

自治区机关发电

发电单位 自治区安全生产委员会 签批盖章 雪克来提·扎克尔

等级 特提·明电

新安明电〔2019〕1号

转发国务院安全生产委员会关于认真贯彻落实 习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制 重特大事故的紧急通知的通知

伊犁哈萨克自治州，各州、市人民政府，各行政公署，自治区安全生产委员会成员单位：

3月21日，江苏盐城市响水县天嘉宜化工有限公司发生特别重大爆炸事故，造成重大人员伤亡。事故发生后，习近平总书记作出重要指示、李克强总理作出重要批示。自治区党委召开常委（扩大）会议，学习传达习近平总书记重要指示精神和李克强总理重要批示精神，自治区党委、自治区人民政府就贯彻落实习近平总书记重要指示和李克强总理重要批示精神、切实做好当前安全生产工作作出重要安排部署。为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，贯彻落实国务院安委会《关于认真贯

彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知》（安委明电〔2019〕1号）精神，按照3月27日自治区党委常委（扩大）会议关于安全生产工作的要求和3月28日自治区安委会的部署，现就有关工作要求通知如下：

一、认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，认清形势，提高政治站位，切实增强做好当前安全生产工作的责任感和紧迫感

各地、各部门、各单位要认真学习领会、贯彻落实习近平总书记重要指示精神，坚决把思想认识和行动统一到习近平总书记关于安全生产重要指示精神上来，统一到自治区党委、政府的工作部署上来，把贯彻习近平总书记重要指示精神作为对树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要检验，从讲政治的高度，从确保实现新疆社会稳定和长治久安总目标的高度，切实增强对安全生产工作极端重要性的认识。要贯彻落实新发展理念，牢固树立安全生产红线意识和底线思维，时刻绷紧防范安全风险这根弦，严格落实《自治区实施〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉细则》，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，层层压紧压实各级各部门各单位安全生产责任，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，牢牢守住安全生产基本盘基本面。要结合当前安全生产规律特点，对当前安全生产形势再进一步深入研究，对安全生产工作再进一步安排部署，对安全生产检查再进一步深化，对事故防控措施再进一步强化，以更高的标准、更实的举措、更严的监

管，坚决防范重特大安全生产事故发生，切实保障人民群众生命财产安全，为实现新疆社会稳定和长治久安总目标营造安全稳定和谐的环境。

二、突出危险化学品等重点行业领域隐患排查治理工作，坚决防范遏制重特大事故发生

各地、各部门和各单位要突出危险化学品等重点行业领域，立即开展安全生产检查，全面排查各类风险隐患，切实夯实各环节责任，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。

（一）危险化学品领域。要严格按照国家、自治区有关规定，加强对危险化学品生产、经营、储存、使用等单位安全监管，督促企业严格落实安全生产主体责任，特别是要加强对生产装置、罐区、仓库、管廊等安全设施设备监管，及时排查治理事故隐患，防范事故发生。要对所有化工园区进行风险评估，重点排查园区内外安全距离、重大危险源、自动控制系统和防火防爆、应急处置设施等，及时消除重大隐患，严防风险外溢，决不能让化工园区成为重大隐患的集中区、事故的多发区。要组织对所有涉及硝化反应工艺装置和生产、储存硝化物的企业进行全面排查摸底，不漏掉一个盲区、不放过一个环节，对存在问题的隐患要限期整改到位。要持续深化化工企业、危化品单位动火、进入受限空间作业、检维修作业、承包商管理等专项整治，对管理不到位、连续发生事故的重点企业要实施精准整治。要督促企业认真开展安全风险研判、公告，加大对履行安全风险研判和承诺情况进行督查检查，对于逾期未建立制度、不发布、虚假发布安全承诺公告的企业，进行约

谈、通报、公开曝光，并纳入重点监管对象。要加强复产复工企业安全验收关，严格复产验收标准和程序，坚决做到验收合格一个，恢复生产一个。要严把危险化学品道路运输企业准入关，加强对危险货物运输企业、车辆管理，建立对车辆驾驶员、装卸管理人员和押运人员的考核机制，严厉打击无资质、违法资质挂靠等违法行为。要规范危险化学品企业周边车辆停放，科学规划危险货物运输车专用停车场，严禁危险货物运输车辆在道路两旁和园区内乱停乱放。要按照国家、自治区《危化品安全综合治理方案》要求，加强组织领导，强化治理责任，确保危险化学品综合治理目标任务按期完成。

