text{m}$ 的余火目标，可探测距离不小于20米等。本次规划配备红外余火火源巡检仪24部，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站各3部，梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护西站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各2部。

4.执法记录仪。执法记录仪主要可以支持4G、5G无线网、支持北斗、海事等卫星定位及管理（执法记录仪的北斗地理信息位置可以实时的在调度台上显示，并且后台调度可以记录每一个终端的移动轨迹）、无线实时上传图像、一键呼叫支援、NFC身份证信息采集、通过后台应用开展远程控制视音频采集、平台可对接接入110快速接处警、可对接接入智慧林草一体化平台等功能。当发生火情时，可以第一时间得到情况，护林员也可以通过信息推送，第一时间赶往火场。本次规划为阜康市林业综合执法大队配备执法记录仪4部。

5.北斗手持机。本次规划配备北斗手持机24部，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站各3部，梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护西站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各2部。

确保在扑救森林草原火灾时，依据火头的蔓延速度和蔓延方向确定目标点的坐标，进行精准定位，快速的将位置发往指挥中心，为其决策提供依据。

（二）森林草原林火视频监控系统

1.新建视频监控高空云台。充分利用现有瞭望塔、铁塔、电力、网络等公共资源，采用先进的热成像和可见光成像技术，建设辐射范围5-10公里的高空云台，实现森林草原火情24小时不间断探测和自动报警。该系统由前端系统、传输系统、指挥中心系统三大部分组成。前端系统根据森林草原的实际情况分别设置探测不同距离的双光谱视频云台、防盗报警单元设备、传感器、防雷系统、扩音系统、供电系统（电源以电缆就近接入或太阳能板供电设备为主）等。传输系统主要利用无线和有线公网技术传输视频信息。后端接入森林草原防火指挥中心系统，所有前端的视频监控图像、报警信息、监控前端基站的远程控制、输出展示等均在后端监控管理中心完成。后端部署时空大数据综合管理平台、大屏、中心存储、视频会商等设备，其联网监控管理平台是森林草原防火智能监控系统重要的智能化监控存储、管理、控制、监视、展示、自动报警、火点自动定位及展示等综合功能的整合。本次规划在森林草原资源分布集中、敏感性高、火源控制难度大的重点林牧区和重点火险区布设视频监控云台10套（辐射范围5-10公里），其中梧桐沟中心管护站区域、五个疙瘩中心管护站区域、农七队管护站区域、农四队管护站区域、下西泉管护西站区域、65公里管护站区域、仙池卡点区域、新春油田通井道路岔路口、董701油井处、公益林沙漠油井处各1套。视频终端设备将所有监控图像接入阜

康市防火指挥中心，结合原有瞭望塔、地面巡护等，逐步构建综合山地瞭望、视频监控、地面巡护“三位一体”的火险监测体系，实现“早预防、早发现”的目标。

2.管护站预警视频监控系统。为提高林草防火视频监控效率，购置管护站监控设备，融合多方、多品牌监控终端，建立管护站林火视频网络。本次规划布设监控设备5套，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、下西泉管护西站、65公里管护站、仙池卡点各1套，并建立相应林火视频网络。

3.升级改造人工瞭望塔。充分发挥现有瞭望塔的瞭望监测功能，完善瞭望塔配套设施，改善瞭望塔工作生活条件。对现状结构形式为简易立杆，上部无工作平台或值勤房，内部未设有斜向爬梯或旋转爬梯，配备必要的瞭望监测和语音通信设备；对建设了高空监视云台，但瞭望塔位于林区深处，丛山叠翠，无通信网络覆盖，只能本地存储视频，不能第一时间识别并向指挥中心报告火灾预警，组建一张通信传输网，打通各高空监视平台间的通信链路，将各瞭望塔及监视平台，直接接入到指挥网内，为用户日后建设图像识别和预警平台，第一时间发现火情、发出预警和及时干预，提供通信保障。本次规划升级改造人工瞭望塔3座，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、下西泉管护西站各1座。

（三）森林草原火情巡护系统

充分发挥现有森林草原消防队伍地面巡护功能，对重点防火区域改善工作生活条件，规划配置火场侦查无人机，推进无人机在火场侦察、巡护中的应用，形成快速反应、高效救援能力。本次规划配备无人机12架，其中南山公墓、梧桐沟中心管

护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各1架。

二、森林草原防火通信系统建设

通信系统建设是森林草原防火工作的重中之重，是保障森林草原防火信息化系统顺利运行的基础和前提，在森林草原火灾预防扑救以及营林安全用火的各个环节中发挥着举足轻重的作用，更是系统规划考虑的第一要素。

