

市六届人大三次会议文件（20）

关于阜康市 2017 年财政预算执行情况与 2018 年财政预算草案的报告

——在阜康市第六届人民代表大会第三次会议上
(2018 年 1 月 18 日)

阜康市财政局局长 郭林娟

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告阜康市 2017 年财政预算执行情况和 2018 年财政预算草案，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

一、2017 年财政预算执行情况

2017 年，在市委、政府的坚强领导下，在市人大的依法监督下，市财政局不忘初心，牢记使命，紧紧围绕“社会稳定和长治久安”总目标，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，团结和带领全体财政干部职工，在新常态中奋发有为，敢于担当，不断开创阜康经济转型升级、加快发展、追赶跨越的新局面。一年来，预算执行情况平稳运行，财政改革发展有序推进，各项工作任务全面完

成。

（一）2017 年地方财政收入完成情况

2017 年，我市地方财政收入完成 331068 万元（含州分成收入 14029 万元，下同），较上年增收 47284 万元，增长 16.66%，其中：一般公共预算收入完成 241361 万元，较上年增收 21624 万元，增长 9.84%；政府性基金收入完成 89707 万元，较上年增收 25660 万元，增长 40.06%。

——主要税收项目完成情况：

增值税（含改征增值税）65198 万元，同比增收 23536 万元，增长 56.49%。主要是企业前期留抵较大、企业自身因素及建材业市场环境大幅回暖，导致增值税增幅较大。

营业税 667 万元，同比减收 8027 万元，下降 92.33%。主要是“营改增”政策实施导致营业税正式退出历史舞台。

企业所得税（40%部分）13878 万元，同比增收 9458 万元，增长 213.98%。主要是部分企业受产品价格上涨，产量销量情况大好影响，企业所得税利润空间增大。

资源税（原油资源税 25%部分）1793 万元，同比增收 126 万元，增长 7.56%。

个人所得税（40%部分）6829 万元，同比增收 2429 万元，增长 55.2%。主要是个别大企业的入驻增加了个人所得税税收。

耕地占用税 12960 万元，同比减收 5612 万元，下降 30.22%。主要是上年清缴以前年度耕地占用税造成税收基数过大，导致今

年收入大幅下降。

城市维护建设税 7548 万元，同比增收 1665 万元，增长 28.3%。主要是增值税大幅增加导致相关附加税增幅明显。

城镇土地使用税 14206 万元，同比增收 2370 万元，增长 20.02%。

契税 4056 万元，同比减收 1068 万元，下降 20.84%。

土地增值税 1731 万元，同比减收 11766 万元，下降 87.17%。主要是上年清缴以前年度税收导致基数过大。

印花税 3109 万元，同比增收 1571 万元，增长 102.15%。

房产税 7874 万元，同比增收 709 万元，增长 9.9%。

车船税 1522 万元，同比增收 81 万元，增长 5.62%。

非税收入 99988 万元（不含政府性基金收入 89707 万元），同比增收 6150 万元，增长 6.55%。

（二）2017 年地方财政支出完成情况

2017 年，全市地方财政支出完成 468781 万元，其中：一般公共预算支出完成 362920 万元，较上年增加 39176 万元，增长 12.1%；政府性基金预算支出完成 105861 万元。

——主要支出项目完成情况：

一般公共服务支出完成 27315 万元，同比增加 2517 万元，增长 10.15%。主要用于政府机关运行、基层组织建设、“访惠聚”工作经费等。

国防支出完成 134 万元，与上年持平。

公共安全支出完成 44659 万元，同比增加 28286 万元，增长 172.76 %。主要用于维稳安全方面的支出及公共安全生产支出 500 万元。

教育支出完成 57928 万元，同比增加 2261 万元，增长 4.38%。主要用于农村义务教育薄弱学校改造和十五年免费教育经费保障等支出。

科学技术支出完成 3840 万元，同比增加 569 万元，增长 17.39 %。主要用于科学技术发展方面的支出。

文化体育与传媒支出完成 4177 万元，同比增加 376 万元，增长 9.9%。主要用于文化宣传方面的支出及公共文化体系示范区创建 500 万元。

社会保障和就业支出完成 14303 万元，同比增加 1163 万元，增长 8.85%。主要用于社会保障就业、社会救助、低保等方面的支出。

医疗卫生支出完成 15908 万元，同比减支 126 万元，下降 0.8%。主要用于公共医疗卫生、全民健康体检等支出，下降原因主要是医院建设支出主要通过其他途径筹措资金解决。