（二）道路交通领域。要加强对“两客一危一货”、校车、旅游包车等易引发群死群伤事故车辆和超员超载、超限超速，农用车、拖拉机违法载客等严重违法违规行为的查处力度，坚决防范群死群伤事故发生。要加快推进公路安全“生命防护工程”建设，特别是加大对临水临崖、急弯陡坡、桥梁涵洞等事故易发路段隐患治理力度，确保治理效果。

（三）建筑施工领域。要突出城乡房屋建筑、水利、交通、能源等建设项目，加强施工现场和工程机械等方面存在的隐患排查，特别是对高支模、深基坑、起重机械、脚手架、临边洞口等危险性较大的分项工程作为排查重点，严防高处坠落、坍塌垮塌、机械伤害等事故的发生。

（四）矿山领域。要以遏制煤矿重特大事故为目标，对煤与瓦斯突出等6类高风险煤矿深入开展“体检”式重点监管，坚决落实千米矿井安全论证及限产、停产、退出等处置措施，严厉打

击“五假五超三瞒三不”等违法违规生产建设行为。要加强非煤矿山、尾矿库坝体及周边山体、排土场的安全巡查监测，严防中毒窒息、冒顶片帮、坠罐跑车等典型事故的发生。

（五）消防领域。要结合春季天干物燥，多旱少雨等特点，加大对宾馆饭店、歌舞娱乐、商场影院、景点景区、养老院、学校、医院、文物博物馆和大型商业综合体等人员密集场所以及高层建筑、城中村、群租房、“三合一”及森林草原等火灾高危场所的安全隐患排查治理，严防发生重特大火灾事故。

（六）旅游领域。要结合清明、“五一”假期即将来临，旅游市场进入旺季的特点，加强对旅游景区、游乐场及公园等场所安全监管，确保游客安全，特别是加强对空中观光、漂流、攀岩等具有危险性的户外旅游项目审批，防范涉旅事故发生。对客流大的景区要根据承载能力及时采取有效措施合理疏导、控制客流，防止拥挤踩踏等事故发生。

（七）防范自然灾害领域。要结合我区地震多发、频发，防震减灾面临的严峻形势，严格落实地震灾情监测跟踪、建筑物抗震设防的监督管理及全民防震减灾宣传教育工作，提前做好防震减灾各项工作。要狠抓洪水、干旱、冰雹、大风等自然灾害防范工作，健全自然灾害防御工作协调机制，切实做好极端天气造成的自然灾害的防范、监测、和预警工作，抓好薄弱环节，做到防患于未然。要针对当前天气转暖、融雪型洪水局部地区高发特点，抓好洪水及引发的山体滑坡、泥石流等次生灾害防御工作，加快病险水库除险加固，做好迎洪度汛工作；要加强对矿山、长输管线营运单位以及在山区施工作业单位的督促检查，认真落实各项

安全防范措施，必要时坚决停产停工、撤出人员，坚决防范因融雪型洪水引发的群死群伤事故。

教育、卫生、特种设备、民爆、电力、民航、铁路、石油天然气等其他各行业领域也要结合本行业领域安全生产特点，坚持问题导向，加强对本行业、本领域安全隐患排查和治理，落实各项安全防范措施，坚决防范遏制重特大事故发生。

三、严格行政执法检查，严厉打击各类非法违法生产经营建设行为

各地、各部门和各单位要坚决“查大风险、除大隐患、防大事故”、坚决打击非法违法生产经营建设活动、坚决执行上限顶格严厉追责问责，结合本地区、本行业领域安全监管重点，有针对性的制定执法检查计划，明确检查重点和频次，特别是对安全生产任务重、易引发重特大事故的企业要采取重点检查、突击检查、明查暗访、回头检查、联合执法等多种方式，加大执法检查力度和频次。对发现的每一起非法违法行为、每一项事故隐患都要现场依法提出处理意见，规范下达执法文书，严格落实《自治区安全生产严格执法十项措施》，做到应查尽查、应罚尽罚。对情节恶劣、屡禁不止、可能导致重特大事故的严重违法违规行为，要依法依规严格落实查封、扣押、停电、停水、停供火工品、吊销证照和停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等严格执法措施。要严格责任追究，对因领导责任不落实、监管责任不到位等问题导致发生生产安全事故的，要依法依规严肃追究有关部门和责任人员的责任。对负有刑事责任的，要严格按照“两高”司法解释，依法追究相关人员的刑事责任。