（一）数字集群通信系统建设

森林草原防火数字集群通信系统主要针对语音通信，能够实现平时巡护信息的及时上报，以及在遇到森林草原火灾时，能够对森林草原火灾发生位置、大小等信息的相关数据进行采集和准确上报。数字通信技术形成的语音通信网络，可确保在发生森林草原火灾时，能够使用语音通信系统保障火场信息传输畅通，确保火场前指到基指、地区之间的语音传递率达到100%，从而最大限度地减少森林草原火灾的损失程度。本规划在公网薄弱，通信盲区①建设固定中继站3台，梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站各1台。②配备数字对讲机4部，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、彩南卡点、仙池卡点各1部。③建设数字车载台3套，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站各1套。

（二）卫星通信及应急机动通信系统建设

应急通信是为满足扑救重点林牧区和重点火险区森林草原火灾的需要，以车载卫星通信为主的机动通信系统，能够快速

提升火场区域组网能力，搭建与各级指挥中心建立语音、数据和图像等信息传输通道，保障信息畅通，满足扑火前指挥调度的需求。本规划根据阜康市通信现状和管护站在地公网薄弱的实际情况：①购置由便携移动中继台、车载电话、卫星电话等组成的应急通信车2辆，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站各1辆。②配套太阳能供电设备2套，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站各1套。③购置卫星电话5部，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、65管护站、下西泉管护站、仙池卡点各1部。

三、森林草原防火信息指挥系统建设

（一）森林草原防火信息指挥中心

森林草原防火信息指挥系统是实现上级和下级、指挥部和前线扑火员之间信息传递、科学指挥和调度的重要工作。针对阜康市森林草原防火信息化程度不高、基础数据不完善、信息共享能力不强、网络信息安全形势严峻的现状，重点加强满足森林草原防火需求的信息感知、传送、处理、应用系统，完善阜康市和管护站之间信息指挥设施设备，强化与协同单位之间的互联互通，实现“纵向贯通、横向互连、实时感知、精确指挥”的一体化指挥体系。本规划根据实际需要，在阜康市林业和草原局建设市级林草防火视频监控系统指挥分控中心1处。

（二）森林草原防火综合软件平台建设

森林草原防火专用视频平台应为多层结构，在阜康市林业和草原局设立指挥控制中心，上级指挥中心在发生重大森林草原火灾时可按需要调用相关下级的视频监控图像。各级指挥（监控）中心均能实现对其管辖内的前端图像进行实时监控、

录像、报警联动等功能，且上级指挥中心可以任意调用下——级的图像信息，对系统有优先控制权。网络视频综合管理平台采用专门为森林草原防火系统开发的视频专用平台，是智能高效的行为管控系统、北斗可视化指挥调度系统、视频会议系统、安全生产管理系统、办公区域安保管理系统和智能视频综合应用系统。平台可以实现前端所有网络视频监控设备（包括网络视频服务器、网络摄像机）的集中监视、存储、数据转发、管理和控制、实时视频、录像回放、录像下载、电视墙、视频联动，热成像、支持与车载单兵等移动设备的对接，提供车载单兵设备北斗信息接收服务、支持手机移动客户端进行实时视频监控，本地截图，本地录像，云台控制，远程视频回放、可视化大数据显示屏展示各类信息，支持重点区域数统计、护林员人数统计、林区总面积展示、摄像头总数统计、支持一张图展示智慧林业所有资源的GIS图分布等功能。平台支撑系统由系统管理服务器、代理转发服务器、流媒体存储管理服务器、联网网关服务器、千兆交换机和监控专网网络设备、数据储存设备等组成。本规划在阜康市林业和草原局本级配备1套森林草原防火综合软件平台。

四、森林草原消防队伍能力建设

森林草原消防队伍是森林草原防火体系的重要组成部分，是扑救和处置森林草原火灾的主要力量。目前阜康市消防队伍基本满足防火工作需求，本次规划按照“先重点、后一般”的建设思路，逐步完善阜康市森林草原消防专业队设施设备建设，推进森林草原消防专业队伍标准化程度，加强以水灭火设施设备建设，加强装备运输建设，增强森林火灾扑救的快速反应能

力，切实提高森林草原防火处置的现代化水平。

（一）森林草原消防队伍装备标准化建设

以水灭火具有拦截火头高效、扑灭明火迅速、清理火场彻底等特点，是森林草原灭火的最有效手段之一，为提高防火队伍的战斗力，依据《森林消防专业队伍建设标准》（LY/T5009-2014），完善现有森林消防队伍高标准配备装备，同时加强以水灭火设施设备建设，实现森林消防队伍基础装备标准化。规划期内完善扑火机具、安全防护类装备、野外生存类和防火车辆四大类别，其中：