节能环保支出完成 17966 万元，同比增加 7682 万元，增长 74.7%。主要用于环境污染治理、清新空气等支出。

城乡社区事务支出完成 87420 万元，同比减少 13308 万元，下降 10.22%。主要用于城市基础设施建设、天池管委会项目支出等，下降原因主要是城建类项目委托我市国有企业进行代建。

农林水事务支出完成 40950 万元，同比减少 850 万元，下降 2.03%。主要用于惠农补贴、强农惠农补助等支出，下降原因主要是部分农田水利项目委托我市国有企业进行代建。

交通运输支出完成 6477 万元，同比增加 847 万元，增长 15.04%。主要用于农村公路、客运站建设等方面的支出。

资源勘探信息等支出完成 4182 万元，同比增加 362 万元，增长 9.48%。

商业服务支出完成 1258 万元，同比增加 147 万元，增长 13.23%。主要用于旅游发展方面的支出。

国土海洋气象支出完成 2463 万元，同比增加 698 万元，增长 29.54%。主要用于国土规划编制、基本农田保护、气象等方面的支出。

住房保障支出完成 29373 万元，同比增加 19247 万元，增长 190.07%。主要用于住房保障方面的支出。

其他支出完成 606 万元，同比增加 18 万元，增长 3%。

债务付息支出累计完成 3961 万元，同比增加 2545 万元，增长 179.73 %。增加的主要原因是争取地方政府债券额度增加，利息支出相应大幅增加。

政府性基金支出累计完成 105861 万元，同比增加 40964 万元，增长 63.12%。

2017 年地方财政收入 331068 万元，减去州分税制上划部分 14029 万元后为 317039 万元，加上级财政转移支付补助 113393

万元，加上年滚存结余 6287 万元（含政府性基金结余），加新增债券收入 48359 万元，财政总收入为 485078 万元，减去当年地方财政支出 468781 万元，减去上解上级支出 11577 万元，收支相抵后，2017 年我市地方财政年终结转 4720 万元（含基金结余），实现了当年地方财政收支平衡的目标。

（三）社会保险基金预算执行情况

一是城乡居民养老保险基金。2017 年参保缴费人数为 19424 人，待遇享受人数为 9060 人。城乡居民养老保险基金收入 1702.81 万元（其中：个人缴费 289.99 万元，财政补助收入 1362.79 万元），支出 1369.33 万元。二是机关事业单位养老基金。2017 年参保缴费人数 5330 人，待遇享受人数为 2144 人。上年财政专户结余 2960.73 万元，机关事业单位养老基金收入 10651.26 万元（其中：基本养老保险基金收入 9985.71 万元，财政补助收入 658 万元），支出 11988.84 万元。三是城镇居民医疗保险基金。2017 年参保缴费人数 19304 人。城镇居民医疗保险基金收入 1561.29 万元（其中：个人缴费收入 416.28 万元，财政补助收入 1145.01 万元），支出 759.43 万元。四是新型农牧区合作医疗基金。2017 年参保缴费人数为 59803 人。新型农牧区合作医疗基金收入 4240.17 万元（其中：个人缴费收入 1196.06 万元，财政补助收入 3044.11 万元），支出 3700.3 万元。

（四）国有资本经营预算收支

2017 年国有资本经营收入 601.575 万元，其中：西域旅游开

发股份有限公司上缴股利、股息收入 592.875 万元，阜康市众志武装押运有限责任公司上缴利润收入 8.7 万元。

2017 年国有资本经营支出 601.575 万元，其中：解决历史遗留问题及改革成本支出（补缴阜康市天池城市保障性住房投资建设管理有限公司以前年度欠缴税金）469.225 万元，国有资本经营收入调入一般公共预算支出资金 132.35 万元。