四、加强应急值守，有效应对处置各类突发事件

各地各部门各单位要加强值班值守工作，严格执行 24 小时领导带班、干部值班制度，确保责任不缺位、工作不断档、标准不降低。要加强信息报送工作，一旦发生事故灾害，要在第一时间上报基本情况并随时关注事态进展和伤亡人员的变化，迅速多渠道核查详细情况，及时、准确上报事故信息，坚决杜绝迟报、谎报、瞒报等现象发生。要完善各类应急预案，强化应急演练，确保队伍、物资、装备和避难场所等准备到位，时刻保持枕戈待旦、快速反应的备战状态，一旦发生险情迅速出动、全力救援、科学施救。气象、交通运输、自然资源等部门要密切关注天气形势发展，及时发布大风、寒潮、地质灾害等预警信息，做好应急准备工作。地震等部门要加强地震灾害的监测预警，及时发布地震震情灾情信息。要利用各类媒体加强安全生产、防灾减灾救灾等常识宣传，提高全社会安全防范能力。

附件：国务院安全生产委员会《关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知》（安委明电〔2019〕1号）

自治区安全生产委员会

2019 年 3 月 28 日



新机6998号

中央和国家机关发电

发电单位 国务院安委会



等级 特提·明电 安委明电〔2019〕1号

国务院安全生产委员会关于 认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神 坚决防范遏制重特大事故的紧急通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，国务院安全生产委员会各成员单位：

3月21日，江苏响水天嘉宜化工有限公司发生特别重大爆炸事故，截至3月24日17时30分，已造成78人死亡、117人重伤，损失十分惨重、影响十分恶劣、教训十分深刻。近期还发生了造成21人死亡的陕西榆林李家沟煤矿“1·12”重大煤尘爆炸事故、造成22人死亡的内蒙古银漫公司“2·23”重大运输事故、造成20人死亡的山西乡宁“3·15”山体滑坡、造成26人死亡的湖南“3·22”旅游客车着火事件，给人民群

共6页

众生命财产安全造成严重损失。暴露出一些地方和部门单位对习近平总书记关于坚持底线思维、防范化解重大风险的重要指示精神认识不到位、落实不到位，排查风险不认真、不深入；形式主义、官僚主义问题突出，没有真正落实安全生产责任，层层喊口号、走形式，问题抓不准、整改不彻底，工作一般化、表面化；安全监管能力素质不高，检查不专业、执法不精准，跟踪检查、滚动检查不到位，没能有效发现和防控化解重大风险隐患。

3月21日，习近平总书记作出重要指示，指出近期一些地方接连发生重大安全事故，要求各地和有关部门深刻吸取教训，加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，坚决防范重特大事故发生，确保人民群众生命和财产安全。李克强总理等中央领导同志作出重要批示，要求各地深刻吸取教训，进一步排查并消除危化品等重点行业安全生产隐患，夯实各环节责任，坚决防范重特大事故发生。为认真贯彻落实习近平总书记重要指示和李克强总理等中央领导同志重要批示要求，进一步加强当前安全生产工作，根据中央领导同志指示批示要求，现将有关事项通知如下：

一、勇于担当负责，切实担负起保安全、护稳定的政治责任。各级领导干部一定要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，充分认识当前安全生产形势的严峻复杂性和抓好安全生产工作的极端重要性，始终坚持底线思维，切实增强忧患意识，决不能有丝毫松懈、半点马虎，力戒形式主义、官僚主义。要严格落实《党政领导干部安全生产责任制规定》，

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求，层层压紧压实各级各部门各单位安全生产责任，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，牢牢守住安全生产基本盘基本面。要针对事故暴露出的基础性、根源性问题，痛定思痛、深刻反思，以刀刃向内、自我革命的精神，下大决心、下大气力防范化解重大安全风险，解决实实在在问题，切实把安全生产工作推向新水平，以有效防范和坚决遏制重特大事故的实际成效践行“四个意识”、坚决做到“两个维护”。