1.扑火机具类。购置四冲程高压细水雾灭火器12台，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各1台；移动蓄水池24个，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各2个；小型水泵3台，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、南山公墓各1台；背负式电动水箱24台，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各2台；割灌机6台，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站各2台。

2.安全防护类。购置阻燃服装（含头灯）36套，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护

站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护西站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各3套；三防靴72双，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护西站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各6双。

3.野外生存类。购置10人帐篷12顶，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护西站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各1顶；照明设备12套，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、梧桐沟管护站、农七队管护站、农四队管护站、三岔路口管护站、下西泉管护西站、九分地管护站、65管护站、彩南卡点、仙池卡点各套；汽油发电机6台，其中南山公墓、梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站、下西泉管护西站、65管护站、仙池卡点各1台；单兵睡袋42个，按照应急分队、管护站人员数量分配；野外炊具2套，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站各1套；急救药箱2个，其中梧桐沟中心管护站、五个疙瘩中心管护站各1个。

4.防火车辆类。购置消防指挥车1辆；消防运兵车2辆；消防器材运输车1辆。

（二）森林草原消防队伍基础保障建设

1.森林草原业务用房建设。为加强森林草原防火专业队伍训练场地和物资储备库建设，本次规划根据重点防火区域，结合现有的物资储备库建设情况，按照《森林消防队伍建设标准》

和《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（2017年修订）要求，对项目区内建设较早，房体出现裂缝，风大天气漏风，年久失修进行维修的靠前队伍训练场地、物资储备库进行维修，并必要的给排水、消防、报警、防火和防盗设施。本次规划①维修靠前队伍训练场地1处，位于南山公墓区域；②新建物资储备库1处，位于原水磨沟乡兽医站。

2.森林草原防火水网系统建设。以水灭火具有拦截火头高效、扑灭明火迅速、清理火场彻底等特点，已在世界森林草原防火发达国家广泛运用，是森林草原防火的发展趋势。目前，森林草原火险区未形成合理的水源网络布局，尤其是中部冲积平原、北部沙漠盆地，缺少水源，无法保证防火用水及时运抵火场，无法有效实施以水灭火这种高效快捷的扑火手段。本次规划充分考虑阜康市实际情况，在重点林牧区和重点火险区防范区域，现场浇筑建设蓄水窖（池）2座，其中南部山区1座，蓄水量3500立方米，梧桐沟中心管护站区域1座，蓄水量1000立方米，并做简易防渗措施，构建天然与人工修建相结合的森林草原消防水源地，实现“就近取水、就地灭火”。

五、森林草原航空消防能力建设

森林草原航空消防是扑救森林草原火灾的尖兵，是林牧区装备现代化的重要内容，是森林草原防火的优先发展方向。目前，阜康市尚未开展森林草原航空消防力量调动和使用。需进一步建设林内机降点和取水点等，购置现代化的航空护林设备，提高阜康市森林草原航空消防机动灭火能力、火场侦查能力和综合保障能力。根据应急管理部印发《“十四五”应急救援力量建设规划》的通知（应急〔2022〕61号）文件精神，在综合利

用自治区航空、天东局现有军民用机场设施基础上，加强直升机起降场地建设，在森林草原火灾重点区域，合理布设野外停机坪。利用无输电线、重要设施及其他影响直升机起降的空旷地带（水电站库区、高山湖泊、大江大河开阔地）等，增加一批林内直升机临时起降点。充分利用自然水源地，按照30~50公里的标准，完善森林草原火灾高危区、高风险区森林草原飞机灭火取水点、供油点，加强气象保障、训练基地、化学灭火等基础设施配备建设，综合提高航空直接扑火能力。规划设置林内机降点2处，其中梧桐沟中心管护站所辖区域、五个疙瘩中心管护站所辖区域各1处。

六、森林草原林火草火阻隔系统建设

林火草火阻隔系统是减少森林草原火灾损失的关键，也是最好的防止林火草火蔓延扩展的途径，是森林草原防火体系建设的预防性、控制性基础工程，是提高森林草原资源安全性，保障人民群众生命财产安全的系统工程。森林草原防火道路是森林草原防火工作的重要基础设施，是扑火队伍和物资迅速运达火场的重要通道，是实现森林草原火灾“打早、打小、打了”的重要保障。森林草原防火道路作为林区内部专用道路未纳入“通村、通乡”路网体系。针对森林草原防火道路密度低、建设滞后、通行能力差等问题，规划在灌木林区、荒漠地、边界区域等重点林牧区进行防火道路建设，因地制宜开展林牧区林场农村公路建设、连通林牧场场部和林下经济节点道路建设，打通林区内部断头路，形成与林区现有外部道路构建布局较为合理，结构较为完整的林区防火道路网络。本次规划在重点林牧区和重点火险区的通行盲区①新建（改扩）防火道路20公里，