二、财政收支预算执行特点分析

2017 年我市财政收支预算执行概括起来主要有以下几个特点：

（一）财政收入增幅明显，“营改增”激发增长新动能。全体财政干部努力克服国家系列降费减税政策影响，进一步完善社会综合治税机制，提高科学征收、科技征管水平，加大税收政策落实力度，实现依法征收、应收尽收。增值税在“大众创业、万众创新”的新局面下，实现收入 6.52 亿元，同比增长 56.49%。财政收入大幅增涨，可用财力明显增加。确保全年能够顺利实现一般公共预算收入 24.14 亿元，同比增长 9.84% 的目标。

（二）财政支出提速，重点支出保障有力。市财政统筹兼顾、突出重点、优化结构，严格控制一般性支出，将有限的财力用于保障重点领域和关键环节。同时进一步强化支出预算执行管理，以保障市委、政府确定的重点建设项目及民生项目为首要前提，加快预算批复下达、项目推进实施进度，提高资金使用效率。我市全年民生类支出 290517 万元，占一般公共预算支出的 80.05%。

三、2017年财政管理工作开展情况

市财政局认真贯彻落实市委、政府关于经济工作的指示精神，有效推进各项工作，为我市经济社会事业的健康发展提供了有力保障。

(一)始终抓好收入征管这个根本，实现新常态下经济快速发展。

一是抓好财源建设。突出重点加大财源培植力度，同时从支持中小微企业、改革财政资金投入方式、加大基础设施投入等方面全力发掘收入增长点，积极开辟后续税源。**二是提升综合治税管理水平。**加强综合治税协调机制，建立协税护税工作机制，促进财税部门联动协作，形成全市上下齐抓共管的良好氛围。**三是税收征管改革稳步推进。**成立国地税合作领导小组，细化落实措施，优化办税服务，实现国地税“一人一窗一机”通办，增强税收征管的主动性和可预见性。**四是深化“营改增”改革，释放政策红利。**牢牢抓住“营改增”减少重复征税、有利于降低企业税负的特点，实行“一企一策”，精准扶持，用有限的财力激发企业发展壮大的无限潜能。**五是规范非税收入管理。**不断完善非税收入税式管理模式，实行以票控收，票款同步，杜绝征收单位减、免、缓征非税收入，确保非税收入足额征缴。**六是规范落实税收优惠政策。**及时清理规范税收优惠政策，坚决落实结构性减税、创业就业、小型微型企业及个体工商户发展等各项财税优惠政策。**七是做好地方政府债券资金使用工作。**2017年共争取地方政府债券

68697 万元，其中：置换债券 20338 万元，新增债券 48359 万元。债券资金严格按照债券资金使用管理办法及时足额拨付，置换债券用于偿还 2014 年底清理甄别的政府负有偿还责任的债务 12338 万元，政府负有担保责任的债务 8000 万元，新增债券主要用于维稳及水利工程等民生项目支出。

（二）始终抓好预算管理这个关键，提高科学理财水平。

一是稳步深化预算管理改革。完善预算管理体系，强化预算约束，加大预算统筹力度，建立更加科学合理的预算公用经费定额标准体系。二是严格预算执行管理。严格执行人大批复的部门预算，严控预算追加，进一步简化预算资金拨付程序，加快资金支出进度，尤其保障重点建设项目和民生项目资金支付，提高财政资金的安全性、规范性、有效性。三是严控一般性支出。坚持勤俭节约原则，严格控制会议、培训和差旅费等支出，压缩行政运行成本，做到“三公经费”只减不增。2017 年全市“三公经费”支出 1572 万元，较上年下降 4.91%。四是预算信息公开透明。不断扩大预决算公开范围，细化预决算公开内容，规范预决算公开方式，全年共公开 135 家单位的部门预、决算和“三公”经费预算。五是积极清理和盘活各类存量资金。对各部门连续两年未执行的专项资金进行清理，全年累计盘活存量资金 4789 万元，统筹资金保障民生项目和重点项目建设，提升财政支出的进度和质量。