二、深刻吸取教训，全面开展危险化学品安全隐患集中排查整治。要深刻认识到危险化学品安全已成为影响经济高质量发展和社会稳定的重要因素，深刻汲取2015年天津港瑞海公司危险品仓库“8·12”特别重大火灾爆炸事故、去年河北张家口盛华化工公司“11·28”重大爆燃事故和江苏响水天嘉宜化工公司特别重大爆炸事故的教训，对本地区危化品安全状况进行专题研判，组织专家逐一检查，有针对性地制定风险防控措施，健全监管机构，充实专业力量，提高监管能力。要组织对所有涉及硝化反应工艺装置和生产、储存硝化物的企业进行全面排查摸底，不漏掉一个盲区、不放过一个环节，对存在问题隐患的要限期整改到位。要立即开展固体危险废物安全专项治理，集中排查收集贮存的数量、方式、设施、场所和处置方法，相关部门要组织联合执法，严厉打击非法存储、超量存储等违法行为，同时要加强危险废物处置链条的法规政策研究，畅通

处置渠道。要对所有化工园区进行风险评估，重点排查园区内外安全距离、重大危险源、自动控制系统和防火隔爆、应急处置设施等，及时消除重大隐患，严防风险外溢，决不能使化工园区成为重大隐患的集中区、事故的多发区。

三、举一反三，迅速开展其他行业领域安全治理。煤矿，要对煤与瓦斯突出等6类高风险煤矿深入开展“体检”式重点监察，坚决落实千米矿井安全论证及限产、停产、退出等处置措施，严厉打击“五假五超三瞒三不”等违法违规生产建设行为，防止复工复产不按标准、不按程序办理，一哄而上。非煤矿山，要深入开展地下矿山安全专项执法行动，坚决整治井下运输车辆使用干式制动器、超层越界开采等违法行为，严防碰撞、坍塌、中毒等事故发生。建立完善尾矿库安全责任制，强化汛期安全风险管控和危险源辨识评估。持续推进1000座非煤矿山关闭。道路交通，要紧盯长途客运车、危化品运输车、农村客运班车、校车、重型载货汽车等重点车辆，整治“三超一疲劳”以及车辆擅自改装、无资质营运。要切实落实旅游包车公司安全主体责任，坚持旅客逢上必检，杜绝危险品携带上车。消防，要持续加大对大型商业综合体、高层建筑、文博单位以及城中村、群租房、“三合一”等重点场所消防安全治理，集中整治易燃可燃材料装修、电动自行车违规充电、安全通道堵塞、消防设施损坏等突出问题。建筑施工，要集中整治矿山等行业领域建筑施工外包工程，杜绝以包代管、包而不管等安全责任

落空现象。有关行业领域也要结合实际开展针对性安全隐患排查整治，严防事故发生。

四、敢于动真碰硬，持续加大安全执法力度。要正确处理严格执法与放管服改革、督查检查的关系，不能以“放管服”改革和减少督查检查为由限制执法、放松执法，既要避免大呼隆、一阵风，简单化、“一刀切”，又要防止监管执法宽松软。要坚持实事求是，着力在求实效上想办法、下功夫，敢于担当负责，严格公正规范文明执法，真正让执法“长牙齿”，对漠视法规、罔顾生命的企业及其负责人要依法严惩不贷。要深入组织“专家指导服务团”和“安全执法服务团”，帮助基层弥补专业监管能力不足问题，及时发现消除隐患。要充分运用“四不两直”等方式明查暗访，集中挂牌一批重大隐患、严惩一批违法行为、取缔一批非法单位、公布一批联合惩戒“黑名单”。要对下达的整改通知、督办事项、执法指令盯住不放，定期组织“回头看”，确保整改到位、一一销号。

五、加强应急准备，有力有序有效应对各类事故灾害。要密切关注天气变化，加强台风、龙卷风、强降雨等灾害会商研判，提前落实人员避险、加固高空高危构筑物等防范措施。要加强地质灾害预测预警，集中开展风险隐患排查治理，对安全距离不足、山体未做护坡处理等重大风险，要组织搬迁、治理、拆除，严厉打击削山削坡修建房屋、建设厂房等违法行为，严防山体滑坡造成伤亡。要加强应急值守，严格落实领导干部 24

小时在岗值班和信息报告制度，一旦发生重大险情，科学有效应对处置。国家综合性消防救援队伍和矿山、危化品等安全生产专业救援队伍要加强值班备勤，强化危化品火灾爆炸、重大地质灾害和矿山透水坍塌救援等专业技战术训练，确保关键时刻快速响应、高效安全处置。

国务院安全生产委员会

2019年3月24日

(信息公开形式：依申请公开)

抄报：刘鹤副总理，王勇、赵克志国务委员（自报）。

抄送：中共中央办公厅、国务院办公厅（自送）。