位于梧桐沟中心管护站区域；②林区防火道路养护266公里，其中南部山区30公里，北部荒漠236公里。

七、森林草原防火宣传教育工程建设

1.防火宣教工程。改善宣教设施条件，加强森林草原防火宣传教育，增强公众防火意识，是森林草原防火的基础性工作和长期性任务。创新宣传形式和载体，广泛宣传森林草原防火扑火常识，继续深化林区群众喜闻乐见的宣传画、宣传手册、年画挂历等传统宣传方法，利用气象平台和电视、报纸、广播、短信、QQ、微信等方便快捷的方式，更为全面、更加有效地宣传普及防灾减灾意识和安全意识，营造全过程、全覆盖、全社会参与的防火氛围，切实扩大和增强森林草原防火宣传的力度、广度和深度。在森林草原高火险期，适时颁布禁火令，严格管控人为用火。重点林区、重点时段、重点人群、景区及森林公园作为重中之重严加管控，防止特殊人员玩火，严厉打击故意纵火。针对森林草原防火无固定宣传网点和专用设施设备的现状，在主要交通路口、通往林牧区主要道路交叉口、旅游道路两侧显眼处或林牧区人流量较大地段设置①LED宣传栏6块，主要设置在景区集散地和卡点的交通路口；②宣传牌30块，主要设置在景区集散地和卡点的交通路口；③宣传碑30座，主要设置在景区集散地和卡点的交通路口；④新购森林草原防火宣传音像资料1套。

2.优化森林草原防火联防工作。按照联防联控机制要求，阜康市应组织以森林草原消防、消防救援队伍等为主的国家救援力量，带领地方专业扑火队伍和各类扑救力量开展联演联训，进一步落实“力量前置、全域覆盖、多方联动”的防火布控原则，

积极发挥森林草原消防队伍在森林草原防火工作中的主力军作用。根据森林草原防火工作要求，完善综合演练项目体系，按职责职能进行分专业分科目常态化演练。规划期5年内，联合阜康市国有林管理局森林草原消防应急分队、阜康市消防大队、乌苏市森林消防大队天池靠前驻防分队等专业化、半专业化应急分队，开展森林防火联防联控实战演练5次；联合乡镇（街道）、村（社区），开展草原防火联防联控实战演练5次；联合222团、六运湖农场、土墩子农场、乌鲁木齐市米东区、昌吉州吉木萨尔县，开展森林草原防火联防联控实战演练1次。市本级在建设期内组织开展森林草原防火演练10次。

第七章 建立健全森林草原防火长效机制

一、建立健全森林草原防火责任制

制定适合本级的特大森林草原火灾应急预案，建立党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制。深入贯彻落实《自治州全面推行林长制的实施意见》，把森林草原防火工作放在生态文明建设的重要位置，构建市、乡、村三级林（草）长组织体系和运行机制，实行三级包干的网格化管理，分级负责。同时，将森林草原防火工作纳入领导干部任期生态文明建设责任制考核和党政领导干部生态环境损害责任追究体系，不断建立健全森林草原防火工作考核和责任追究机制。区域内森林公园、国有林场、自然保护区等森林草原防火重点单位，应当履行经营主体的森林草原防火责任，做好管辖范围内的森林草原防火工作。

二、建立健全防火队伍建设机制

加强森林草原火灾专业扑救队伍建设，按照“形式多样化、指挥一体化、管理规范化的要求，建立以森林草原火灾专业扑救队伍为主、应急扑火队伍为辅的森林草原消防队伍。探索利用政府购买服务的方式，鼓励和支持社会力量组建森林草原火灾专业扑救队伍，推行森林消防火灾专业扑救队伍认证和专业队员持证上岗制度，提高专业化水平和扑火作战能力。加强护林护草队伍建设，充分用好国家相关政策，创新森林草原资源管护机制，发挥好护林护草员作用，完善护林护草员聘用和绩效考核机制，