（三）始终抓好民生投入这个导向，牢牢把握发展的出发点

和落脚点。

今年以来，市财政始终坚持“保基本、保重点、保民生、压一般”的支出原则，扎实落实各项惠民政策，更大力度支持办好民生实事。

一是全力支持教育事业发展。全年教育科技领域累计支出 5.79 亿元，主要用于支持学前教育、学前双语教育经费保障，以及偿还教育系统政府性债务等。实施的 2017 年教育惠民工作“1 号工程”，共改扩建 7 所幼儿园（滋泥泉子镇中沟村幼儿园等），15 年免费教育也全面启动。**二是全力保障医疗卫生事业。**全年医疗卫生领域累计支出 1.59 亿元，其中支付市医院整体搬迁项目款 0.87 亿元，市医院新址已于 10 月 1 日正式交付使用。**三是全力提高社会保障救助水平。**社会保障能力进一步增强，全年社会保障和就业领域累计支出 1.43 亿元。2017 年全市城镇居民基本医疗保险人数为 19304 人，市财政共计拨付城镇居民基本医疗保险配套补助资金 175.34 万元。足额发放城乡低保资金，城市低保对象按月、农村低保对象按季度发放低保生活费，累计发放城乡低保资金 449.8 万元，累计享受人数为 9551 人次。2017 年我市多方筹措资金 2696.12 万元，顺利完成全民健康体检工作。**四是全力支持城乡经济建设。**全年城乡社区事务领域累计支出 10.14 亿元，其中，老旧城区改造等基础设施建设投入 3.6 亿元，棚户区改造投入 1.36 亿元，新客运站建设投入 4000 万元，产业园基础设施供热管网及城镇污水管网等基础设施建设投入 1.63

亿元。五是全力支持“三农”发展。全年农林水事务支出 4.09 亿元，拨付惠农补贴资金 1.23 亿元。坚决打赢脱贫攻坚战，投入各类扶贫专项资金 784 万元（自治区专项资金 84 万元，州专项资金 200 万元，市财政配套资金 200 万元，援助木垒资金 300 万元），用于增强贫困人口“造血”功能和发展后劲，推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富步伐。六是**社会大局和谐稳定**。全年投入资金 4.47 亿元用于维护社会稳定工作，重点提高了人防、物防、技防保障能力，其中共投入资金 6534 万元建设便民警务站 74 座；投入 609 万元用于看守所、拘押所建设。

（四）始终严守地方政府性债务限额这条红线，健全风险应急处置机制。

我市政府债务管理严格按照自治区党委、政府工作安排，强化责任意识，坚决遏制隐性债务增量，严格做好政府债务管理工作，积极稳妥化解累积的地方政府债务风险，牢牢守住不发生区域性系统债务风险的底线。2017 年昌吉州财政局下达我市的债务限额为 25.09 亿元，其中：一般债务限额 21.62 亿元，专项债务限额 3.47 亿元。目前，我市政府债务余额总计 24.99 亿元，其中：一般债 21.52 亿元，专项债 3.47 亿元。政府债务均在可控范围之内。