明确管护区域，落实管护责任，充分发挥护林护草员在森林草原防火中的先遣作用。

三、建立健全扑火安全培训机制

统筹阜康市国有林管理局、阜康市消防大队、乌苏市森林消防大队天池靠前驻防分队、社会救援力量的师资、装备器材、场地、学习资源，融合现地、线下与网络等力量，开展规范化专业化体系化培训演练，全面提升森林草原防火人员培训演练效果。采取“区分对象、分类培训、进阶训练、考核认证”的原则，着重开展依法治火管理、火灾应急处置和现场组织指挥培训。争取地方财政资金支持，新建（改扩建）森林草原防火教育培训基地，对各类扑火队伍、村干部和护林员，着重开展森林草原火灾的扑救技术与方法、扑火工具使用、火场紧急避险和森林草原防火法律法规的学习与培训，使人员素质能力与岗位高度匹配。

四、建立健全常态化综合演练机制

探索开展由阜康市消防大队指派人员指导森林草原扑火队伍进行扑火技能训练和演练，推进专业带兼职、兼职变专业。推进森林草原扑火队伍在现场指挥、扑火技能、安全避险等方面标准化、专业化。根据森林草原防火工作要素，完善综合演练项目体系，按职责职能进行分专业分科目常态化演练，每年组织不少于1次应急、消防、林草、公安、交通、气象、宣传、通信、镇、村等多部门、多层级、全要素、全流程的森林草原防火综合演练，练协同、练指挥、练战法，练保障。由阜康市人民政府牵头，每年开展以Ⅰ级响应为背景的群众紧急撤离、安全扑救等演练1次以上。加强兵地之间、邻县之间的联防联

动，提高森林草原防火应急保障能力和处置早期火灾能力。

五、建立健全执法监督检查机制

严格执行野外用火审批和巡查制度，针对人为原因造成火灾，会同公安部门，加大执法力度，加强森林草原公安机关与森林草原防火部门的配合，建立森林草原火灾案件快速侦破机制，把依法行政贯穿于森林草原防火工作的各个环节。广泛开展森林草原防火宣传，通过“以案说法”曝光一批森林草原火灾的典型案列。开展《森林防火条例》《草原防火条例》《新疆维吾尔自治区森林防火条例》实施情况执法检查，加强对森林、林木、林地经营主体和林区施工单位的监督，加大森林草原火灾隐患排查力度，及时向有关单位下达森林草原火灾隐患整改通知书，责令限期整改，消除火灾隐患。加强森林草原防火执法监督，推行执法公开，建立责任追究机制，实行常态化监督机制。

六、建立健全科学防火管理机制

加大高科技、新技术的推广应用，围绕荒漠林火草火扑救技术、扑火队员安全防范技术、森林可燃物调控技术、森林草原火灾防控装备等方面开展防火基础理论、实用技术培训，提高森林草原防火实战水平。逐步建设覆盖重点林区的全方位森林草原火险监测预警体系。加大基础设施资金投入，建立远程数字视频监控网络，推进森林草原防火管理决策的科学化、信息化建设。以项目带动，加快推进视频监控系统工程建设，增加视频监控覆盖范围。深度应用森林草原防火指挥中心视频监控系统，健全和完善队伍调动、火灾扑救程序，形成统一指挥、统一调动、团结协作、快速反应的组织指挥体系。加快推进防

火码使用进程，做好进入林区人员管理和火灾追溯工作。

第八章 规划组织实施保障

一、明确任务目标

阜康市林业和草原局防火办负责编制《阜康市“十四五”森林草原防火规划（2021—2025年）》，并负责与昌吉州林业和草原局防火办协调对接和组织落实。阜康市林业和草原局负责落实规划涉及的相关政策和经费保障，尤其是将森林草原防火工程设施设备运行维护经费落实到位，确保规划目标的实现。

二、加强统筹协调

阜康市林业和草原局应加强本规划与相关领域专项规划之间的衔接，确保各相关规划目标一致、各有侧重、协调互补。同时要按照职责分工通力协作，加强对规划实施的精心指导，并为规划有效实施创造条件，形成整体合力，确保有关政策落实到位。

三、强化项目组织

阜康市林业和草原局按照“统一规划、分级实施、条块结合”的原则，明确项目实施主体及内容，强化项目组织执行力度。根据项目实施主体，分为新疆维吾尔自治区林业和草原局、昌吉回族自治州林业和草原局、阜康市林业和草原局三级建设项目。森林草原航空消防建设工程、林火草火阻隔系统工程、防火应急道路工程及信息指挥系统工程等宜按条为主实施；在项

目组织条件成熟的情况下，按照区域综合治理的原则，实施以块为主的综合治理建设项目，针对阜康市7个森林草原防火重点建设任务，统筹组织实施若干综合治理大项目建设。

四、严格项目管理

阜康市林业和草原局须按照中央建设投资和专项资金使用的有关规定，加强项目申报、审批、实施、验收等环节的监督管理，落实项目配套资金、自建资金及日常运行维护资金。发挥典型示范作用，提升项目建设和管理水平。加强项目资金管理，确保专款专用，严禁挤占、截留、挪用项目资金，对项目建设进度、质量、资金进行严格控制，提高项目资金的使用效益和项目建设质量。

五、实施考核评估

规划实施过程中，阜康市林业和草原局及时跟踪分析规划实施情况，掌握主要目标和任务完成进度，适时开展规划评估，提交评估报告，并根据评估结果提出需要调整的规划内容或对规划进行修订的建议，报阜康市人民政府、昌吉州林业和草原局批准后实施。

第九章 附表

一、“十三五”现状统计表

附表1-1 森林草原防火基本情况统计表

统计单位	土地总面积（万亩）	森林面积（万亩）	草原面积（万亩）	森林覆盖率	森林草原防火分区结果	重点防火乡镇（区域）
阜康市	1243.91	187.30	785.90	15.06%	森林草原火灾高风险区	梧桐沟中心管护站区域、五个疙瘩中心管护站区域、南山公墓区域

附表1-2 森林草原资源基本情况统计表

统计单位	土地总面积 (公顷)	林业用地面积 (公顷)	其中(公顷)								非林地面积 (公顷)	草原面积 (公顷)	森林蓄积量 (万立方米)	森林覆盖率 (%)
			有林地面积	疏林地面积	灌木林地面积	未成林造林地面积	无立木林地面积	宜林地面积	林业辅助生产用地	苗圃地				
阜康市	829273.33	252513.08	23596.06	759.43	101267.89	7982.06	66415.37	52388.76	0	103.51	576763.08	523933.33	235.7	15.06

附表1-3 灾情况统计表（2016—2020年）

统计单位	统计年度	火灾次数					火场总面积 (公顷)	受害面积(公顷)			人员伤亡(人)				出动扑 火人工 (工日)	出动车辆(台)		出动 飞机 (架次)	扑火经费 (万元)	备注
		计	一般 火灾	较大 火灾	重大 火灾	特大 火灾		计	其中		计	轻伤	重伤	死亡		计	其中			
									天然	人工					汽车					
卓康市	小计	0	0	0	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00	
	2016	0	0	0	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00	
	2017	0	0	0	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00	
	2018	0	0	0	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00	
	2019	0	0	0	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00	
	2020	0	0	0	0	0	0.00	0.00	0.00	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00	

附表1-4 气象要素统计表（2016 - 2020年）

统计单位	年度	平均气压	气温			平均相对湿度	平均降水量	风速			地面湿度		
			年平均	极端最高	极端最低			平均	最大	最多风向	年平均	极端最高	极端最低
		hPa	℃	℃	℃	%	mm	m/s	m/s		℃	℃	℃
阜康市	2016	956.4	8.3	40.1	-28.2	63	319.6	1.8	18.5	W	13.1	66.6	-7.5
	2017	957.1	8.2	42.2	-24.6	61	193.0	1.5	19.4	WSW	12.8	65.6	-17.2
	2018	956.7	7.2	40.7	-34.0	59	221.9	1.5	19.4	WSW	12.3	67.6	-15.2
	2019	956.1	8.1	39.5	-26.7	59	148.7	1.4	17.1	WSW	13.2	70.0	-7.7
	2020	956.7	8.1	38.9	-24.2	55	134.7	1.5	18.1	ENE	12.8	66.6	-9.0

附表1-5 森林草原防火队伍建设现状统计表

统计单位	防火监测人员			防火队伍				备注	
	计	瞭望观测	地面巡护	计	专业扑火队		半专业扑火队		
					个数	人数	个数		人数
阜康市	42	7	35	7	0	0	1	7	

附表1-6 森林草原防火基础设施及装备现状统计表

统计单位	基础设施建设							扑火机具装备																				备注			
	物资储备库		防火专业队伍营房			防火检查站		中小型扑火机具													扑火机具车辆				新技术扑火装备						
	建筑工程量(含辅助建筑)		训练场地	固定检查站	移动式检查站	2号、3号工具	灭水枪	风力灭火机	油锯	背油桶	水泵	割灌机	清组工具	GPS	扑火服装	防护头盔	帐篷	睡袋	发电机	风速仪等	运兵车	保障车	巡护车	综合工具车		小型消防车	大中型消防车				
	个	m ²																											个	m ²	m ²
阜康市	1	450	1	230	300	3	8	20	2	2	2	1	2	0	2	0	7	7	7	7	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	