（五）始终抓好财政管理改革这个重点，促进体制建设更加完善。

一是开展分级编制权责发生制政府综合财务报告试点工作。

顺利完成全市135个预算单位2016年度权责发生制政府部门财务报告的审核、汇总及政府综合财务报告的上报工作。二是大力推进 PPP 模式项目建设。今年我市的11个 PPP 项目已全部录入财政部 PPP 综合信息平台，计划实施项目10个，2018年储备项目1个，总投资约223.79亿元。目前已完成政府采购 PPP 项目5个，正在采购的项目1个。三是发挥产业引导基金作用。我市与乌鲁木齐银行成立“阜康市山水引导基金”，基金规模10亿元，基金全部用于我市重点建设项目资本金。四是做实金融体制改革。成立阜康市国信融资性担保有限责任公司，公司注册资本1亿元，累计开展委托贷款业务与担保贷款业务1.05亿元。五是积极拓展政府购买服务范围。今年投入资金4366.59万元用于开展政府购买服务，涉及防护林病毒防治、公园管护、城区绿化、居家养老、教育等领域。这对我市整合利用社会资源，激发经济社会活力，提高公共服务水平和效率都具有很大的推动作用。六是做大做强国有融资平台，提升融资能力。新疆天池控股有限公司现已正式评级为 AA 级信用平台公司，公司募投项目已确定，正在上报发行企业债的前期资料和募投项目资料，拟发行规模为12亿的企业债。资产总额达144亿元的阜康市时代发展有限公司已与证券公司达成合作意向并签订财务审计协议和法务协议，争取明年成功打造成为我市另一家 AA 级信用平台公司。七是巩固国库集中支付制度改革。在全面实施国库集中支付的基础上，不断加大财政资金直接支付比例，逐步提高公务卡结算率，较好地控制单位支

出的随意性，使财政资金运行更加规范、透明。八是农业综合开发项目取得长足发展。今年我市实施世行贷款、产业化发展、贷款贴息等4个农业开发项目，总投资2923.17万元。这些项目对加强我市农业基础设施建设、提升农业综合生产能力、培育壮大主导产业、拓展农民增收渠道起到积极的推动作用。

（六）始终用好财政监督这把标尺，提高财政履职能力。

一是积极开展财政资金监督检查。在内部监督方面，对2016年财政收入情况和地方政府债务工作进行专项检查，对出现的问题进行了整改。在发挥财政监督职能方面，着重开展了县乡资金清理核查工作，包括全市135家预算单位对近三年来各级财政和主管部门下达的各类专项资金和24项检查内容进行自查；抽调业务骨干及中介公司对6个乡镇进行重点检查，逐一提出整改落实意见，严格追究责任。截至目前共追缴违规资金121.27万元。二是加强国有资产清理核实。对全市行政事业单位资产清查结果进行核实批复。2017年共批复157笔，盘盈资产12657.23万元，核销资产9449.03万元（盘亏、报废），调拨资产33460.01万元（主要为单位撤并），资产处置收入260.99万元。三是加强工程预决算审核，有效节约财政资金。完成各类工程招投标控制价审批和决算审批共计175项，总金额2.1亿元，累计核减1.59亿元，核减率13.2%。

各位代表：2017年，财政工作虽然取得了一些成绩，但财政运行中依然存在一些突出问题：一是受经济下行压力及政策性

减税范围不断扩大等因素的影响，非税收入占比较大，收入结构不合理。二是财政刚性支出不断增大，财政支持发展压力较大。政府债务纳入预算管理，财政统筹平衡压力不断增大。三是财政专项资金管理及财政监督检查力度需进一步加强，财政资金使用效益需进一步提高，财政人才队伍素质需进一步提升。对这些问题，我们将高度重视，深入分析原因，采取有力措施，认真加以解决。

四、2018 年财政预算草案

2018 年财政收支预算安排：

（一）财政收入预算：

2018 年，我市地方财政收入预算建议安排 28.57 亿元（含州分成，下同），其中：一般公共预算收入在 2017 年收入基础上（24.14 亿元）按 8% 增幅测算可实现 26.07 亿元，政府性基金预算收入预计完成 2.5 亿元。加上转移支付补助收入 3.39 亿元，盘活财政资金 0.5 亿元，新增债券资金 2 亿元，减去州分成 1.4 亿元，预计专项上解 1.14 亿元【测算依据：定额上解 7800 万元、专项上解 3570 万元】，预计 2018 可用财力为 31.92 亿元。