附表1-7 森林草原火灾风险防范网建设现状表

统计单位	宣传教育中心					火源管理		交通工具	室外宣传标志			图像采集、处理、保存设备	宣教培训基地		其他
	建筑工程(包括辅助建筑)		配套设施			智能卡口	流动检查点	宣传车	宣传牌	宣传碑	宣传栏		个	m ²	
			计算机	电子屏	其他										
个	m ²	台	套		个	个	辆	个	座	个	套	个	m ²		
阜康市	1	70	1	1	0	0	8	1	50	784	13	1	1	70	0

附表1-8 森林草原防火水网系统现状统计表

统计单位	水库		塘坝		拦水坝		消防蓄水池		蓄水窖		蓄水罐		消防水囊		移动水池		覆盖面积	取水配套设施设备						
	数量	蓄水量	数量	蓄水量	数量	蓄水量	数量	蓄水量	数量	蓄水量	数量	蓄水量	数量	蓄水量	数量	蓄水量		数量	取水 泵站	高压 水泵	引水 管道	消防 水带	消防 栓	水 阀
	座	m ³	座	m ³	座	m ³	个	m ³	座	m ³	个	m ³	个	m ³	个	m ³	hm ²	座	台	千米	千米	个	个	套
阜康市	3	20000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	200	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0

附表1-9 森林草原防火道路与阻隔系统工程建设现状统计表

单位：公里、m/hm²

统计单位	防火道路									防火隔离带					防火林带			断头路	备注
	计	等级公路					简易路	集材废 弃路	路网密 度	计	机耕带	防火线	其它隔 离带	隔离网 密度	计	林内林 带	林缘等 林带	计	
		计	一级	二级	三级	四级													
阜康市	0	0.0	0	0	0.0	0.0	70.0	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0	0	80	0

附表1-10 森林草原火险预警监测设施设备现状统计表

统计单位	火险预警监测系统				瞭望监测系统						备注
	火险预警监测中心	巡护外站	气象台站	火险因子采集站	视频监控系统	人工瞭望塔 (台)	定位仪	望远镜	摩托车	瞭望覆盖率	
	个	个	个	个	套	座	台	架	辆	(%)	
阜康市	0	0	0	0	0	7	0	7	3	20	

二、“十四五”规划布局表

附表2-1 森林草原火险预警监测系统建设规划布局表

序号	建设内容	单位	合计	梧桐沟中心管护站	五个疙瘩中心管护站	梧桐沟管护站	农七队管护站	农四队管护站	三岔路口管护站	下西泉管护站	九分地管护站	65管护站	彩南卡点	仙池卡点	南山公墓	油井处	实施年份
1	森林草原火险因子监测系统																
1-1	火险要素监测站	处	3	1	1										1		2024-2025
1-2	便携式森林草原防火智能气象仪	部	24	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2			2024-2025
1-3	红外余火火源巡检仪	部	24	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2			2024-2025
1-4	执法记录仪	部	24	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2			2024-2025
1-5	北斗手持机	部	24	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2			2024-2025
2	森林草原林火视频监控系统																
2-1	新建视频监控高空云台	套	10	1	1		1	1		1		1		1		3	2021-2023
2-2	管护站预警视频监测系统	套	5	1	1					1		1		1			2021-2023
2-3	升级改造人工瞭望塔	座	3	1	1					1							2021-2023
3	森林草原火情监护系统																
3-1	配备无人机	架	12	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		2024-2025

附表2-2 森林草原防火通信系统建设规划布局表

序号	建设内容	单位	合计	梧桐沟中心管护站	五个疙瘩中心管护站	梧桐沟管护站	农七队管护站	农四队管护站	三岔路口管护站	下西泉管护西站	九分地管护站	65管护站	彩南卡点	仙池卡点	南山公墓	实施年份
1	数字集群通信系统建设															
1-1	建设固定中继站	台	3	1	1	1										2024-2025
1-2	配备数字对讲机	部	4	1	1								1	1		2024-2025
1-3	建设数字车载台	部	3	1	1	1										2024-2025
2	卫星通信及应急机动通信系统建设															
2-1	购置应急通信车	套	5	1	1								1	1	1	2024-2025
2-2	配备太阳能供电设备	套	5	1	1					1		1		1		2024-2025
2-3	购置卫星电话	部	5	1	1					1		1		1		2024-2025