（二）财政支出预算：

2018 年我市地方财政支出预算建议安排 31.92 亿元，其中：一般公共预算支出建议安排 29.42 亿元。基金支出建议安排 2.5 亿元。

——主要支出项目预算安排：

一般公共服务支出 54235 万元；国防支出 260 万元；公共安全支出 44275 万元(公共安全生产支出 500 万元)；教育支出 58214 万元；科学技术支出 4658 万元；文化体育与传媒支出 3983 万元(公共文化体系示范区创建 500 万元)；社会保障和就业支出 14892 万元；医疗卫生支出 22206 万元；环境保护支出 5615 万元；城乡社区事务支出(含基金支出) 70843 万元；农林水事务支出 28231 万元；交通运输支出 10546 万元；资源勘探电力信息等事务支出 511 万元；商业服务业等事务支出 107 万元；国土资源气象等事务支出 624 万元。

(三) 社会保险基金收支预算安排

一是城乡居民养老保险基金。全年预计参保缴费人数 22131 人，待遇享受人数为 9186 人。城乡居民养老保险基金收入 1719.41 万元(其中：个人缴费 323.59 万元，财政补助收入 1395.82 万元)，支出 1393.98 万元。二是机关事业单位养老基金。全年预计参保缴费人数为 5176 人，待遇享受人数为 2259 人。机关事业单位养老基金收入 12963.17 万元(其中：基本养老保险基金收入 9583.17 万元，财政补助收入 3380 万元)，支出 12948.85 万元。三是城乡居民医疗基金。2018 年起，城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗保险合并为城乡居民医疗保险。城乡居民医疗全年预计缴费人数 79085 人。

城乡居民医疗基金收入 12954.47 万元(其中：个人缴费收入 2801.13 万元，财政补助收入 10031.92 万元，城乡医疗救助资

助收入 121.42 万元)，支出 12954.47 万元。

（四）2018 年国有资本经营预算收支

2018 年国有资本经营收入 602.375 万元，其中：西域旅游开发股份有限公司上缴股利、股息收入 592.875 万元，阜康市众志武装押运有限责任公司上缴利润收入 9.5 万元。

2018 年国有资本经营支出 602.375 万元，其中：解决历史遗留问题及改革成本支出 469.853 万元，国有资本经营收入调入一般公共预算支出资金 132.522 万元。

五、2018 年财政主要工作

2018 年，市财政工作的指导思想是：坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

围绕上述指导思想和总体目标，我们将重点要抓好以下几个方面工作：

（一）稳固财源建设，增强财政保障能力

一是加强部门联动。完善政府综合治税机制，强化财政与国税、地税等部门之间的沟通协调，全面调查和掌握税源结构、税

源分布等情况，为市委政府谋划明年工作提供准确决策依据。二是**加强税源监控**。加强对重点税源、重点税种的动态监管，建立重点企业、重点行业等入库信息的动态分析报告。三是**严格依法治税**。加大税收稽查力度，维护正常的税收征管秩序，挖掘税收征管潜力，做到应收尽收，及时入库。四是**加强“营改增”、环保“费改税”后的跟踪分析和管理**。不断完善税制要素、结构和功能，进一步做好“营改增”和环保“费改税”全面铺开后的税收核算工作。五是**积极培植新税源**。加大对特色产业和重点企业的扶持力度，夯实经济发展基础。六是**吃透文件精神，主动对接争取上级政策资源**。准确把握上级财政政策资金投向，积极争取上级政策、项目和资金支持。

（二）优化支出结构，加大民生领域投入

一是**加大财政资金整合力度**。集中有限资金投入经济发展的重点领域、支柱产业和薄弱环节，提升我市经济发展活力和后劲。二是**严控一般性行政支出**。严格规范津补贴发放，坚持勤俭办会、办事，确保“三公经费”只减不增。三是**坚决打赢精准脱贫攻坚战**。集中有限财力精准发力，综合施策，坚持扶贫专项资金专款专用，直接惠及贫困户，引导和撬动金融资本加大对扶贫领域的投入，努力完成脱贫攻坚任务。四是**全力保障民生投入**。继续坚持把我市财政支出的80%以上用于保障和改善民生，大力支持九项惠民工程，认真落实各项民生政策，全面保障全市各族群众“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱

有所扶”。五是大力实施乡村振兴战略。扎实推进城乡基础设施建设，积极实施美丽乡村、农田水利等重点项目工程建设，大力支持村级公益事业建设项目，认真做好各类强农惠农资金的管理、兑付工作。六是全力保障重点工作。坚决保障社会维稳、“民族团结一家亲”和“访惠聚”等重点工作持续顺利开展。

（三）深化财政改革，提升财政管理水平

一是提升编制报告水平。继续严格按照上级部门要求开展分级编制权责发生制政府综合财务报告工作，进一步夯实编制基础。二是做好并规范 PPP 工作。一方面逐项遴选基础设施和公共服务领域项目，对能够采取 PPP 模式的全力推行，一方面规范 PPP 项目实施，将评价方法和程序不符合规定的、不宜继续采用 PPP 模式实施、不符合规范运作要求等的项目进行筛选，并清理出库。三是积极推进融资平台公司实体化转型升级。通过资产重组、股权结构调整优化、运营模式和机制创新、注入资本金、注入有效资产等措施，着力打造阜康市时代发展有限公司成为 AA 级融资平台公司，使其进一步剥离政府融资职能，提高运营能力，降低资产负债率，降低融资成本，防范经营风险。四是增强国有公司“造血”功能。积极支持融资平台公司及下属子公司办理建筑、监理等行业资质。目前，阜康市宏达工程建设有限公司和阜康市安信劳务派遣有限公司已分别取得工程建设、工程劳务分包资质，其他国有公司争取在 2018 年获得相应资质。通过这一措施，2018 年我市国有企业均可通过承接工程项目增加收

入，提高自身造血能力。同时积极支持国有企业通过出资入股、收购股权等多种方式发展混合所有制经济。**五是进一步加强代管资金管理，提升资金使用效益。**结合我市代管资金管理现状，将代管资金纳入财政一体化信息平台管理，促使代管资金在平台中顺利运行。

（四）防范债务风险，促进经济健康发展

一是缓解地方偿债压力。积极争取自治区政府置换债券和新增债券额度，紧密跟踪新增政府债券执行情况，积极发挥债券资金使用效益。**二是建立规范的地方政府举债融资机制。**严格执行财政部 50 号、87 号文件，积极整改和化解债务，严格执行地方政府债务规定，实行限额管理。**三是坚决防范系统性区域性风险。**认真开展地方政府债务风险预测和评估工作，建立健全风险预警防控机制，完善债务应急处置预案，防范和化解地方政府债务风险。**四是强化政府债务风险追责问责。**建立严格有效的制约地方政府举债权力的制度和监督体系，层层落实主体责任，加大问责追责和查处力度，严肃处理违法违规融资行为。

（五）加强财政监督，提升资金使用效益

一是建立财政大监督格局。落实“谁分管业务和资金，谁承担业务和资金监管责任”的总体要求，将财政监督贯穿于财政管理运行全过程。**二是加强部门联动。**加强与上级财政部门、市纪检、审计等部门的联动，进一步形成上下联动、部门配合、内部协调的监督工作新机制，充分发挥财政监督在严格预算管理、加

强增收节支、保障政策执行、维护财经秩序、提供决策参考等方面的重要作用。三是**全面推进依法行政**。按照“六统一”管理模式，规范财政监督工作的各项程序和工作要求，做到认真履职，依法监督。四是**继续完善财政内部监督检查工作**。认真贯彻落实《财政部门内部监督检查办法》，对局内部各职能机构进行财政业务管理情况监督检查，严格财政政策执行，确保资金安全。将财政内部监督检查与预算单位检查相结合，查内促外、查外促内。

各位代表，全面完成今年财政收支预算，深入推进财税体制改革，责任重大，使命光荣。我们将在市委、政府的领导下，自觉接受人大代表的监督，凝聚力量，改革创新，奋力拼搏，扎实工作，努力完成全年各项财政工作任务，为推进我市社会稳定和长治久安作出新的更大的贡献！