附表2-3 森林草原防火信息指挥系统建设规划布局表

序号	建设内容	单位	数量	实施年份
1	森林草原防火信息指挥中心			
1-1	建设市级林草防火视频监控系统指挥分控中心	处	1	2021-2023
2	森林草原防火综合软件平台建设			
2-1	配备森林草原防火综合软件平台	处	1	2021-2023

附表2-4 森林草原消防队伍能力建设规划布局表

序号	建设内容	单位	合计	梧桐沟中心 管护站	五个疙瘩中 心管护	梧桐沟管护 站	农七队管护 站	农四队管护 站	三岔路口管 护站	下西泉管护 西站	九分地管护 站	65管护站	彩南卡点	仙池卡点	南山公墓	实施年份
1	森林草原消防队伍装备标准化建设															
1-1	扑火机具类															
1-1-1	四冲程高压细水雾灭火器	台	12	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2024-2025
1-1-2	移动蓄水池	个	24	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2024-2025
1-1-3	小型水泵	台	3	1	1										1	2024-2025
1-1-4	背负式电动水箱	台	24	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2024-2025
1-1-5	割灌机	台	6	2	2										2	2024-2025
1-2	安全防护类															
1-2-1	阻燃服装(含头灯)	套	36	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
1-2-2	三防靴	双	72	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	
1-3	野外生存类															
1-3-1	10人帐篷	顶	12	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2024-2025
1-3-2	照明设备	套	12	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2024-2025
1-3-3	汽油发电机	台	6	1	1					1		1		1	1	2024-2025

序号	建设内容	单位	合计	梧桐沟中心 管护站	五个疙瘩中 心管护	梧桐沟管护 站	农七队管护 站	农四队管护 站	三岔路口管 护站	下西泉管护 西站	九分地管护 站	65管护站	彩南卡点	仙池卡点	南山公墓	实施年份
1-3-4	单兵睡袋	个	42	5	5	3	1	1	1	5	1	5	3	5	7	2024-2025
1-3-5	野外炊具	套	2		1										1	2024-2025
1-3-6	急救药箱	个	2		1										1	2024-2025
1-4	防火车辆类															
1-4-1	消防指挥车	辆	1												1	2024-2025
1-4-2	消防运兵车	辆	2	1											1	2024-2025
1-4-3	消防器材运输车	辆	1												1	2024-2025
2	森林草原消防队伍基础保障 建设															
2-1	森林草原业务用房建设															
2-1-1	维修靠前队伍训练场地	处	1												1	2021-2023
2-1-2	新建物资储备库	处	1												1	2021-2023
2-2	森林草原防火水网系统建设															
2-2-1	浇筑建设蓄水窖(池)	座	2		1										1	2021-2023

附表2-5 森林草原航空消防能力建设规划布局表

序号	建设内容	单位	合计	梧桐沟中心 管护站	五个疙瘩中 心管护站	梧桐沟管护 站	农七队管护 站	农四队管护 站	三岔路口管 护站	下西泉管护 西站	九分地管护 站	65管护站	彩南卡点	仙池卡点	南山公墓	实施年份	
1	设置林内机 降点	处	2	1	1												2024-2025

附表2-6 森林草原林火草火阻隔系统建设规划布局表

序号	建设内容	单位	合计	梧桐沟中心管护站	五个疙瘩中心管护站	梧桐沟管护站	农七队管护站	农四队管护站	三岔路口管护站	下西泉管护站	九分地管护站	65管护站	彩南卡点	仙池卡点	南山公墓	实施年份
1	新建防火道路	公里	20	20												2024-2025
2	林区防火道路养护	公里	266	236											30	2024-2025

附表2-7 森林草原防火宣传教育工程建设规划布局表

序号	建设内容	单位	合计	梧桐沟中心管护站	五个疙瘩中心管护站	梧桐沟管护站	农七队管护站	农四队管护站	三岔路口管护站	下西泉管护西站	九分地管护站	65管护站	彩南卡点	仙池卡点	南山公墓	实施年份
1	防火宣教工程															
1-1	设置LED宣传栏	块	6	1	1					1		1		1	1	2021-2023
1-2	设置宣传牌	块	30	3	3	2	2	2	2	3	2	3	2	3	3	2021-2023
1-3	设置宣传碑	座	30	3	3	2	2	2	2	3	2	3	2	3	3	2021-2023
1-4	新购森林草原防火宣传音像资料	套	1	1											2021-2023	
2	优化森林草原防火联防工作															
2-1	联防联动实战演练	次	10	10											2021-2025	
2-2	市本级演练	次	10	10											2021-2025	